



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91178, 97011, факс (42444) 91178, 91270,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, <https://old.nogliki-adm.ru>

от 12.05.2025 № 95

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
Ногликский муниципальный округ Сахалинской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22 марта 2023 года № 169 (далее – порядок проведения ОРВ проектов НПА), рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса» (далее – проект НПА, порядок предоставления субсидии), направленный для подготовки настоящего заключения отделом жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 10.04.2025 по 23.04.2025.

Информация о проведении публичных обсуждений размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://old.nogliki-adm.ru> в разделе Документы – Оценка регулирующего воздействия – Оценка проектов НПА – 2025 и в новостной ленте <https://old.nogliki-adm.ru/news/2025/18011> (10.04.2025);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=5852>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/10042025-orv1/>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/wall-147228640_11217;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/157587682138262>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/33129>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в Союз «Сахалинская торгово-промышленная палата», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Сахалинской области, членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области МУП «Ногликский Водоканал».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступило (нужное подчеркнуть):

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

Несоответствие действующего правового регулирования (постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 02.08.2021 № 437 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса») постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (в ред. от 16.11.2024 № 1573) «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о проведении отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, и определяет общие положения, условия и порядок предоставления субсидии, требования к от-

четности и осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение» (далее – общие требования, постановление 1782), решению Собраний муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.12.2024 № 37 «О внесении изменений в Устав «Городской округ Ногликский» (далее – решение Собраний от 13.12.2024 № 37).

Действующий порядок предоставления субсидии разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», утратившим силу с 01.01.2024 года.

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Представленный проект НПА разрабатывается и приводится в соответствие с общими требованиями.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Рассматриваемое регулирование направлено на юридических лиц независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области и осуществляющие предоставление жилищно-коммунальных услуг на территории МО Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Оценка количества участников отношений: на момент проведения оценки регулирующего воздействия на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области деятельность по обеспечению безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса осуществляют 5 юридических лиц (МУП «Ногликский Водоканал», ОАО «Сахалиноблгаз», АО «Ногликская газовая электрическая станция», ООО «Газпром межрегионгаз Дальний Восток», АО «Ногликский дорожник»).

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

Принятие проекта НПА необходимо в связи с изменением действующего федерального законодательства.

5. Выводы:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных обсуждений, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

2. Отсутствие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

3. Отсутствие положений, вводящих запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

4. Наличие положения, вводящего ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Требование, указанное в абзаце 4 пункта 2.6 раздела 2 порядка предоставления субсидии ограничивает количество субъектов предпринимательской деятельности в части подачи заявки и участия в отборе на получение субсидии в связи с реализацией мероприятий по обеспечению безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса.

Так как единственным держателем муниципального имущества по договорам хозяйственного ведения является МУП «Ногликский Водоканал», а в соответствии с пунктом 1.2.2 раздела 1 порядка предоставления субсидии участниками отбора являются юридические лица независимо от их организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области и осуществляющие предоставление жилищно-коммунальных услуг на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, то требование абзаца 4 пункта 2.6 раздела 2 ограничивает право потенциальных участников отбора (ОАО «Сахалиноблгаз», АО «Ногликская газовая электрическая станция», ООО «Газпром межрегионгаз Дальний Восток», АО «Ногликский дорожник») на подачу заявки и участия в отборе на получение субсидии.

5. Предложения, направленные на улучшение качества проекта НПА:

5.1. В абзаце 20 пункта 2.5 раздела 2 порядка предоставления субсидии указан срок продления подачи заявок при внесении изменений в объявление не менее 10 календарных дней. Согласно абзацу 2 подпункта а(1)) пункта 25 раздела XII Общих требований данный срок составляет не менее 3 календарных дней, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений;

5.2. В порядок предоставления субсидии излишне добавлен пункт 2.15 раздела 2, так как в соответствии с абзацем 4 подпункта в) пункта 25 раздела XII Общих требований протокол рассмотрения заявок формируется в случае, если получатели субсидий определяются по результатам конкурса. Порядком предоставления субсидии получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений;

5.3. Разделом 2 порядка предоставления субсидии предусмотрен отбор получателей субсидии, способом проведения отбора является запрос предложений. Вместе с тем, в пунктах 2.16, 2.23 раздела 2 порядка предоставления субсидии содержатся нормы, в которых упоминается способ отбора в виде конкурса;

5.4. В абзаце 2 пункта 2.16 раздела 2 порядка ссылка на пункт 2.15 раздела 2 порядка не соответствует его содержанию;

5.5. Рекомендуется в пункте 3.2 раздела 3 порядка предоставления субсидии пересмотреть срок для предоставления документов на получение субсидии в соответствии со сроками рассмотрения заявки на участие в отборе;

5.6. В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 порядка предоставления субсидии отдел ЖК и ДХ в течение 20 (двадцати) календарных дней со дня получения документов, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, осуществляет их проверку, при этом, в пункте 3.2 раздела 3 порядка предоставления субсидии указана только заявка на предоставление документов, сам перечень документов или ссылка на него в порядке предоставления субсидии не указан;

5.7. В абзаце 4 пункта 3.3 раздела 3 порядка предоставления субсидии имеется ссылка на пункт 3.2 раздела 3 предоставления субсидии, которая определяет перечень направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия. Фактически данный перечень в пункте 3.2 раздела 3 порядка предоставления субсидии отсутствует;

5.8. В нарушение подпункта д) пункта 3 раздела II Общих требований в порядке предоставления субсидии отсутствует порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии);

5.9. В подпункте 3.12.1 пункта 3.12 раздела 3 порядка предоставления субсидии в соответствии с подпунктом и) пункта 3 раздела II Общих требований после слов «в системе «Электронный бюджет» добавить слова «(при наличии технической возможности)»;

5.10. Пункт 3.14 раздела 3 порядка предоставления субсидии дополнить абзацем 5 подпункта а) пункта 10 раздела V Общих требований;

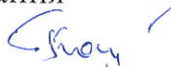
5.11. В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 раздела III Общих требований предусматриваются положения, определяющие порядок представления дополнительной отчетности (с указанием ее наименования), подлежащей

представлению получателем субсидии в сроки и по форме, которые определены соглашением (при необходимости). Согласно пункту 4.2 раздела 4 порядка предоставления субсидии администрация вправе устанавливать в соглашении порядок, сроки и формы предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности. При этом в нарушение подпункта «б» пункта 5 раздела III Общих требований порядок предоставления субсидии не содержит порядок представления дополнительной отчетности с указанием ее наименования.

Заключение отрицательное, в связи с наличием в порядке положения, вводящего ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 5.11 порядка проведения ОРВ, отсутствие положительного заключения об ОРВ проекта НПА является основанием для отказа в утверждении проекта НПА. Настоящий проект НПА возвращается разработчику НПА для прохождения повторной процедуры оценки регулирующего воздействия после внесения в него изменений согласно указанных рекомендаций.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального образования
Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области



Г.В. Кононенко