



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

---

от 20.04.2020 № 95

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.03.2018 № 311 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» в целях финансового обеспечения затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров» (в ред. от 21.03.2019 № 179)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.03.2018 № 311 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» в целях финансового обеспечения затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров» (в ред. от 21.03.2019 № 179) (*Источник публикации*: газета «Знамя труда» - № 43 от 31.05.2018; № 53 от 04.07.2019) (далее – НПА, Порядок) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА, с целью получения информации о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ

Ногликский», уполномоченным органом с 16 марта по 10 апреля 2020 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/9774> (16.03.2020г.);

- в газете «Знамя труда» № 21 (9745) от 14.03.2020г. (стр.4);

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/3621/> (16.03.2020г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=502>;

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте – <https://vk.com/noglikiadm>;

  - Одноклассники – <https://ok.ru/nashinogli>;

  - Facebook - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено: полностью: 0, учтено частично: 0.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

### **1. Цели регулирования:**

Меры муниципальной поддержки, предоставляемой в соответствии с настоящим НПА, разработаны в целях:

- обеспечения затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров;

- создания условий для выращивания сельскохозяйственных животных (коров);

- сохранения или наращивания поголовья сельскохозяйственных животных в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский».

### **2. Общее описание регулирования:**

НПА разработан в соответствии со ст. 78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145–ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) в целях реализации муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16.12.2016 № 876, и определяет условия и порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров.

**2.1. Субъекты правового регулирования:** рассматриваемое регулирование направлено на граждан, ведущим личные подсобные хозяйства

на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», при условии наличия поголовья сельскохозяйственных животных, учтенного в похозяйственных книгах учета личных подсобных хозяйств и подтвержденного государственным ветеринарным учреждением, расположенным на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

На момент проведения экспертизы НПА на территории муниципального образования имеется 5 личных подсобных хозяйств, имеющих поголовье сельскохозяйственных животных, являющихся потенциальными получателями субсидии. Источник данных: похозяйственная книга учета личных подсобных хозяйств на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

## **2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:**

Граждане, ведущие личные подсобные хозяйства на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», осуществляют выращивание поголовья сельскохозяйственных животных в трудных агроклиматических условиях, обусловленных низкими температурами и переувлажнением почв, что приводит к недостатку кормовой базы. В целях обеспечения достаточного количества кормовой базы для выращивания поголовья сельскохозяйственных животных, личные подсобные хозяйства вынуждены приобретать корм дополнительно. В этой связи, в целях финансового обеспечения затрат утвержден рассматриваемый порядок, определяющий условия возмещение части затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров.

## **3. Оценка последствий правового регулирования:**

### **3.1. Оценка положительных последствий регулирования:**

По итогам экспертизы полагаем, что рассматриваемый НПА создает благоприятную среду для выращивания коров личными подсобными хозяйствами в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский».

### **3.2. Недостатки правового регулирования:** не выявлены.

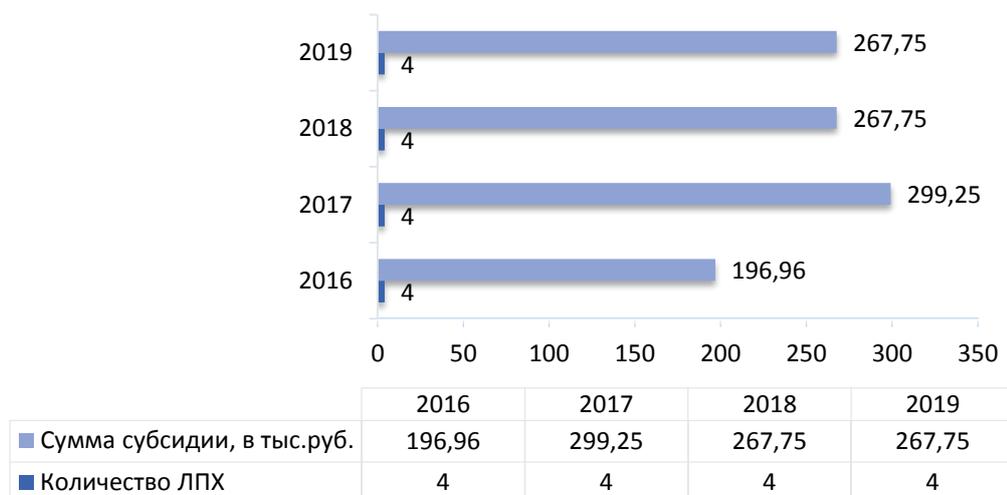
## **4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:**

4.1. По итогам экспертизы полагаем, что за время применения НПА показал свою эффективность и востребованность.

Исходя из статистических данных, предоставленных отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», за период действия Порядка с 2016 по 2019 год количество получателей субсидии составило 4 личных подсобных хозяйств в каждом году.

В целях анализа целесообразности принятия рассматриваемого регулирования составлена аналитическая таблица, отражающая результаты данного регулирования на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2016 – 2019 гг.:

**Финансовая поддержка гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства на территории муниципального образования "Городской округ Ногликский" за 2016 - 2019 гг. (тыс.руб.)**



Учитывая положительную динамику увеличения объемов финансовой поддержки, которая свидетельствует об увеличении поголовья, можно сказать об эффективности принятия нормативного правового акта. Целесообразность введения правового регулирования, по мнению уполномоченного органа обоснована.

Принятие НПА способствовало созданию условий для выращивания сельскохозяйственных животных (коров) на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский». Также установлена социальная значимость рассматриваемого Порядка.

4.2. В ходе проведения экспертизы участниками публичного обсуждения замечаний и предложений по рассматриваемому НПА не поступило.

Вместе с тем, проанализировав положения НПА, уполномоченный орган отмечает следующее.

1. В соответствии с п.3 ст.78 Бюджетного кодекса муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», вступившим в силу с 16.09.2019г., внесены изменения в Общие требования, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с этим выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст.78 Бюджетного кодекса и Общим требованиям.

2. Пунктом 2.3 Порядка определен перечень документов, которые Получатель должен предоставить для предоставления ему субсидии. Пунктом 2.4 Порядка определен документ, которые Получатель вправе предоставить дополнительно.

В случае отсутствия документа, указанного в пункте 2.4, Отдел самостоятельно готовит межведомственный запрос в Федеральную налоговую службу.

Межведомственный запрос о представлении документов и (или) информации, необходимых для получения Субсидии, а также представление документов и (или) информации на межведомственный запрос, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – № 210-ФЗ от 27.07.2010).

Положения статьи 3 № 210-ФЗ от 27.07.2010 устанавливают, что нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Основными принципами предоставления муниципальных услуг являются правомерность предоставления муниципальных услуг органами, предоставляющими муниципальные услуги, а также предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными.

Кроме того, муниципальные услуги, предоставляемые органами местного самоуправления, подлежат включению в реестр муниципальных услуг в соответствующем муниципальном образовании (часть 1 статьи 11 № 210-ФЗ от 27.07.2010).

В соответствии с частью 1 статьи 12 № 210-ФЗ от 27.07.2010 предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется в соответствии с административным регламентом, структура которого, в частности, должна содержать раздел, устанавливающий стандарт предоставления этой услуги (пункт 2 части 2 статьи 12 № 210-ФЗ от 27.07.2010).

Анализ рассматриваемых норм свидетельствует о том, что деятельность муниципального образования «Городской округ Ногликский» при предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» в целях финансового обеспечения затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров к муниципальной услуге не относится, поскольку в перечне государственных и муниципальных услуг муниципального образования «Городской округ

Ногликский» не значится, так же как и отсутствует административный регламент ее осуществления.

В связи с этим, предлагаем привести НПА в соответствие нормам действующего законодательства.

**5. Вывод по итогам экспертизы:**

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических лиц или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических лиц, а также для бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» **не выявлено.**

Однако действующее регулирование требует внесение изменений для приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко