



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 12.05.2020 № 107

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.07.2018 № 677 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием помывочных услуг в банях и душевых»
(в ред. от 21.03.2019 № 178)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.07.2018 № 677 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием помывочных услуг в банях и душевых» (в ред. от 21.03.2019 № 178) (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 59 от 26.07.2018; № 51 от 27.06.2019) (далее – НПА, Порядок) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА, с целью получения информации о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным

органом с 01 по 28 апреля 2020 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/10029> (01.04.2020г.);
- в газете «Знамя труда» № 24 (9748) от 26.03.2020г. (стр.12);
- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской;
- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=521>;

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений: 3, из них учтено: полностью: 3, учтено частично: 0.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целью предоставления субсидии, порядок выдачи которой утвержден рассматриваемым НПА, является обеспечение доступности помывочных услуг для населения, а также отдельных категорий граждан.

2. Общее описание регулирования:

Порядок разработан и принят в соответствии со статьей 78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145–ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) в целях реализации муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 04.08.2015 № 551, и определяет условия и порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с оказанием помывочных услуг в банях и душевых по ценам (тарифам), установленным органом местного самоуправления.

2.1. Субъекты правового регулирования: зарегистрированные на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» юридические лица, индивидуальные предприниматели, одним из видов экономической деятельности которых является оказание помывочных услуг населению в банях и душевых.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, обусловлена отсутствием у юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, предоставляющих помывочные услуги в муниципальных банях и душевых, переданных им органом местного самоуправления по договору аренды на содержание, в хозяйственное ведение или безвозмездное пользование, возможности самостоятельного повышать тариф на предоставление указанных услуг, в результате чего, они терпят убытки.

3. Оценка последствий правового регулирования:

3.1. Оценка положительных последствий регулирования:

По итогам проведения экспертизы уполномоченный орган полагает, что рассматриваемый НПА способствует обеспечению задач по предоставлению населению общегигиенических услуг в общественных банях и душевых на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» по ценам ниже фактически сложившихся для обеспечения доступности помывочных услуг для населения, а также отдельных категорий граждан.

Положительными эффектами от правового регулирования являются:

- возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, предоставляющим помывочные услуги в муниципальных банях и душевых;
- стабилизация экономической рентабельности получателей субсидий;
- социальная удовлетворенность населения.

3.2. Недостатки правового регулирования: не выявлены.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Услуги бань и душевых включены в Перечень социально значимых бытовых услуг в Сахалинской области в соответствии с распоряжением администрации Сахалинской области от 11.06.2009 № 382-ра «Об утверждении перечня видов социально значимых бытовых услуг в Сахалинской области». Обеспечение доступности указанных услуг повышает качество жизни населения, а также отдельных категорий граждан.

В целях определения целесообразности принятия рассматриваемого регулирования проведен анализ количества посетителей общественных бань и душевых за период с 2017 по 2019 гг.: 2017г. - 7304 чел.; 2018г. – 7453 чел.; 2019г. - 7067 чел.

Также рассмотрены объемы субсидии, предоставленной в соответствии с анализируемым Порядком, за аналогичный период: 2017 г. – 2901,7 тыс.руб.; 2018 г. – 2632,6 тыс.руб.; 2019 г. – 3171,5 тыс.руб.

По итогам проведенного анализа полагаем, что за время применения НПА показал свою эффективность, а также установлена его социальная значимость. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы.

Принятие НПА создало условия, обеспечивающие доступность помывочных услуг в банях и душевых для населения муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4.2. В сроки проведения публичного обсуждения в уполномоченный орган поступил отзыв от МУП «Водоканал», которым было отмечено, что благодаря реализации данного нормативного правового акта, предприятию

оказывается финансовая поддержка в пределах экономически обоснованного тарифа для качественного оказания помывочных услуг и работы бани. Также было указано на отсутствие негативных последствий в результате принятия нормативного правового акта и отсутствие в нем норм, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Предложений о внесении изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт от указанного юридического лица не поступило.

Однако, проанализировав положения НПА, уполномоченный орган отмечает следующее.

В соответствии с п.3 ст.78 Бюджетного кодекса муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», вступившим в силу с 16.09.2019г., внесены изменения в Общие требования, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с этим выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст.78 Бюджетного кодекса и Общим требованиям.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», **не выявлено**.

Уполномоченный орган предлагает внести изменения в действующее правовое регулирование в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства.