



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 14.05.2021 № 73

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Постановления администрации муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 23.03.2020 № 142 «Об утверждении
административного регламента предоставления муниципальной услуги
«Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной
конструкции, аннулирование таких разрешений»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.03.2020 № 142 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, аннулирование таких разрешений» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 44 (9768) от 04.06.2020) (далее – НПА, административный регламент) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 11 марта по 16 апреля 2021 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2021/11165> (11.03.2021г.);
- в газете «Знамя труда» № 20 (9848) от 11.03.2021г. (стр.8);
- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/ru/news/4057/> (11.03.2021г.);
- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=861>;
- на сайте «Мой бизнес» - <https://mybusiness65.ru/news/orv-gorodskoj-okrug-noglikskij-s-11-marta-po-16-aprelya-2021-goda/>;
- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1325;
- Instagram - <https://www.instagram.com/p/CMS9QOhHmgB/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., ООО «Антей»), Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также в адрес заинтересованных субъектов бизнеса: директору ООО «Сахалинская рекламная компания», генеральному директору ООО РА «Ирида – Сервис», ИП Шорохову К.Л. (исх. № 37 от 11.03.2021).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

В сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа поступил отзыв от Ассоциации «Сахалинстрой», которой было отмечено, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы. Также было отмечено, что негативные последствия в результате принятия нормативного правового акта и нормы, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в рассматриваемом регулировании не усмотрены. Предложений о внесении изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт от указанного юридического лица не поступило. По мнению участника публичных консультаций в данный момент такая необходимость отсутствует.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

- достижение открытости деятельности органов местного самоуправления;
- доступность обращения за получением муниципальной услуги;
- повышение уровня удовлетворенности получателей муниципальных услуг их качеством и доступностью;
- укрепление доверия граждан к органам государственной власти и местного самоуправления.

Внедрение административных регламентов обеспечивает установление персональной ответственности лиц, принимающих решения, устранение анонимности административных процессов и решений. Административные регламенты призваны ограничить поле административного усмотрения должностного лица, принимающего решение, и исполнителей путем «прописывания» разрешенных вариантов решения типовых вопросов, а также процедур согласования и отказа.

2. Общее описание регулирования:

Анализируемый регламент устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, аннулирование таких разрешений», последовательность и сроки выполнения административных процедур в рамках предоставления муниципальной услуги; срок предоставления услуги; перечень документов, необходимых для предоставления услуги; перечень оснований для отказа в приеме документов и в предоставлении услуги; размер платы, взимаемой с заявителя; показатели доступности и качества муниципальных услуг; формы контроля за исполнением административного регламента и порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего муниципальную услугу. А также особенности выполнения административных процедур в электронной форме в информационной системы Сахалинской области «Портал государственных и муниципальных услуг Сахалинской области» (далее – РПГУ), «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (далее – ЕПГУ), и особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

2.1. Субъекты правового регулирования:

Физические или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), относящиеся к следующим категориям:

- собственник или иной законный владелец земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, расположенного в пределах территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», либо лица, действующие в интересах заявителя на основании документа, подтверждающего его полномочия;

- владелец рекламной конструкции, установка и эксплуатация которой планируется на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Количественная оценка адресатов анализируемого правового регулирования невозможна в связи с заявительным характером предоставления рассматриваемой муниципальной услуги.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование: Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами местного самоуправления, регламентированы Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ). Данным Законом установлены требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, определены обязанности органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении данных услуг.

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, определена как деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

С вступлением в силу Закона № 210-ФЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, которые именуются административными регламентами. Во исполнение норм указанного Закона был разработан и утвержден анализируемый административный регламент.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Административный регламент разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе (Федеральный закон от 13.03.2016 № 38-ФЗ «О рекламе»), Законом № 210-ФЗ и включает в себя всю необходимую информацию для получения качественной муниципальной услуги.

Правовое регулирование направлено на упрощение оказания муниципальной услуги для заявителей на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», т.к. дает возможность получения услуги в электронном виде посредством обращения через ЕПГУ, РПГУ и МФЦ.

По информации, представленной структурным подразделением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», осуществляющим выдачу разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, и аннулирование таких разрешений, за период с 2018 по 2021гг. за предоставлением услуги обратилось 4 заявителя, желающих разместить рекламную конструкцию на территории района (2018 - 1, 2019 - 2, 2020 - 0, 2021 - 1), из них:

- в электронном виде - 2;
- через МФЦ - 0;
- лично - 2.

Утверждение принятых норм позволяет органам местного самоуправления обеспечивать единообразный подход к выдаче разрешений, а также позволяет сократить количество спорных ситуаций при выдаче или отказе в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Нормативный правовой акт создает для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности равные условия и возможности получить прибыль с помощью размещения рекламы на производимые или реализуемые товары, работы, услуги.

За период реализации административного регламента, согласно данным разработчика, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства в сфере рекламы, не возникало.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

На основании проведенной экспертизы НПА уполномоченный орган установил:

4.1. Согласно абзацу 11 п. 2.3.1 НПА отрицательное решение при предоставлении муниципальной услуги принимается в случае несоответствия проекта рекламной конструкции и ее территориального размещения требованиям технического регламента.

В целях исключения споров и разногласий с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности считаем целесообразным в данном пункте указать реквизиты и название технического регламента, которым установлены указанные требования.

4.2. Согласно абзацу 12 п. 2.3.1 НПА отрицательное решение при предоставлении муниципальной услуги принимается в случае несоответствие установки рекламной конструкции в заявленном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции определяется схемой размещения рекламных конструкций).

В муниципальном образовании постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.09.2017 № 665 (в ред. от 07.08.2019 №599) утверждена и действует схема размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Схема), которая определяет места размещения рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах, а также их типы и виды.

Однако указанная Схема содержит информацию только о трех местах для размещения социальной рекламы, на которые не предусмотрено заключение договора. Что в свою очередь означает, что при обращении заявителя

за муниципальной услугой, ему будет отказано по основанию, указанному в абзаце 12 п. 2.3.1 НПА.

Исходя из содержания частей 5.1 и 5.8 статьи 19 закона «О рекламе» схема размещения рекламных конструкций должна содержать сведения, как об уже установленных и функционирующих рекламных конструкциях, так и о местах, предполагаемых для установки соответствующих рекламных конструкций и их эксплуатации. Указанная Схема не содержит мест, которые могут быть использованы в настоящее время в коммерческих целях, тем самым ограничивает возможность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности получить прибыль с помощью размещения рекламы на производимые или реализуемые товары, работы, услуги, а также может способствовать возникновению издержек и упущенной выгоды из-за ожидания времени, которое потребуется на согласование, для внесения места размещения рекламной конструкции в Схему.

4.3. В рамках проведения экспертизы административного регламента уполномоченным органом установлено, что на момент проведения экспертизы получение заявителем в электронной форме информации о сроках и порядке предоставления муниципальной услуги невозможно (административный регламент не размещен на РПГУ и официальном сайте), а также не реализована техническая возможность записи в электронной форме на прием в Администрацию для подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги через официальный сайт и РПГУ, что в свою очередь ограничивает возможности субъектов правового регулирования и не соответствует информации, отраженной в административном регламенте. Функция записи на прием в МФЦ для подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги предусмотрена только через МФЦ и РПГУ.

4.4. Уполномоченный орган на основании проведенного анализа НПА с целью приведения в соответствие требованиям Закона № 210-ФЗ для актуализации административного регламента рекомендует:

1. пункт 2.6.5 подраздела 2.6. дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.»;

2. подраздел 5.7 раздела 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, работник, наделенные полномочиями по рассмотрению жалоб в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления

государственных и муниципальных услуг» незамедлительно направляют имеющиеся материалы в органы прокуратуры.».

Также уполномоченный орган рекомендует исполнителям, ответственным за предоставление муниципальной услуги, проводить мониторинг соответствия НПА действующему законодательству для своевременной актуализации правового регулирования.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА, с учетом мнения участника публичных консультаций, уполномоченный орган пришел к выводу о том, принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, законодательно обосновано.

Вместе с тем уполномоченный орган установил, что анализируемый НПА содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем рекомендует внести соответствующие изменения в административный регламент с рассмотрением и проработкой замечаний, указанных в п. 4 настоящего заключения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко