



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 18.08.2021 № 157

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.03.2020 № 144 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство» (в ред. от 12.11.2020 № 558, от 25.02.2021 № 97)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.03.2020 № 144 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство» (в ред. от 12.11.2020 № 558, от 25.02.2021 № 97) (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 32(9756) от 23.04.2020, № 96(9820) от 03.12.2020, № 6(9854) от 01.04.2021) (далее – НПА, административный регламент) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 05 по 30 июля 2021 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2021/11782> (05.07.2021г.);
- в газете «Знамя труда» № 53 (9881) от 01.07.2021г. (стр.27);
- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/ru/news/5193/> (05.07.2021г.);
- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1154>;
- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1596;
- Instagram – https://www.instagram.com/p/CQ7LUjRMECU/?utm_source=ig_web_copy_link;
- Facebook – <https://www.facebook.com/nashi.nogliki/photos/a.1666871690102368/3901446319978216/?type=3>;
- Telegram.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., ООО «Антей»), Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», (исх. №113 от 05.07.2021), а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ногики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

В сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа поступил отзыв от Ассоциации «Сахалинстрой», которой было отмечено, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы. Также было отмечено, что негативные последствия в результате принятия нормативного правового акта и нормы, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в рассматриваемом регулировании не усмотрены. Предложений о внесении изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт от указанного юридического лица не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

- достижение открытости деятельности органов местного самоуправления;
- упорядочение процедур получения разрешительной документации, регулирующих отношения в строительной сфере;
- доступность обращения за получением муниципальной услуги;
- повышение уровня удовлетворенности получателей муниципальных услуг их качеством и доступностью;
- укрепление доверия граждан к органам государственной власти и местного самоуправления.

Внедрение административных регламентов обеспечивает установление персональной ответственности лиц, принимающих решения, устранение анонимности административных процессов и решений. Административные регламенты призваны ограничить поле административного усмотрения должностного лица, принимающего решение, и исполнителей путем «прописывания» разрешенных вариантов решения типовых вопросов, а также процедур согласования и отказа.

2. Общее описание регулирования:

Анализируемый регламент устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство», последовательность и сроки выполнения административных процедур в рамках предоставления муниципальной услуги; срок предоставления услуги; перечень документов, необходимых для предоставления услуги; перечень оснований для отказа в приеме документов и в предоставлении услуги; размер платы, взимаемой с заявителя; показатели доступности и качества муниципальных услуг; формы контроля за исполнением административного регламента и порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего муниципальную услугу. А также особенности выполнения административных процедур в электронной форме в информационной системы Сахалинской области «Портал государственных и муниципальных услуг Сахалинской области» (далее – РПГУ), «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (далее – ЕПГУ), и особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

2.1. Субъекты правового регулирования:

Субъектами правового регулирования являются застройщики - физические или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), обеспечивающие на принадлежащем им земельном участке или на земельном участке иного правообладателя строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства (реконструкции), за исключением случаев, предусмотренных административным регламентом.

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц (субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование: Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами местного самоуправления, регламентированы Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ). Данным Законом установлены требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, определены обязанности органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении данных услуг.

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, определена как деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

С вступлением в силу Закона № 210-ФЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, которые именуются административными регламентами. Во исполнение норм указанного Закона был разработан и утвержден анализируемый административный регламент.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Административный регламент разработан в соответствии Градостроительным Кодексом Российской Федерации, Законом № 210-ФЗ и включает в себя всю необходимую информацию для получения качественной муниципальной услуги.

Правовое регулирование направлено на упрощение оказания муниципальной услуги для заявителей на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», т.к. дает возможность получения услуги в электронном виде посредством обращения через ЕПГУ, РПГУ и МФЦ.

Количество заявлений, поданных для получения разрешения на строительство, за период 2018-2021гг. представлено в таблице ниже (информация, представлена структурным подразделением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», осуществляющим выдачу разрешений на строительство).

год	количество обращений, всего	из них:			количество положительных решений	количество отказов
		лично	в эл. виде	через МФЦ		
2018	64	13	7	44	40	24
2019	36	8	28	0	20	16
2020	38	6	32	0	30	8
2021 (1 полугодие)	14	1	13	0	9	5

Причинами отказов по рассматриваемой услуге были:

- не полный пакет документов;
- вид разрешенного использования земельного участка не подразумевал строительство на нем того или иного здания;
- разночтения в проектной документации;
- проектная документация содержала подчистки, записи карандашом и ручкой, наклейки на текст.

Утверждение принятых норм позволяет органам местного самоуправления обеспечивать единообразный подход к выдаче разрешений, а также позволяет сократить количество спорных ситуаций при выдаче или отказе в выдаче разрешений на строительство. Нормативный правовой акт создает для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности равные условия и возможности для получения разрешительных документов в строительной сфере.

За период реализации административного регламента, согласно данным разработчика, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства в рассматриваемой сфере, не возникало. Жалоб по качеству предоставления муниципальной услуге не поступало.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. В рамках проведения экспертизы административного регламента уполномоченным органом установлено, что на момент проведения экспертизы получение заявителем в электронной форме информации о сроках и порядке предоставления муниципальной услуги через РПГУ невозможно (административный регламент не актуализирован на РПГУ), а также не реализована техническая возможность записи в электронной форме на прием в Администрацию для подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги через официальный сайт (только через РПГУ), что в свою очередь ограничивает возможности субъектов правового регулирования и не соответствует информации, отраженной в административном регламенте. Функция записи на прием в МФЦ для подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги через МФЦ и РПГУ предусмотрена и реализована.

4.4. Уполномоченный орган на основании проведенного анализа НПА с целью приведения в соответствие требованиям Закона № 210-ФЗ для актуализации административного регламента рекомендует:

1. пункт 2.6.6 подраздела 2.6. дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие

документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.»;

2. подраздел 5.7 раздела 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, работник, наделенные полномочиями по рассмотрению жалоб в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» незамедлительно направляют имеющиеся материалы в органы прокуратуры.».

Также уполномоченный орган рекомендует исполнителям, ответственным за предоставление муниципальной услуги, проводить мониторинг соответствия НПА действующему законодательству для своевременной актуализации правового регулирования.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА, с учетом мнения участника публичных консультаций, уполномоченный орган пришел к выводу о том, принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, законодательно обосновано.

Вместе с тем уполномоченный орган установил, что анализируемый НПА содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем рекомендует внести соответствующие изменения в административный регламент с рассмотрением и проработкой замечаний, указанных в п. 4 настоящего заключения.

Референт отдела экономики



Е.Г. Визнер