



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 03.03.2021 № 33

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 14.07.2020 № 66 «Об утверждении
Положения о приватизации муниципального имущества муниципального
образования «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 14.07.2020 № 66 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский» (*Источник публикации: газета «Знамя труда» - № 60 (9784) от 30.07.2020*) (далее – НПА, Положение) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 25 января по 19 февраля 2021 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/11017> (25.01.2021г.);
- в газете «Знамя труда» № 6 (9834) от 23.01.2021г. (стр.4);
- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/3700/> (20.01.2021г.);
- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=809>;
- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1324;
- Instagram - <https://www.instagram.com/p/CKhqSBmMWUE/>.

Одновременно уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., ООО «Антей»), Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также в адрес заинтересованных субъектов бизнеса.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

В сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа поступил отзыв от Ассоциации «Сахалинстрой», которой было отмечено, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы. Также было отмечено, что негативные последствия в результате принятия нормативного правового акта и нормы, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в рассматриваемом регулировании не усмотрены. Предложений о внесении изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт от указанного юридического лица не поступило. По мнению участника публичных консультаций в данный момент такая необходимость отсутствует.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Положение разработано в соответствии с Гражданским и Земельным кодексами Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Рос-

сийской Федерации», Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации), Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области для установления порядка и условий приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы в целях:

- совершенствования управления муниципальной собственностью;
- обеспечения доходной части бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- привлечения инвестиций в развитие муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- оздоровления муниципальных унитарных предприятий путем преобразования их в акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью.

2. Общее описание регулирования:

Положение устанавливает:

- виды муниципального имущества, являющиеся объектами приватизации;
- участников правоотношений;
- способы приватизации муниципального имущества;
- порядок разработки, утверждения и размещения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на срок от одного до трех лет;
- условия приватизации муниципального имущества;
- структуру информационного обеспечения приватизации муниципального имущества;
- порядок оформления сделки купли-продажи муниципального имущества;
- порядок оплаты приобретаемого муниципального имущества;
- порядок формирования отчета о выполнении плана приватизации муниципального имущества за прошедший год.

2.1. Субъекты правового регулирования: адресатами действующего регулирования являются физические, юридические лица (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов, кроме случаев, предусмотренных Законом о приватизации; а также юридических лиц, ме-

стом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), и которые не осуществляют раскрытие и предоставление информации о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в приватизации (возмездном отчуждении в собственность) имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы.

Количественная оценка динамики числа адресатов рассматриваемого регулирования невозможна в связи с заявительным характером проведения процедур по приватизации муниципального имущества.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование: Приватизация муниципальной собственности является одним из наиболее важных элементов, обеспечивающих укрепление экономической основы местного самоуправления в условиях рыночной экономики.

Основанием для планирования объектов к приватизации является отсутствие востребованности в использовании имущества для муниципальных нужд органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа для оказания муниципальных услуг и выполнения муниципальных функций.

Основной целью приватизации является обеспечение возможностей для выполнения муниципальных полномочий по созданию условий для эффективного управления и использования муниципального имущества.

Основной задачей приватизации является оптимизация структуры, повышение эффективности использования муниципального имущества.

Принципам приватизации муниципального имущества присущ нормативный характер, поскольку они закреплены в ст.2 Закона о приватизации, исходя из положений которой можно выделить четыре основных принципа приватизации муниципального имущества:

1. Принцип равенства покупателей муниципального имущества, который дает равные возможности всем гражданам и юридическим лицам для приобретения муниципального имущества в собственность. Так, Законом о приватизации предусмотрен единый для всех порядок предоставления муниципального имущества в собственность, в соответствии с которым любое физическое или юридическое лицо может участвовать в приватизации, если представит необходимые для такого участия документы и будет отвечать требованиям, предусмотренным Законом о приватизации. Равенство покупателей муниципального имущества также обеспечивается установлением способов приватизации, исключающих возможность предоставления муниципального имущества заранее определенным лицам.

2. Принцип открытости деятельности органов местного самоуправления, реализация которого заключается в неукоснительном выполнении указанными органами положений ст. 15 Закона о приватизации, предусматривающей информационное обеспечение приватизации муниципального имущества. Данный принцип также способствует реализации принципа равенства покупателей муниципального имущества, поскольку дает каждому возможность ознакомления со сведениями о приватизации.

Следует отметить, что в ст.15 Закона о приватизации также закреплены сроки опубликования указанной информации и перечень сведений, подлежащих включению в указанную информацию.

3. Принцип возмездности отчуждения муниципального имущества в собственность физических и (или) юридических лиц содержится непосредственно в определении понятия приватизации государственного и муниципального имущества, закрепленного в ст.1 Закона о приватизации. Он заключается в отчуждении муниципального имущества в собственность физических и (или) юридических лиц за плату либо в передаче в муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования муниципальных унитарных предприятий.

4. Принцип самостоятельности осуществления органами местного самоуправления приватизации муниципального имущества в сочетании с соблюдением порядка, предусмотренного Законом о приватизации, который заключается в том, что органы местного самоуправления самостоятельно проходят все этапы приватизации в отношении муниципального имущества, в пределах своих полномочий могут принимать нормативные правовые акты, касающиеся приватизации на территории соответствующего муниципального образования. Следует отметить, что указанный принцип базируется прежде всего на ст.130 Конституции РФ, согласно которой местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Согласно ст.217 Гражданского Кодекса РФ, имущество, находящееся в муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном Законами о приватизации.

В данных вопросах органы местного самоуправления действуют самостоятельно, руководствуясь гражданским законодательством и по своему усмотрению, а именно к выгоде муниципального образования. Субъекты РФ не могут регулировать своими законами особенности приобретения и прекращения права муниципальной собственности, т.к. сами муниципальные образования регулируют порядок и условия приватизации своего имущества не в результате наделения их соответствующими государственными полномочиями, а по праву собственника муниципального имущества.

Порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответ-

ствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Принятие рассматриваемого регулирования позволяет собственнику муниципального имущества обеспечивать поступление доходов от его приватизации в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» в соответствии с действующим законодательством.

По информации, представленной органом, осуществляющим приватизацию муниципального имущества, в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» за период с 2018 по 2020гг. 2 индивидуальных предпринимателя приватизировали земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», на которых расположены объекты недвижимости, (2019г. – 1, 2020г. – 1). Сумма поступлений от приватизации указанного имущества в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» составила 178,019 тыс.руб.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2021 год утвержден решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» 25.11.2020 года № 88. В план приватизации включен один объект недвижимого имущества (нежилое здание).

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования: В сроки проведения публичных консультаций замечаний и предложений по изменению рассматриваемого регулирования не поступило. По мнению уполномоченного органа, правовое регулирование является актуальным и не требует внесения изменений.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По результатам проведения экспертизы НПА, с учетом мнения участника публичных консультаций, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что право органа местного самоуправления устанавливать порядок приватизации муниципального имущества, законодательно обосновано.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко