



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 07.04.2022 № 83

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на время проведения предпраздничных, праздничных, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на время проведения предпраздничных, праздничных, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - проект НПА, Порядок), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 21.02.2022г. по 29.03.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/12774> (21.02.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1592>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy12.html> (22.02.2022г.);

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_2453;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154294879819926>;

Instagram - <https://www.instagram.com/p/CaQ52ZwqvFW/>;

Telegram.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы ОРВ, а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

На текущую дату на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» отсутствует регламентированный порядок размещения нестационарных торговых объектов на время проведения предпраздничных, праздничных, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер (далее – мероприятие или мероприятия, имеющие краткосрочный характер).

Необходимость урегулирования отношений, возникающих между администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» и хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную торговлю, оказывающими услуги общественного питания в нестационарных торговых объектах при проведении мероприятий, имеющих краткосрочный

характер, организуемых на территории округа, обусловлена повышением качества торгового обслуживания населения.

Проект НПА разработан в целях:

- разграничения полномочий структурных подразделений Администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также установления порядка взаимодействия с субъектами при проведении мероприятий, имеющих краткосрочный характер, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или неразграниченной (государственной) собственности;
- создания условий для организации и улучшения качества торгового обслуживания населения;
- обеспечения единства требований к размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» во время проведения мероприятий, имеющих краткосрочный характер.

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом требований Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Предлагаемый Порядок определяет:

- основные требования к размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при проведении мероприятий, имеющих краткосрочный характер;
- механизм взаимодействия Администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» и субъектов предпринимательской деятельности при проведении мероприятий, имеющих краткосрочный характер;
- порядок организации и подготовки схемы размещения нестационарных торговых объектов во время проведения мероприятий, имеющих краткосрочный характер;
- обязанности субъектов предпринимательской деятельности при проведении массовых мероприятий;
- ответственность за нарушение Порядка.

Порядком определена форма заявления на выдачу разрешения, форма разрешения на размещение нестационарного торгового объекта во время проведения мероприятий, а также форма акта о допущении субъектом предпринимательской деятельности нарушений (в случае нарушения субъектом требований действующего законодательства) и уведомление об отказе на право размещения нестационарного торгового объекта по основаниям, предусмотренным Порядком.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Зарегистрированные в установленном порядке юридические лица

независимо от организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели и самозанятые граждане, осуществляющие розничную торговлю продовольственными и непродовольственными товарами, оказывающие бытовые услуги и услуги общественного питания.

Круг лиц потенциальных адресатов не ограничен.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

Негативные эффекты, возникающие в связи с принятием нормативного правового акта: снижение качества торгового обслуживания населения.

Принятие проекта НПА позволит регламентировать порядок получения разрешения на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при проведении мероприятий, имеющих краткосрочный характер, что в свою очередь исключит попытки несанкционированной торговли и повысит качество обслуживания населения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученных в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

Положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Однако уполномоченным органом на основании проведенного анализа проекта НПА усмотрены излишние требования к адресатам правового регулирования:

1. Согласно абзацу 7 п. 3.1 раздела 3 проекта НПА образцы всех находящихся в продаже товаров должны быть снабжены единообразными и четко сформулированными ценниками с указанием наименования товара, его сорта, цены за вес или единицу товара, подписи материально ответственного лица и печати субъекта предпринимательской деятельности, указание даты оформления ценника.

В свою очередь п. 3 Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2463, обязывает продавца обеспечить

наличие ценников на реализуемые товары с указанием наименования товара, цены за единицу товара или за единицу измерения товара (вес (масса нетто), длина и др.). Следовательно, в ценниках на товар в обязательном порядке указываются следующие сведения:

- наименование товара;
- цена за единицу товара или за единицу измерения товара.

Наличие же подписи материально ответственного лица или печати организации, даты оформления ценников не является обязательным и не является нарушением прав потребителей.

При этом действующие нормативные правовые акты не содержат положений о необходимости наличия печати у индивидуального предпринимателя. Ни в Гражданском Кодексе, ни в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не говорится о том, что индивидуальный предприниматель должен иметь печать. Таким образом, наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя, а её отсутствие не является нарушением законодательства при ведении деятельности индивидуальным предпринимателем.

Также Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» внесены изменения в Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в соответствии с которыми общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества вправе, но не обязаны иметь печать.

В связи с этим требование об оформлении ценников с обязательным наличием подписи материально ответственного лица, печати субъекта предпринимательской деятельности, а также указанием даты оформления является излишним требованием к субъектам правового регулирования.

Однако наличие этих сведений на ценнике не будет являться нарушением, и они могут указываться по усмотрению продавца в качестве дополнительной информации.

Также уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА и внести следующие изменения:

1. Абзац 8 п. 2.4 раздела 2 изложить в редакции:

«В случае если подано заявок больше, чем торговых мест на территории проведения мероприятия (в соответствии с утвержденной Схемой), и при этом все заявления соответствуют требованиям настоящего Порядка, то места предоставляются заявителям, подавшим заявление ранее.»
или

«При недостаточном количестве мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории проведения массового мероприятия (в соответствии с утвержденной Схемой), право на размещение нестационарного торгового объекта предоставляется хозяйствующему

субъекту, ранее других подавшему заявление.».

2. Пунктом 3.1 раздела 3 Порядка предусмотрены обязанности субъектов предпринимательской деятельности при проведении мероприятий, имеющих краткосрочный характер. Вместе с тем разрешение на размещение нестационарного торгового объекта, предусмотренное приложением № 3 проекта НПА, также предусматривает требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим выездную торговлю и (или) оказание услуг. Указанные обязанности и требования имеют некоторые разночтения. Предлагаем привести в соответствие.

3. Пунктом 2.8 Порядка предусмотрен перечень документов, которые субъекты предпринимательской деятельности должны приложить к заявке на выдачу разрешения. При этом не предусмотрена возможность подачи заявки и предоставления документов, в случае если от имени заявителя действует иное лицо, уполномоченное на осуществление действий от имени заявителя.

Предлагается предусмотреть указанную возможность для субъектов предпринимательской деятельности и прописать соответствующий документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

4. Предлагаются включить в проект НПА пункт о том, что предоставление мест для размещения НТО во время проведения мероприятий, имеющих краткосрочный характер, осуществляется без взимания платы.

5. Абзац 9 п. 3.1 раздела 3 проекта НПА изложить в следующей редакции (в соответствии с Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»):

«каждое торговое место должно быть оснащено вывеской, на которой указывается фирменное наименование (наименование) организации, информация о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа.».

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям и исключить из проекта НПА положения, вводящие излишние требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко