



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 28.04.2022 № 104

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Социального стандарта транспортного обслуживания населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Социального стандарта транспортного обслуживания населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» (далее - проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения идеи (концепции) в сроки с 21.02.2022г. по 15.03.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений идеи (концепции) была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/12775> (21.02.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1593>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy12.html> (22.02.2022);

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_2453;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154294879819926>;

Instagram - <https://www.instagram.com/p/CaQ52ZwqvFW/>;

Telegram.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 17.03.2022г. по 20.04.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/12949> (17.03.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1593>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy222.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_2636;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154389649201302>;

Telegram.

Уведомление о проведении публичных обсуждений идеи (концепции) и проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации

малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», МУП «УОН», а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводках предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

На текущий момент в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» отсутствует нормативная правовая база, определяющая порядок, регулирующий взаимодействие заинтересованных сторон в лице органа местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности в вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

- для субъектов предпринимательской деятельности: отсутствие единых требований к осуществлению перевозочной деятельности, что затрудняет привлечение хозяйствующих субъектов в отрасль, способствует проявлению «недобросовестной» конкуренции;

- для потребителей транспортных услуг: снижение доступности и качества транспортных услуг, в том числе из-за отсутствия гарантии предоставления перевозчиками отдельным категориям граждан права на льготный проезд, а лицам из числа маломобильных групп населения - права на беспрепятственный доступ к транспортным средствам, объектам транспортной инфраструктуры;

- для администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»: отсутствие надежных инструментов контроля со стороны заказчиков регулярных перевозок за исполнением перевозчиками условий осуществления регулярных перевозок – утвержденного расписания движения, схем движения автобусов по маршруту.

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект НПА устанавливает рекомендованный уровень и показатели качества транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» и их нормативные значения в соответствии с Распоряжением министерства транспорта Российской Федерации от 31.01.2017 № НА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок

пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее - Распоряжение Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р).

Предлагаемое правовое регулирование разработано для реализации норм, рекомендуемых федеральным законодательством, в целях:

- улучшение качества транспортного обслуживания населения муниципального образования «Городской округ Ногликский»
- обеспечения устойчивой работы пассажирского транспорта, создания условий для эффективного функционирования рынка транспортных услуг;
- обеспечения равенства прав и обязанностей всех перевозчиков при осуществлении перевозок пассажирским транспортом по маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- защиты прав и законных интересов потребителей транспортных услуг, включая граждан отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте, и маломобильных групп населения.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» по регулируемым тарифам автомобильным транспортом.

Оценка количества участников отношений: 1 предприятие. Оценка численности потенциальных адресатов не предоставляется возможным.

Источники данных: муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», заключенный Администрацией с автотранспортным предприятием.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

Принятие проекта НПА позволит обеспечить:

- улучшение качества и безопасности транспортного обслуживания населения муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- контроль со стороны заказчиков регулярных перевозок за исполнением перевозчиками условий осуществления регулярных перевозок, в том числе утвержденного расписания движения, схем движения автобусов по маршруту;
- возможность осуществления деятельности в условиях добросовестной конкуренции;

- соблюдение требований федерального законодательства, что в свою очередь позволит повысить доступность услуг пассажирского транспорта и объектов транспортной инфраструктуры для маломобильных групп населения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Однако уполномоченный орган на основании проведенного анализа проекта НПА отмечает следующее:

1. В соответствии с п. 2.1.3 проекта НПА во всех транспортных средствах, используемых для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, перевозчику рекомендуется обеспечить посадку и высадку, в том числе с использованием специальных подъемных устройств для пассажиров из числа инвалидов, не способных передвигаться самостоятельно, в соответствии с Порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный Приказом министерства транспорта Российской Федерации от 01.12.2015 № 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Фактически Приказ министерства транспорта Российской Федерации от 01.12.2015 № 347, указанный выше, утратил силу с 01.03.2022 года в связи с изданием постановления Правительства РФ от 26.10.2020 № 1742 «О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при

проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора, федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, а также обязательные требования в области технического осмотра транспортных средств». Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.09.2021 № 321 утвержден новый порядок, срок действия которого ограничен 01.03.2028 года.

В этой связи, уполномоченный орган рекомендует указать по тексту проекта НПА действующую редакцию Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи.

2. В абзаце 5 п. 2.1.3 проекта НПА рекомендуется сделать уточнение: «в случае функционирования в пределах муниципального образования соответствующей службы.».

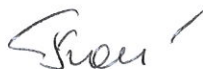
3. Абзац 2 п. 2.3.7 проекта НПА изложить в соответствии с п. 3.3.7 Распоряжения Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям и рекомендациям, а также исключить из проекта НПА наличие ссылки на не существующие нормы законодательства.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко