



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 25.04.2022 № 99

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.06.2021 № 127 «Об утверждении Перечня муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.06.2021 № 127 «Об утверждении Перечня муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – НПА, Перечень), включенное в

План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21.02.2022 № 24, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 03 по 31 марта 2022 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2022 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/12899> (03.03.2022г.);
- в газете «Знамя труда» № 21 (9953) от 12.03.2022г. (стр.4);
- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1606>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (исх. № 47 от 03.03.2022).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

НПА разработан в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), на основании постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.03.2020 № 141 «Об утверждении

Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и порядке и условиях предоставления в аренду включенного в данный перечень имущества» и определяет перечень муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях эффективного управления муниципальной собственностью, обеспечения прозрачности и единообразия при предоставлении в аренду муниципального имущества, обеспечения доходности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также обеспечения условий для деятельности хозяйствующих субъектов на территории района (оказание имущественной поддержки).

2. Общее описание регулирования:

Анализируемым НПА утвержден Перечень муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в который включены нежилые помещения (в количестве 42 объектов, общей площадью 799,6 кв.м.), один земельный участок (общей площадью 8568 кв.м.), движимое имущество (оборудование в количестве 3 ед.)

Также объектами имущественной поддержки могут быть здания, строения, сооружения, машины, механизмы, установки, транспортные средства, инвентарь, инструменты.

Данными об объектах учета Перечня являются сведения, описывающие эти объекты и позволяющие их идентифицировать (наименование, адрес объекта, площадь, назначение использования при сдаче в аренду).

Внесение сведений о муниципальном имуществе в перечень (в том числе ежегодное дополнение), а также исключение сведений о муниципальном имуществе из перечня осуществляется на основе предложений муниципальных унитарных предприятий, бюджетных и автономных учреждений, владеющих муниципальным имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и

среднего предпринимательства, а также субъектов малого и среднего предпринимательства.

Перечень дополняется не реже одного раза в год, но не позднее 1 ноября текущего года, за исключением случая, если в муниципальной собственности отсутствует имущество, соответствующее требованиям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2.1. Субъекты правового регулирования:

Адресатами рассматриваемого правового регулирования являются:

1. субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

2. физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые);

3. организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский», за исключением указанных в статье 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений.

По состоянию на 10.04.2022 на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» зарегистрировано:

- 266 ИП и 94 ЮЛ (*Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.04.2022 года*);

- 207 самозанятых (*Источник данных: Министерство экономического развития Сахалинской области по данным УФНС России по Сахалинской области*).

Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский», на территории района отсутствуют.

Оценить общую численность потенциальных адресатов имущественной поддержки в рамках рассматриваемого НПА не представляется возможным, т.к. участвовать в торгах, а также получить имущество во владение и (или) пользование в ином порядке, предусмотренном действующим законодательством, могут субъекты, перечисленные в подпунктах 1-3 настоящего пункта, в том числе других муниципальных образований Сахалинской области (других регионов).

По данным органа, осуществляющего предоставление во владение и(или) пользование на долгосрочной основе муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», по состоянию на 01.04.2022 года заключено 10 договоров аренды указанного имущества с хозяйствующими субъектами, из которых 2 – с юридическими лицами, 6 – с индивидуальными предпринимателями, 2 – с самозанятыми.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование: В соответствии с п. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пункт 2 этой же статьи дает право органам местного самоуправления передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с частью 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным дополнением таких перечней муниципальным имуществом.

Утверждение Перечня относится к полномочиям органов местного самоуправления, связанным с управлением и распоряжением объектами муниципальной собственности.

В соответствии с указанными правовыми нормами в целях обеспечения эффективного использования движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержден рассматриваемый НПА.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Принятие рассматриваемого правового регулирования позволяет арендодателю предоставлять во владение и (или) пользование муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», и заключать договоры аренды этого имущества, а также обеспечивает поступление доходов от арендных платежей в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Сумма поступлений (доходов) в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» от использования (сдачи в аренду) муниципального имущества, включенного в Перечень, составила:

- за 2020 год – 717,3 тыс.руб.;
- за 2021 год – 742,5 тыс.руб.;
- за 2022 год (по состоянию на 01.04.2022) – 175,0 тыс.руб.

Информация о количестве единиц муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», включенного в Перечень, переданного аренду за период 2021-2022 гг. (нарастающим итогом)

	Юридическое лицо	Индивидуальный предприниматель	Самозанятый	Всего
Количество единиц муниципального имущества, переданного в аренду по торгам	2	13	2	17
Количество единиц муниципального имущества, переданного в аренду без торгов	0	0	0	0

Отрицательные последствия правового регулирования: не выявлены.

Положительные последствия правового регулирования: создание благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» путем размещения в открытом доступе информации об имеющемся муниципальном имуществе, подлежащем предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе.

По итогам экспертизы полагаем, что рассматриваемый НПА создает благоприятную среду для развития района и доказал свою эффективность.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

В сроки проведения публичных консультаций замечаний и предложений по изменению рассматриваемого регулирования не поступило.

По мнению уполномоченного органа, правовое регулирование является актуальным и утверждено в соответствии с действующим законодательством.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА уполномоченный орган пришел к выводу о том, что утверждение перечня муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, законодательно обоснованно и относится к полномочиям органов местного самоуправления, связанным с управлением и распоряжением объектами муниципальной собственности.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко