



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 04.05.2022 № 105

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24.12.2021 № 735 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий управляющим организациям (товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам) на проведение капитального ремонта жилищного фонда в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24.12.2021 № 735 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий управляющим организациям (товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам) на проведение капитального ремонта жилищного фонда в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 5 (9937) от 20.01.2022) (далее – НПА, Порядок) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 01 по 28 апреля 2022 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2022 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13021> (01.04.2022г.);

- в газете «Знамя труда» № 28 (9960) от 07.04.2022г. (стр.7);

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-s-01-po-28-aprelya-2022-goda.html> (01.04.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1641>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_2700;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154437478684822>;

Telegram.

Одновременно уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», МУП «Управляющая организация «Ноглики», ООО «Жилсервис «Ноглики», ТСЖ «Городок», ТСЖ «Мой дом».

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

В сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа поступил отзыв от ИП Поповой Н.В., которым было отмечено, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы. Также было отмечено, что нормы, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в рассматриваемом регулировании не усмотрены. Предложений о внесении изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт не поступило.

Дополнительных замечаний и предложений по рассматриваемому регулированию не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность по управлению (в т.ч. содержание и ремонт общедомового имущества) многоквартирными домами на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», осуществляется в соответствии с Порядком в целях возмещения затрат на капитальный ремонт и(или) модернизацию (в том числе приобретение и (или) монтаж оборудования) объектов жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства.

2. Общее описание регулирования:

Порядок разработан и принят в соответствии со ст. 78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс), ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в целях реализации муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 04.08.2015 № 551.

НПА устанавливает цели, условия и порядок предоставления субсидии управляющим организациям (товариществам собственников жилья либо жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным кооперативам) на капитальный ремонт жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский», категорию лиц, имеющих право на получение субсидии, а также требования к отчетности и порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В рамках субсидии возмещаются затраты на выполнение следующих работ и (или) услуг:

- капитальный ремонт фасадов, в том числе утепление фасадов, облицовка балконов;
- капитальный ремонт крыши, в том числе переустройство неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;
- установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления

ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

- капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем, включая тепловые и водопроводные вводы, канализационные выпуски;
- капитальный ремонт муниципальных общежитий и муниципальных квартир;
- осуществление строительного контроля;
- разработка проектно-сметной документации;
- капитальный ремонт внутридомовых инженерных коммуникаций, в том числе установка электронных или многотарифных счетчиков, которые могут использоваться в автоматизированных системах контроля и учета электроэнергии для снятия показаний.

2.1. Субъекты правового регулирования: юридические лица независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив или иной специализированный кооператив, осуществляющие деятельность по управлению (в т.ч. содержание и ремонт общедомового имущества) многоквартирными домами на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

По данным разработчика на момент проведения экспертизы НПА на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» осуществляют деятельность по содержанию и ремонту общедомового имущества многоквартирных домов 4 субъекта, являющиеся адресатами правового регулирования.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Расходы бюджета в рамках анализируемого правового регулирования направлены на решение проблемы изношенности объектов жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» и способствуют поддержанию его в надлежащем состоянии.

Решить проблему изношенности предлагается путем предоставления из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» субсидии в рамках возмещения затрат на капитальный ремонт в соответствии с действующим Порядком, содержащим исчерпывающие сведения о правах и обязанностях организаций, претендующих на получение субсидии.

3. Оценка последствий правового регулирования:

3.1. Оценка положительных последствий регулирования:

В целях определения целесообразности принятия рассматриваемого регулирования проведен анализ количества субъектов, воспользовавшихся субсидией, а также рассмотрены объемы субсидии, предоставленной в соответствии с анализируемым Порядком.

По данным, представленным разработчиком НПА:

- количество юридических лиц, получивших субсидию в рамках Порядка:

в 2019 г. – 1;

в 2020 г. – 1;

в 2021 г. – 1.

- объем субсидии, предоставленной в соответствии с Порядком:

в 2019 г. – 53 405,5 тыс.руб.;

в 2020 г. – 17 732,2 тыс.руб.;

в 2021 г. – 78 765,0 тыс.руб.

При этом доля площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади количества многоквартирных домов, построенных до 2000 года (нарастающим итогом), с 2019 по 2021 год увеличилась с 27,9 % до 30,6 %.

По итогам проведенного анализа полагаем, что НПА показал свою эффективность, а также установлена его социальная значимость для населения. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что рассматриваемый НПА способствует обеспечению задач по поддержанию объектов жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликовский» в надлежащем состоянии.

Положительными эффектами от правового регулирования являются:

- возмещение затрат управляющим организациям, оказывающим услуги по содержанию и ремонту общедомового имущества многоквартирных домов;
- стабилизация экономической рентабельности получателей субсидий;
- социальная удовлетворенность населения.

3.2. Оценка отрицательных последствий регулирования: не выявлены.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

В ходе проведения публичных консультаций в рамках экспертизы НПА замечаний и предложений по внесению изменений в рассматриваемое правовое регулирование не поступило.

Вместе с тем, проанализировав положения НПА, уполномоченный орган отмечает следующее.

4.1. Пунктом 1 ст. 78 Бюджетного Кодекса установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, по смыслу пункта 1 ст. 78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам могут предоставляться как в целях возмещения затрат, фактически понесенных

получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

При этом порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат имеет существенные различия с порядком предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

В рамках проведенного анализа НПА уполномоченный орган пришел к выводу о том, что рассматриваемый Порядок утвержден в целях финансового возмещения затрат, фактически понесенных получателем.

Однако в пункте 1.3 Порядка наблюдается указание двух принципиально различных по своей правовой и экономической природе институтов - финансовое возмещение затрат и финансовое обеспечение затрат.

Разработчику рекомендуется уточнить, в каких целях предоставляется рассматриваемая субсидия. И в случае, если Порядок предусматривает предоставление субсидии в том числе и в целях финансового обеспечения затрат, следует в Порядке обозначить условия, предусмотренные пунктом 9 Общих требований и пп. 4 п. 3 ст. 78 Бюджетного Кодекса.

4.2. В Порядке имеются некоторые отклонения требований о содержании информации в разделах НПА, установленных Общими требованиями:

1. В соответствии с п. 2.1 Порядка размер субсидии определяется исходя из суммы затрат, связанных с выполнением работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, определенных в соответствии с документами, предоставляемыми согласно пункту 2.3 раздела 2 Порядка. Указанная норма не позволяет определить размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии);

2. Пункт 2.15 Порядка, определяющий результаты предоставления субсидии, не содержит точной даты завершения и конечного значения результатов, предусмотренных литерой м) п. 5 Общих требований;

3. Наименование и содержание раздела 4 Порядка не соответствует пп. 5 п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса и п. 7 Общих требований.

Также допущены нарушения юридической техники, которая выражается в некорректном использовании ссылок по тексту Порядка (п. 2.11, 3.1 и 4.4 Порядка).

5. Вывод по итогам экспертизы:

По результатам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы.

Положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликовский», не выявлены.

Вместе с тем, уполномоченный орган полагает, что отсутствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, как и их несоответствие, является ограничением для адресатов правового регулирования, так как создают непрозрачность административных процедур.

На основании изложенного, указанные в разделе 4 заключения положения подлежат рассмотрению в целях приведения действующего правового регулирования в соответствие требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко