



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 25.07.2022 № 175

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 22.12.2016 № 124 «Об утверждении
Положения о порядке предоставления муниципальных преференций
путем передачи имущества»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.12.2016 № 124 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципальных преференций путем передачи имущества» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 1 (9413) от 05.01.2017) (далее – НПА, Положение), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21.02.2022 № 24, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с

13 мая по 09 июня 2022 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2022 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13204> (13.05.2022г.);

- в газете «Знамя труда» № 37 (9969) от 07.05.2022г. (стр.4);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1688>.

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-s-13-maya-po-09-iyunya-2022-goda-24052022.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_2962;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154583531034774>;
Telegram.

Письма о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий сахалинской области (исх. № 108 от 13.05.2022), а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

В сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа поступили замечания и предложения от Ассоциации «Сахалинстрой» (от 08.06.2022г.), отраженные в нижеприведенной таблице.

Предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций

№	Вопрос для обсуждения	Комментарии, замечания и предложения	Комментарии уполномоченного органа
Ассоциация «Сахалинстрой»			
1.	Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте?	Нормы уже являются правовым источником информации, используемые положения федеральных законов в решении правомерны.	Принято к сведению.
2.	Какие негативные последствия для пред-	Не совсем понятно почему данные мероприятия предо-	Муниципальные преференции в рамках рассмат-

	принимательской и инвестиционной деятельности возникли и (или) могут возникнуть в связи с действующим регулированием? По возможности дайте количественную оценку.	ставления предпочтений относятся как мера поддержки и предоставляются субъекту предпринимательской деятельности, имеющему опыт работ, полагаем, что для начинающего бизнеса такой вариант очень привлекателен.	риваемого Положения могут быть представлены как хозяйствующему субъекту, имеющему опыт, так и начинающему свою деятельность.
3.	Существуют ли, на Ваш взгляд, в нормативном правовом акте нормы, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если да, укажите их и приведите обоснования по каждому указанному положению.	Затруднительным порядок предоставления документов, в том числе запрашивается вся учредительная документация в заверенном нотариально виде, когда межведомственно ИФНС может все предоставить или заявитель с оригиналами может сдать их.	В соответствии с п. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, должен подать в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом, при этом к указанному заявлению должны быть приложены документы, в т.ч. нотариально заверенные копии учредительных документов хозяйствующего субъекта. В связи с этим орган местного самоуправления запрашивает заверенные копии учредительных документов с хозяйствующего субъекта.
4.	При наличии иных замечаний и предложений, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках экспертизы нормативного правового акта, опишите их в произвольной форме и/или приложите к Вашему письму соответствующие материалы.	1. Хотелось бы обратить внимание на п. 3.2 - хозяйствующий субъект, претендующий на получение муниципальной преференции, подает в администрацию на имя мэра заявление о предоставлении муниципальной преференции с указанием цели предоставления и размера такой преференции. Здесь непонятным указан размер преференции или данный заявитель будет исходить из информации, указанной в отборе? 2. Также присутствуют стилистические недочеты юридического характера: 2.1. Понятие «муниципальные преференции» - предоставление муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» отдельным хозяйствующим субъектам имущества, которое обеспечи-	Принято для рассмотрения и уточнения. Разработчику НПА рекомендуется внести уточнение в указанный пункт Положения. Формулировка понятия изложена в Положении в соответствии с подпунктом 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

		вает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский». Предлагаем заменить на: «муниципальные преференции» - предоставление муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» отдельным хозяйствующим субъектам преференций путем передачи муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский».	
		2.2. Пункт 2.2 Запрещается использование муниципальной преференции в целях, не соответствующих указанным в заявлении о даче согласия на предоставление муниципальной преференции целям. Предлагаем заменить на: «Запрещается использование муниципальной преференции в целях, не соответствующим целям, указанным в заявлении о даче согласия на предоставление муниципальной преференции.».	Пункт 2.2 Положения изложен в соответствии с п. 2 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
		2.3. Пункт 2.3 Муниципальная преференция в целях, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Положения, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Предлагаем заменить на: «Муниципальная преференция в целях, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Положения, предоставляется с предварительного письменного согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в соответствии с муниципальными	Пункт 3.3 Положения изложен в соответствии с п. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

		программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.	
--	--	--	--

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и определяет порядок предоставления муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - муниципальные преференции) в целях обеспечения условий для их деятельности на территории района (оказание имущественной поддержки бизнесу, в том числе начинающему).

Муниципальная преференция может быть предоставлена при соответствии ее целям, указанным в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции; и при условии, если ее предоставление не повлечет устранение или недопущение конкуренции. Запрет на предоставление муниципальной преференции может быть только в том случае, если последствия в предоставлении преференции будут ощутимы для конкуренции на рынке¹.

2. Общее описание регулирования:

Анализируемым НПА утверждено Положение о порядке предоставления муниципальных преференций путем передачи имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», которые могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления исключительно в целях:

- обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- развития образования и науки;
- проведения научных исследований;
- защиты окружающей среды;
- сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- развития физической культуры и спорта;

¹ Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 15.06.2021 № 08АП-4343/2021 по делу № А75-19530/2020.

- обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- производства сельскохозяйственной продукции;
- социального обеспечения населения;
- охраны труда;
- охраны здоровья граждан;
- поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;
- определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Использование муниципальной преференции в целях, не соответствующих указанному в заявлении о даче согласия на предоставление муниципальной преференции целям, запрещается.

Не является муниципальной преференцией:

- 1) предоставление имущества по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;
- 2) передача, выделение, распределение муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;
- 3) закрепление муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- 4) предоставление имущества на основании федерального закона или на основании вступившего в законную силу решения суда;
- 5) предоставление имущества в равной мере каждому участнику товарного рынка;
- 6) предоставление концедентом концессионеру имущественных прав по концессионному соглашению, заключенному в соответствии с частями 4.1 - 4.12 статьи 37 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Положение определяет порядок подачи документов на получение муниципальной преференции, сроки рассмотрения представленных документов, основания для отказа в предоставлении муниципальной преференции.

На основании решения антимонопольного органа о рассмотрении заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции, принимается одно из решений:

- об издании правового акта мэра о предоставлении муниципальной преференции хозяйствующему субъекту;

- об издании правового акта мэра о предоставлении муниципальной преференции хозяйствующему субъекту с учетом ограничений, введенных решением антимонопольного органа;

- об оформлении запроса в адрес хозяйствующего субъекта, в отношении которого имеется намерение предоставить муниципальную преференцию, о предоставлении дополнительной информации;

- об оформлении и направлении хозяйствующему субъекту, в отношении которого имелось намерение предоставить муниципальную преференцию, уведомления об отказе в предоставлении муниципальной преференции с приложением копии решения антимонопольного органа об отказе в предоставлении муниципальной преференции;

По запросу Комитета по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский» хозяйствующий субъект, которому предоставлена муниципальная преференция, во исполнение части 4 статьи 20 Закона о защите конкуренции обязан в течение 10 дней со дня получения такого запроса предоставить информацию и документы, подтверждающие использование муниципальной преференции в соответствии с заявленными хозяйствующим субъектом в его заявлении целям.

В случае установления факта несоответствия использования муниципальной преференции заявленным хозяйствующим субъектом в его заявлении целям, либо непредставления или несвоевременного предоставления хозяйствующим субъектом информации и документов, указанных выше, принимается решение о возврате преференции.

2.1. Субъекты правового регулирования:

Адресатами анализируемого правового регулирования являются хозяйствующие субъекты - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» зарегистрировано:

- 251 ИП и 75 ЮЛ (*Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.07.2022 года*);

- 239 самозанятых (*по состоянию на 01.07.2022*) (*Источник данных: Министерство экономического развития Сахалинской области по данным УФНС России по Сахалинской области*).

По данным органа, предоставляющего муниципальную преференцию путем передачи муниципального имущества, в период действия Положения договора аренды с предоставлением преференции с хозяйствующими субъектами не заключались.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование: В соответствии с п. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от

имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пункт 2 этой же статьи дает право органам местного самоуправления передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с п. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции на основании правовых актов органа местного самоуправления с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных п. 3 ст. 19 Закон о защите конкуренции, органы местного самоуправления могут предоставлять хозяйствующим субъектам муниципальные преференции.

По смыслу главы 5 Закона о защите конкуренции принятие решения о возможности предоставления преференции конкретному хозяйствующему субъекту возложено на органы власти. При этом данное право органов власти ограничено требованиями Закона о защите конкуренции о недопустимости устранения или недопущения конкуренции в результате предоставления преференции.

Проверка достоверности сведений и документов, представленных хозяйствующими субъектами, в отношении которых у органа власти имеется намерение предоставить преференцию, является обязанностью данного органа власти.

В соответствии с указанными правовыми нормами в целях обеспечения условий для деятельности хозяйствующих субъектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержден рассматриваемый НПА.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Действующее рассматриваемое правовое регулирование позволяет арендодателю предоставлять хозяйствующим субъектам во владение и (или) пользование муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», в соответствии со ст. 19, 20 Закона о защите конкуренции.

Отрицательные последствия правового регулирования: не выявлены.

Положительные последствия правового регулирования: созданы благоприятных условия для деятельности хозяйствующих субъектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» путем передачи муниципального имущества на более выгодных условиях (возможность получения имущественной поддержки).

Несмотря на то, что поддержка хозяйствующих субъектов, предполагаемая в рамках анализируемого Положения в настоящее время не востребована.

на, уполномоченный орган полагает, что НПА создает благоприятную среду для развития района, в том числе дает возможность для продвижения начинающему бизнесу.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Пп. 4 п. 3.2 и пп. 4 п. 3.5 раздела 3 Положения не соответствуют пп. 4 п. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4.2. В соответствии с абзацем 6 пп. 7 п. 3.2 Положения прилагаемый к заявлению документ, состоящий из двух и более листов, должен быть пронумерован, прошнурован и заверен подписью и печатью.

Действующее законодательство не содержит указания на обязательность наличия у индивидуального предпринимателя собственной печати или обязанность предпринимателя использовать печать при осуществлении своей деятельности. Данное требование не содержится ни в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ни в Налоговом кодексе Российской Федерации, ни в иных нормативно-правовых актах (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 03.06.2019 № Ф07-4034/2019 по делу № А44-1599/2017).

Наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя, а её отсутствие не является нарушением законодательства при ведении деятельности индивидуальным предпринимателем (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 07.05.2018 № Ф10-1162/2016 по делу № А64-1376/2015, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 25.12.2017 № Ф06-28031/2017 по делу № А12-12456/2017).

Также Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» внесены изменения в Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Сейчас акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью вправе не иметь и не использовать печать, но только если федеральным законом не предусмотрено иное и если в уставе общества не содержатся сведения о наличии у него печати.

В связи с этим требование о заверении печатью прилагаемых к заявлению документов является излишней обязанностью для субъектам правового регулирования.

Рекомендуется в соответствующем пункте Положения сделать уточнение: «при наличии».

По мнению уполномоченного органа, правовое регулирование требуется доработать.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА с учетом мнения участника публичных обсуждений, уполномо-

ченный орган пришел к выводу о том, что утверждение Положения о порядке предоставления муниципальных преференций путем передачи имущества законодательно обоснованно и относится к полномочиям органов местного самоуправления, связанным с управлением и распоряжением объектами муниципальной собственности.

Положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа НПА усмотрены излишние обязанности к адресатам правового регулирования, в связи с чем рекомендуется рассмотреть замечания, указанные в п. 4 заключения, а также учесть замечания, поступившие от участника публичных консультаций, изложенные п. 2 заключения, и внести соответствующие изменения в Положение.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко