



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

от 23.08.2022 № 202

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.09.2020 № 479  
«Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на участие в ярмарке»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.09.2020 № 479 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на участие в ярмарке» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 84 (9808) от 22.10.2020) (далее – НПА, регламент) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 01 по 28 июля 2022 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2022 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13465> (01.07.20202.);
- в газете «Знамя труда» № 51 (9983) от 25.06.2022г. (стр.4);
- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1806>;
- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Telegram, WhatsApp.

Одновременно уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий сахалинской области, а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

06.08.2022 года вступило в силу постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21.06.2022 № 318 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на участие в ярмарке» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 62-63(9994-9995) от 06.08.2022), отменяющее постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.09.2020 № 479 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на участие в ярмарке». Ввиду этого экспертиза проведена в отношении вступившего в силу нормативного правового акта.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

### **1. Цели регулирования:**

- достижение открытости деятельности органов местного самоуправления;
- упорядочение процедур получения разрешительной документации, регулирующих отношения в сфере торговли;
- доступность обращения за получением муниципальной услуги;
- повышение уровня удовлетворенности получателей муниципальных услуг их качеством и доступностью;
- укрепление доверия граждан к органам государственной власти и местного самоуправления.

Внедрение административных регламентов обеспечивает установление персональной ответственности лиц, принимающих решения, устранение анонимности административных процессов и решений. Административные регламенты призваны ограничить поле административного усмотрения должностного лица, принимающего решение, и исполнителей путем «прописывания» разрешенных вариантов решения типовых вопросов, а также процедур согласования и отказа.

## **2. Общее описание регулирования:**

Анализируемый регламент устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на участие в ярмарке», последовательность и сроки выполнения административных процедур в рамках предоставления муниципальной услуги; срок предоставления услуги; перечень документов, необходимых для предоставления услуги; перечень оснований для отказа в приеме документов и в предоставлении услуги; размер платы, взимаемой с заявителя; показатели доступности и качества муниципальных услуг; формы контроля за исполнением административного регламента и порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего муниципальную услугу. А также особенности выполнения административных процедур в электронной форме в информационной системы Сахалинской области «Портал государственных и муниципальных услуг Сахалинской области» (далее – РПГУ), «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (далее – ЕПГУ), и особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

**2.1. Субъекты правового регулирования:** юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), индивидуальные предприниматели, а также граждане (в том числе граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством, ремесленничеством).

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц (субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также граждан, в том числе из других районов).

**2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:**

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами местного самоуправления, регламентированы Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ). Данным Законом установлены требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, определены обязанности органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении данных услуг.

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, определена как деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

С вступлением в силу Закона № 210-ФЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, которые именуются административными регламентами. Во исполнение норм указанного Закона был разработан и утвержден анализируемый административный регламент.

### **3. Оценка последствий правового регулирования:**

Административный регламент разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации о торговой деятельности (Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»), Законом № 210-ФЗ и включает в себя всю необходимую информацию для получения качественной муниципальной услуги.

Правовое регулирование направлено на упрощение оказания муниципальной услуги для заявителей на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», т.к. дает возможность получения услуги в электронном виде посредством обращения через ЕПГУ, РПГУ и МФЦ.

В рамках экспертизы проведена оценка фактического воздействия НПА.

По информации, представленной структурным подразделением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», осуществляющим выдачу разрешений на участие в ярмарке, за период с 2018 по 2022гг. за получением услуги обращались 315 раз (2018 - 71, 2019 - 66, 2020 - 74, 2021 – 74, 2022 (1 полугодие) - 30).

#### **Количество заявлений, поданных для получения разрешения на участие в ярмарке, за период 2018-2022гг.**

| год                   | количество обращений, всего | из них: |            |           | количество положительных решений | количество отказов |
|-----------------------|-----------------------------|---------|------------|-----------|----------------------------------|--------------------|
|                       |                             | лично   | в эл. виде | через МФЦ |                                  |                    |
| 2018                  | 71                          | 71      | 0          | 0         | 71                               | 0                  |
| 2019                  | 66                          | 65      | 1          | 0         | 65                               | 1                  |
| 2020                  | 74                          | 73      | 1          | 0         | 73                               | 1                  |
| 2021                  | 74                          | 74      | 0          | 0         | 74                               | 0                  |
| 2022<br>(1 полугодие) | 30                          | 30      | 0          | 0         | 30                               | 0                  |

Причинами отказов по рассматриваемой услуге явилось то, что заявителями ошибочно были направлены заявления на участие в ярмарках, проводимых в других муниципальных образований Сахалинской области.

Утверждение принятых норм позволяет органам местного самоуправления обеспечивать единообразный подход к выдаче разрешений, а также позволяет сократить количество спорных ситуаций при выдаче или отказе в выдаче разрешений на участие в ярмарке. Нормативный правовой акт создает для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также граждан равные условия и возможности получить прибыль с помощью реализации своей продукции на проводимых в районе ярмарках.

За период реализации административного регламента, согласно данным разработчика, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства в сфере торговли, не возникало.

По итогам экспертизы уполномоченный орган полагает, что рассматриваемый НПА относится к социально-значимым муниципальным услугам и направлен на:

- расширение каналов сбыта собственной продукции местных сельхозтоваропроизводителей, личных подсобных и фермерских хозяйств;
- создает условия для обеспечения населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» социально значимыми продуктами питания по доступным ценам.

Также установлена социальная значимость рассматриваемого регламента для населения.

#### **4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:**

В рамках проведенной экспертизы административного регламента уполномоченным органом установлено, что на момент проведения экспертизы получение заявителем в электронной форме информации по вопросам предоставления муниципальной услуги невозможно, т.к. актуальный административный регламент не размещен на РПГУ и ЕПГУ (действующая редакция административного регламента размещена только на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский»), а также не реализована техническая возможность записи в электронной форме на прием в администрацию муниципального образования «Городской округ Ногликский» для подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги через официальный сайт и РПГУ, что в свою очередь ограничивает возможности субъектов правового регулирования и не соответствует информации, отраженной в административном регламенте. Функция

записи в электронной форме на прием в МФЦ для подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги через МФЦ и РПГУ реализована.

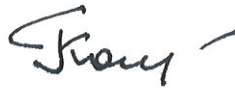
Также уполномоченный орган рекомендует исполнителям, ответственным за предоставление муниципальной услуги, на постоянной основе проводить мониторинг соответствия НПА действующему законодательству для своевременной актуализации правового регулирования.

#### **5. Вывод по итогам экспертизы:**

По итогам проведенной экспертизы НПА уполномоченный орган пришел к выводу о том, что принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги, законодательно обосновано.

Вместе с тем уполномоченный орган установил, что размещение на РПГУ и ЕПГУ недостоверной информации и отсутствие возможности записи в электронном виде на прием в администрацию муниципального образования «Городской округ Ногликский» для подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги через официальный сайт и РПГУ является ограничением для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем разработчику рекомендуется рассмотреть и проработать замечания, указанные в пункте 4 настоящего заключения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко