



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

от 12.09.2022 № 218

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования  
«Городской округ Ногликский» от 23.03.2020 № 141 «Об утверждении

Положения о порядке формирования, ведения и обязательного  
опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав  
третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование  
на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и  
организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и  
среднего предпринимательства, и порядке и условиях предоставления в  
аренду включенного в данный перечень имущества»

(в ред. от 02.04.2021 № 185)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.03.2020 № 141 «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и порядке и условиях предоставления в аренду включенного в данный перечень имуще-

ства» (в ред. от 02.04.2021 № 185) (*Источник публикации*: газета «Знамя труда» - № 28 (9752) от 09.04.2020, № 24 (9956) от 24.03.2022) (далее – НПА, Положение), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21.02.2022 № 24, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 01 по 26 августа 2022 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2022 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13629> (01.08.2022г.);
- в газете «Знамя труда» № 60-61 (9992-9993) от 30.07.2022г. (стр.34);
- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1878>;
- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-7.html>;
- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - [https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640\\_3393](https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_3393);

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154839833155734>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/7343>.

Письма о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области (исх. № 180 от 01.08.2022), а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

### **1. Цели регулирования:**

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209), постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» в целях эффективного управления муниципальной собственностью, обеспечения прозрачности и единообразия при предоставлении в аренду муниципального имущества, обеспечения доходности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов на территории района (оказание имущественной поддержки).

### **2. Общее описание регулирования:**

Положение устанавливает порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», свободного от прав третьих лиц, предназначенного для имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и порядок и условия предоставления в аренду включенного в данный Перечень имущества, а также форму, в соответствии с которой этот Перечень формируется.

#### **2.1. Субъекты правового регулирования:**

Адресатами анализируемого правового регулирования являются:

1. субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

2. физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

3. организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский», за исключением указанных в статье 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений.

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» зарегистрировано:

- 259 ИП и 75 ЮЛ (Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.09.2022 года);

- 263 самозанятых (по состоянию на 10.09.2022) (Источник данных: Министерство экономического развития Сахалинской области по данным УФНС России по Сахалинской области);

- организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский», на территории района отсутствуют.

Оценить общую численность потенциальных адресатов имущественной поддержки в рамках рассматриваемого НПА не представляется возможным, т.к. участвовать в торгах, а также получить имущество во владение и (или) пользование в ином порядке, предусмотренном действующим законодательством, могут субъекты, перечисленные в подпунктах 1-3 настоящего пункта, в том числе других муниципальных образований Сахалинской области (других регионов).

По данным органа, осуществляющего предоставление во владение и(или) пользование на долгосрочной основе муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», по состоянию на 01.09.2022 года заключено 12 договоров аренды указанного имущества с хозяйствующими субъектами, из которых 1 – с юридическими лицами, 9 – с индивидуальными предпринимателями, 2 – с самозанятыми.

**2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:** В соответствии с пунктом 1 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ) органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пункт 2 этой же статьи дает право органам местного самоуправления передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Согласно пункту 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 утверждение перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней, отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 5 статьи 51 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в эти перечни муниципального имущества устанавливаются соответственно муниципальными правовыми актами (пп. 4.1 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209).

В соответствии с указанными правовыми нормами в целях обеспечения условий для деятельности хозяйствующих субъектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержден рассматриваемый НПА.

### **3. Оценка последствий правового регулирования:**

Принятие рассматриваемого правового регулирования позволяет арендодателю формировать Перечень муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», для дальнейшего его предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и заключать договоры аренды этого имущества, что обеспечивает поступление доходов от арендных платежей в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский».

#### **Информация о количестве единиц муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», включенного в Перечень, переданного в аренду за период 2020-2022 гг.**

| Годы | Имущество передано по результатам торгов, ед. |                               |                                | Имущество передано без торгов, ед. |                               |                                |
|------|-----------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
|      | Юридические лица                              | Физические лица (самозанятые) | Индивидуальные предприниматели | Юридические лица                   | Физические лица (самозанятые) | Индивидуальные предприниматели |
| 2020 | 0                                             | 0                             | 2                              | 0                                  | 0                             | 0                              |
| 2021 | 0                                             | 0                             | 0                              | 0                                  | 0                             | 0                              |
| 2022 | 0                                             | 0                             | 0                              | 0                                  | 1                             | 0                              |

Сумма поступлений (доходов) в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» от использования (сдачи в аренду) муниципального имущества, включенного в Перечень, составила:

- за 2020 год – 717,3 тыс.руб.;
- за 2021 год – 742,5 тыс.руб.

Отрицательные последствия правового регулирования: не выявлены.

Положительные последствия правового регулирования: создание благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» путем формирования и размещения в открытом доступе информации об имеющемся муниципальном имуществе, подлежащем предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе.

По итогам экспертизы полагаем, что рассматриваемый НПА создает благоприятную среду для развития района и доказал свою эффективность.

#### **4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:**

В сроки проведения публичных консультаций замечаний и предложений по изменению рассматриваемого регулирования не поступило.

По мнению уполномоченного органа, правовое регулирование является актуальным и утверждено в соответствии с действующим законодательством.

#### **5. Вывод по итогам экспертизы:**

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА уполномоченный орган пришел к выводу о том, что утверждение порядка формирования перечня муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский», свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, законодательно обоснованно и относится к полномочиям органов местного самоуправления, связанным с управлением и распоряжением объектами муниципальной собственности.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко