



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 01.12.2022 № 303

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.06.2022 № 292
«Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.09.2019 № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.06.2022 № 292 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 68-69(1000-10001) от 27.08.2022) (далее – НПА, регламент) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 01 по 29 ноября 2022 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2022 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13939> (01.11.20202);

- в газете «Знамя труда» №№ 82-83(10014-10015) от 15.10.2022 (стр.16);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=2049>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-01112022.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_4172;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/155138386925718>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/9141>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий сахалинской области, а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целями правового регулирования являются:

- регулирование отношений, связанных с выдачей документов, подтверждающих принятие решений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (либо отказе в выдаче таких разрешений) при осуществлении на территории муниципального образования строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также решений о выдаче разрешений в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства (либо отказе в выдаче таких разрешений) в случаях, предусмотренных частью 12 статьи 51 и частью 3.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

- упорядочение процедур получения разрешительной документации, регулирующих отношения в сфере строительства;

- доступность обращения за получением муниципальной услуги;

- повышение уровня удовлетворенности получателей муниципальных услуг их качеством и доступностью.

Внедрение административных регламентов обеспечивает установление персональной ответственности лиц, принимающих решения, устранение анонимности административных процессов и решений. Административные регламенты призваны ограничить поле административного усмотрения должностного лица, принимающего решение, и исполнителей путем «прописывания» разрешенных вариантов решения типовых вопросов, а также процедур согласования и отказа.

2. Общее описание регулирования:

Анализируемый регламент устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию», последовательность и сроки выполнения административных процедур в рамках предоставления муниципальной услуги; срок предоставления услуги; перечень документов, необходимых для предоставления услуги; перечень оснований для отказа в приеме документов и в предоставлении услуги; размер платы, взимаемой с заявителя; показатели доступности и качества муниципальных услуг; формы контроля за исполнением административного регламента и порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего муниципальную услугу. А также особенности выполнения административных процедур в электронной форме в информационной системы Сахалинской области «Портал государственных и муниципальных услуг Сахалинской области» (далее – РПГУ), «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (далее – ЕПГУ), и особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

2.1. Субъекты правового регулирования:

Заявителями на получение муниципальной услуги являются застройщики, а также их представители, имеющие доверенность, оформленную в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами местного самоуправления, регламентированы Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ). Данным Законом установлены требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, определены обязанности органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении данных услуг.

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, определена как деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

С вступлением в силу Закона № 210-ФЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, которые именуются административными регламентами. Во исполнение норм указанного Закона был разработан и утвержден анализируемый административный регламент.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Административный регламент разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом № 210-ФЗ и включает в себя всю необходимую информацию для получения качественной муниципальной услуги.

Правовое регулирование направлено на упрощение оказания муниципальной услуги для заявителей, т.к. дает возможность получения услуги в электронном виде посредством обращения через ЕПГУ, РПГУ и МФЦ.

В рамках экспертизы проведена оценка фактического воздействия НПА.

По информации, представленной структурным подразделением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», осуществляющим выдачу разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, за период с 2019 по 2022гг. за получением услуги обращались 73 раза (2019 - 14, 2020 - 25, 2021 - 23, 2022 – 11).

Количество заявлений, поданных для получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, за период 2019-2022гг.

год	количество обращений, всего	из них:			количество положительных решений	количество отказов
		лично	в эл. виде	через МФЦ		
2019	14	4	7	3	10	4
2020	25	2	22	1	22	3
2021	23	7	15	1	17	6
2022	11	9	2	0	10	1

Причины отказов по рассматриваемой услуге:

- отсутствие документов, необходимых для предоставления услуги, подлежащих представлению заявителем самостоятельно;
- отсутствие прав на земельный участок;
- в ходе осмотра выявлено, что объект является недостроенным;
- объект капитального строительства не соответствует проектной документации.

Утверждение принятых норм позволяет органам местного самоуправления обеспечивать единообразный подход к выдаче разрешений, а также позволяет сократить количество спорных ситуаций при выдаче или отказе в выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию. Нормативный правовой акт создает для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности равные условия и возможности при получении разрешительной документации при строительстве.

За период реализации административного регламента, согласно данным исполнителя, ответственного за предоставление муниципальной услуги, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства в сфере строительства, не возникало.

По итогам экспертизы уполномоченный орган полагает, что услуга, предоставляемая в рамках рассматриваемого НПА является социально-значимой.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

В рамках проведенной экспертизы административного регламента уполномоченным органом установлено, что на момент проведения экспертизы получение заявителем в электронной форме информации по вопросам предоставления муниципальной услуги невозможно, т.к. на РПГУ размещен не актуальный административный регламент (действующая редакция административного регламента размещена только на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский»), что в свою очередь ограничивает возможности субъектов правового регулирования, т.к. размещенная на РПГУ информация не соответствует административному регламенту. Срок предоставления муниципальной услуги на РПГУ – 7 рабочих дней, а в административном регламенте – не более 5 рабочих дней.

Уполномоченный орган рекомендует разработчику НПА расширить круг заявителей на получение муниципальной услуги, т.к. в соответствии с п. 16 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику, из чего следует, что заявителями на получение муниципальной услуги могут быть, в том числе, и технические заказчики, которым застройщиком переданы свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности.

Также уполномоченный орган рекомендует провести мониторинг соответствия НПА Градостроительному Кодексу и внести в административный регламент соответствующие изменения.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА уполномоченный орган пришел к выводу о том, что принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги, законодательно обосновано.

Уполномоченный орган установил, что размещение на РПГУ недостоверной информации о предоставлении муниципальной услуги является ограничением для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем разработчику НПА рекомендуется рассмотреть и проработать замечания, указанные в пункте 4 настоящего заключения и доработать НПА.