



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 01.11.2019 № 837

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе нормативного правового акта

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705 (далее – Порядок проведения экспертизы) рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 07.04.2016 № 283 «О присвоении статуса «Социальный магазин» стационарным объектам розничной торговли» (в ред. от 13.03.2019 № 153) (опубликовано в газете «Знамя труда» - № 41-42 от 26.05.2016; № 51 от 27.06.2019) (далее – НПА, Положение) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом со 02 октября по 31 октября 2019 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка

регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2019/8861>;

- в газете «Знамя труда» № 79 (9699) от 03.10.2019г. (стр. 20);

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/2925/> и <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/2996/>;

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=287>;

- на Интернет-ресурсе: Вконтакте.

Одновременно уведомление о проведении экспертизы НПА направлено в ООО «Плутон», ИП Мохову П.А, ИП Чеченовой В.Н., членам рабочей группы по ОРВ.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено: полностью: 0, учтено частично: 0.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования: Цели правового регулирования соответствуют стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года, которая определяет необходимость в содействии формирования на территории субъектов Российской Федерации многоформатной торговой инфраструктуры, предусматривающей торговые предприятия специфических сегментов розницы, имеющих ярко выраженное социальное значение, реализующих продовольственные товары.

Поддержка формирования и развития сети социально ориентированных объектов торговли сегодня является важной задачей всех органов власти. Органы местного самоуправления оказывают максимальное содействие для расширения специфических сегментов розницы в целях обеспечения доступности продовольствия для населения, отдельных категорий граждан, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Общее описание регулирования: НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Сахалинской области от 05.12.2014 № 593 «О мерах по обеспечению стабильного продовольственного снабжения и мерах по стабилизации цен на потребительском рынке» и определяет порядок присвоения статуса «Социальный магазин» стационарным объектам розничной торговли; требования, предъявляемые к деятельности социального магазина и виды льгот и поддержки, которой могут получить хозяйствующие субъекты, в случае присвоения им соответствующего статуса.

Положением утвержден ассортиментный перечень отдельных видов социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости, предназначенный для реализации населению через социальные магазины. В течение срока действия Свидетельства о присвоении статуса «Социальный магазин» в продаже должны находиться все товары, входящие в ассортиментный

перечень, который может быть расширен по усмотрению организации. Количество наименований каждого вида товара определяется социальным магазином самостоятельно.

Также постановлением выделены границы участков в зависимости от места расположения стационарных объектов торговли. В процессе принятия решения о присвоении статуса «Социальный магазин» стационарным торговым объектам комиссия учитывает количество объектов торговли со статусом «Социальный магазин» в границах участка в зависимости от их места нахождения. Всего выделено 9 участков. На одном участке допускается размещение только одного стационарного объекта торговли со статусом «Социальный магазин».

2.1. Субъекты правового регулирования:

- субъекты малого и среднего предпринимательства - юридические лица и индивидуальные предприниматели, не осуществляющие реализацию подакцизных товаров, действующие в соответствии с законодательством Российской Федерации, зарегистрированные в установленном порядке, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли продовольственными товарами на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

По данным, представленным разработчиком НПА, на момент проведения экспертизы НПА на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сфере розничной торговли продовольственными товарами осуществляют деятельность 25 юридических лиц и 23 индивидуальных предпринимателя.

- потенциальные субъекты предпринимательской деятельности, планирующие осуществлять торговую деятельность продовольственными товарами на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Государственная поддержка в соответствии с Постановлением Правительства Сахалинской области от 01.04.2015 N 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства» предоставляется хозяйствующему субъекту при наличии решения органа местного самоуправления муниципального образования Сахалинской области о присвоении объекту розничной торговли статуса «Социальный магазин», принятого на основании нормативного правового акта, определяющего статус социально ориентированного объекта.

В связи с чем была необходимость установления:

- порядка присвоения статуса «Социальный магазин» стационарным объектам розничной торговли, а также оснований для отказа;
- требований к осуществлению деятельности социального магазина;
- формы свидетельства о присвоении статуса «Социальный магазин».
- типовой формы соглашения о сотрудничестве, заключаемое администрацией с хозяйствующим субъектом.

3. Недостатки правового регулирования: По итогам экспертизы полагаем, что рассматриваемый НПА способствует обеспечению задач по расширению сети социально ориентированной торговли на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» и обеспечивает доступ продовольствия для населения, а также отдельных категорий граждан.

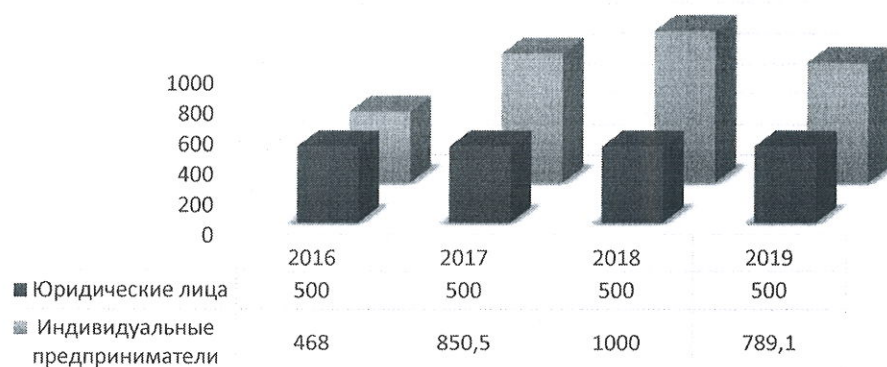
4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Обеспечение доступности продовольствия влияет на удовлетворение спроса населения на социально значимые товары первой необходимости, что в свою очередь повышает качество жизни населения, отдельных категорий граждан.

Исходя из статистических данных, предоставленных отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», за период действия Положения с 2016 по 2019 год количество действующих магазинов, получивших статус «Социальный магазин» составило 3 объекта в каждом году (2 ИП, 1 ЮЛ).

В целях анализа целесообразности принятия рассматриваемого регулирования составлена аналитическая таблица, отражающая результаты данного регулирования на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2016г. – октябрь 2019г.:

Финансовая поддержка социально ориентированных объектов торговли в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский" за 2016 - октябрь 2019 гг. (тыс.руб.)



Учитывая положительную динамику увеличения объемов финансовой поддержки, можно сказать об эффективности принятия нормативного правового акта, который позволяет достичь желаемых результатов в реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» муниципальной программы Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский».

Хотя использование данной правовой нормы на сегодняшний день, не является активной, однако говорить о ее неэффективности нельзя.

Целесообразность введения правового регулирования, по мнению уполномоченного органа обоснована.

Принятие данного НПА поспособствовало формированию и развитию сети социально ориентированных объектов торговли на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский». Также установлена социальная значимость рассматриваемого Положения.

4.2. Также Уполномоченный орган рекомендует:

- учитывая, что пунктом 2.12 Положения допускается размещение только одного стационарного объекта торговли со статусом «Социальный магазин» на одном участке, определенном положением, предлагаем предусмотреть указанное условие в основаниях для отказа для исключения спорных ситуаций с хозяйствующими субъектами;

- для исключения разночтения пунктов Положения и пунктов Соглашения о взаимодействии, предлагаем требования, предъявляемые к деятельности социального магазина привести в соответствие;

- в связи с тем, что осуществление действий муниципального образования «Городской округ Ногликский» при присвоении статуса «Социальный магазин» стационарным объектам розничной торговли к муниципальной услуге не относится, поскольку в перечне государственных и муниципальных услуг муниципального образования «Городской округ Ногликский» не значится, а также отсутствует административный регламент ее осуществления, предлагаем исключить из НПА требование о межведомственном взаимодействии, указанном в п. 2.2 Положения;

- предлагается в форме Свидетельства о присвоении статуса «Социальный магазин» предусмотреть строку с датой, с которой начинает действовать указанный статус.

5. Вывод по итогам экспертизы:

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделан вывод о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» **не выявлено.**

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко