

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – отдел экономики)

(наименование органа - разработчика НПА)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект НПА): постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415».

1.3. Описание целей предлагаемого правового регулирования: проект НПА разработан с целью приведения действующего постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства» (в редакции от 19.09.2017 № 680, от 05.10.2017 № 724, от 19.10.2017 № 802, 03.11.2017 № 878, от 20.08.2018 № 776, от 25.02.2019 № 113, от 29.07.2019 № 569) (далее – Порядок) в соответствие с:

1) постановлением Правительства РФ от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

2) постановлением Правительства Сахалинской области от 25.10.2019 № 485 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства»;

3) рекомендациями Минэкономразвития Сахалинской области.

1.4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования: проектом НПА предусмотрено:

- описание цели предоставления субсидии с указанием наименования муниципальной программы, предусмотренной литерой «б» пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования);

- дополнение требований, которым должны соответствовать получатели субсидии в соответствии с литерой «е» пункта 4 Общих требований;

- определение приоритетной целевой группы получателей субсидии - субъекты социального предпринимательства, соответствующие условиям,

установленным частью 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- пунктом 1.7.1.6 предусмотрено предоставление субъектом справки, составленной в произвольной форме от имени субъекта, содержащей сведения о среднесписочной численности работников (за периоды, выбранные субъектом в соответствии с критериями, определенными в п. 4.6 настоящего Порядка: «отчетный период текущего года к аналогичному периоду предыдущего года») и средней заработной плате работников (за периоды, выбранные субъектом в соответствии с критериями, определенными в п. 4.6 Настоящего Порядка);

- по мероприятию «возмещение затрат на открытие собственного дела начинающим субъектам малого предпринимательства» вносится ограничение в части не возможности возместить затраты, произведенные по договору субаренды (пп.11.2.6 постановления Правительства Сахалинской области от 01.04.2015 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 93);

- пункт 4.6 предусматривает изменение критериев отбора субъектов, исходя из которых Комиссия осуществляет расчет суммы баллов при проведении конкурсного отбора;

- пункт 5.7 предусматривает изменение показателя результативности в соответствии с муниципальной программой в рамках которой осуществляется субсидирование.

1.5. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: январь 2020 года.

1.6. Сведения о размещении уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования, сроках представления предложений в связи с таким размещением: уведомления о разработке не размещалось. Проектом НПА предусмотрено внесение изменений в ранее реализованное правовое регулирование.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: –

Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: –

1.8. Степень регулирующего воздействия проекта НПА: **средняя**.

1.9. Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА разрабатывается в целях приведения в соответствие требованиям действующего законодательства. Положения проекта НПА дублируют положения нормативного правового акта Российской Федерации и нормативного правового акта Сахалинской области. Вместе с тем проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике НПА: Ведущий консультант отдела экономики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» Балык Инна Николаевна, тел.: 8(42444)91169, i.balyk@nogliki-adm.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст. 78 «Бюджетный кодекс Российской Федерации», Общим требованиям, Постановлению № 93.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы: несоблюдение требований федерального законодательства. Возможность получения отказа в предоставлении субсидии муниципальному образованию «Городской округ Ногликский» на софинансирование мероприятий муниципальных программ или соответствующего раздела (подпрограммы) в комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования Сахалинской области по причине несоответствия муниципальной нормативной базы региональному законодательству, и как следствие, невозможность оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский», что может привести к снижению их количества.

2.3. Информация о возникновении проблемы: в соответствии с п.3 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», вступившим в силу с 16.09.2019г., внесены изменения в общие требования, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствие с пунктом 11 Постановления 93 распределение субсидии между получателями - субъектами малого и среднего предпринимательства, а также организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Сахалинской области на конкурсной основе в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, которые должны предусматривать условия расходования субсидии, прописанные Постановлением 93.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 25.10.2019 № 485 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства», вступившим в силу 25.10.2019г., внесены изменения в Постановление № 93,

требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с региональным законодательством.

Министерством экономического развития Сахалинской области направлены рекомендации о включении в правовые акты, регламентирующие предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, критерии показателя оценки деятельности заявителя в целях стимулирования предпринимателей обеспечивать вклад своих предприятий в рост экономических макропоказателей Сахалинской области.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: поддержка оказывается из средств областного и местного бюджетов.

2.5. Анализ опыта иных органов местного самоуправления и субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: не проводился, т.к. основной целью предлагаемого правового регулирования является приведение действующего муниципального правового акта в соответствие требованиям законодательства, имеющего высшую юридическую силу.

2.6. Источники данных: информационно-коммуникационная сеть «Интернет», справочная правовая система Консультант Плюс.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.4. Ед. измерения индикатора	3.5. Целевое значения индикатора
Приведение действующего правового регулирования в соответствие общим требованиям, Постановлению № 93.	январь 2020г.	Принятие постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»	%	2020г. – 100

3.6. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ;
- постановление Правительства РФ от 06.09.2016 N 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,

регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- постановление Правительства Сахалинской области от 01.04.2015 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- муниципальная программа «Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденная постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16.12.2016 № 876.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп): субъекты, включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированные в Сахалинской области и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Потенциальными получателями поддержки могут являться 370 субъектов.

Источники данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 16.12.2019г.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: функции (полномочия, обязанности, права) органов местного самоуправления не изменяются.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», связанных с введением предлагаемого правового регулирования: изменения трудовых затрат и численности сотрудников не предполагается. Другие ресурсы не требуются. Дополнительные расходы (доходы) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не требуется.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Пунктом 1.5 Порядка предусмотрены критерии, которым должны соответствовать субъекты для допуска к участию в конкурсном отборе на предоставление субсидии:

- юридические лица не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя на дату поступления заявления на участие в конкурсном отборе;

- не имеющие просроченную задолженность по возврату в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – местный бюджет) субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности

перед местным бюджетом на дату поступления заявления на участие в конкурсном отборе;

- не являющиеся на дату поступления заявления на участие в конкурсном отборе иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;

- не являющиеся на дату поступления заявления на участие в конкурсном отборе получателями средств из местного бюджета на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в п. 1.2 настоящего Порядка.

Пунктом 2.3.7 Порядка предусматривается ограничение в части не возможности возместить затраты, произведенные по договору субаренды по мероприятию «возмещение затрат на открытие собственного дела начинающим субъектам малого предпринимательства»:

«2.3.7. Возмещению не подлежат затраты:

- указанные в абзацах 3, 4 подпункта 2.3.6 настоящего Порядка, если сделка совершена между лицами, признаваемыми в соответствии с частью 2 статьи 105.1 Налогового кодекса Российской Федерации взаимозависимыми;

- произведенные по договору субаренды.

Субсидии на возмещение затрат на приобретение оборотных производственных средств предоставляются за счет средств местного бюджета.»

В связи с изменением критериев отбора в соответствии с п. 1.7.1.6 Порядка субъект предоставляет справку, составленную в произвольной форме от имени субъекта, содержащую сведения о среднесписочной численности работников (за периоды, выбранные субъектом в соответствии с критериями, определенными в п. 4.6 настоящего Порядка: «отчетный период текущего года к аналогичному периоду предыдущего года») и средней заработной плате работников (за периоды, выбранные субъектом в соответствии с критериями, определенными в п. 4.6 Настоящего Порядка).

Соблюдение установленных обязанностей не повлечет за собой никаких дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Доходы рассчитываются индивидуально для каждого субъекта от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат (без учета НДС), но не более максимально установленной суммы для каждого вида субсидии, предоставляемой в рамках реализации Подпрограммы, направленной на обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение занятости населения и увеличение производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг).

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: не выявлены.

9. Информация о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

9.1. Срок, в течение которого принимаются предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия: с 16.12.2019 по 14.01.2020г. с 9-00 до 17-00 по рабочим дням.

9.2. Полный электронный адрес размещения информации по проведению публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.nogliki-adm.ru>.

10. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко