



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <https://www.old.nogliki-adm.ru>

от 06.06.2025 № 117

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта

постановления администрации муниципального образования

Ногликский муниципальный округ Сахалинской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг, и организации их работы на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22 марта 2023 года № 169, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг, и организации их работы на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области» (далее – проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 23.05.2025 по 05.06.2025.

Информация о проведении публичных обсуждений размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://old.nogliki-adm.ru> в разделе Документы – Оценка регулирующего воздействия – Оценка проектов НПА – 2025 и в новостной ленте - <https://old.nogliki-adm.ru/news/2025/18172> (23.05.2025);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=5955>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/23052025-orv1/>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_11629;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/157664785832086>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/34482>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в Союз «Сахалинская торгово-промышленная палата», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Сахалинской области, членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, ИП Ходжаев Ж.Д., ИП Михайлова И.М.

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступило (нужное подчеркнуть):

№	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения
1.	Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее - КУМИ)	1. При наличии дополнительных замечаний и предложений опишите их в произвольной форме и/или приложите к Вашему письму соответствующие материалы.	1. Мероприятия, указанные в пункте 5.2 порядка предоставления субсидии, к полномочиям КУМИ не относятся.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

1. В связи с вступлением в силу Приказа министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области от 04.04.2025 № 1-3.37-213/25 «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Сахалинской области» (далее – Приказ Минсельхоза СО от 04.04.2025 № 1-3.37-213/25, порядок разработки и утверждения схем размещения НТО), возникла необходимость утверждения органом местного самоуправления порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг на территории муниципального образования, в том числе определение порядка разрешения переуступки прав по договору на размещение нестационарного торгового объекта.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

- несоблюдение требований действующего законодательства;
- нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при заключении договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО), в том числе в части разрешения переуступки прав по договору на размещение нестационарного торгового объекта;
- отсутствие регламентированного порядка для размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг.

Проект НПА разработан в целях:

- установления единого порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;
- создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения и обеспечения доступности товаров для населения;
- формирования торговой инфраструктуры и здоровой конкурентной среды.

2. Несоответствие действующего правового регулирования решению Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.12.2024 № 37 «О внесении изменений в Устав «Городской округ Ногликский» (далее – решение Собрания от 13.12.2024 № 37).

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», порядком разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Сахалинской области, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области от 04.04.2025 № 1-3.37-213/25 с учетом требований Федерального закона от

28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Предлагаемый Порядок определяет:

- основные требования к разработке и порядок внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;
- основные требования к размещению НТО на территории муниципального образования;
- механизм переуступки прав и обязанностей по договору на право размещения НТО;
- основные требования к организации работы НТО и случаи прекращения права на размещение НТО.
- порядок организации и подготовки схемы размещения нестационарных торговых объектов во время проведения мероприятий, имеющих краткосрочный характер;
- особенности организации работы НТО общественного питания, имеющих сезонный характер (летние кафе).

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Рассматриваемое регулирование направлено на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств), физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющих производство пищевой и сельскохозяйственной продукции и (или) ее переработку, и состоящих на учете в налоговом органе на территории Сахалинской области

Оценка количества участников отношений: 28 потенциальных адресатов.

Источники данных: количество НТО на территории МО Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (схема размещения нестационарных торговых объектов на территории МО Ногликский муниципальный округ Сахалинской области).

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

Принятие проекта НПА необходимо в связи с изменением действующего регионального и местного законодательства.

5. Выводы:

5.1. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном от-

чете, полученной в ходе публичных обсуждений, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений;
- отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- отсутствие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

5.2. Предложения, направленные на улучшение качества проекта НПА:

5.2.1. Рекомендуется подпункт 2.2.1 пункта 2.1 раздела 2 проекта НПА привести в соответствие с подпунктом 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 порядка разработки и утверждения схем размещения НТО;

5.2.2. Рекомендуется подпункт 2.1.2 пункта 2.1 раздела 2 проекта НПА после слов «- торговый объект,» дополнить словами «нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг». В данном пункте понятие «нестационарный торговый объект» ссылается только на торговый объект, при этом, по тексту проекта НПА объединяет еще и такие понятия, как нестационарный объект общественного питания и бытовых услуг;

5.2.3. В раздел 3 проекта НПА рекомендуется включить пункт 3.4 раздела 3 порядка разработки и утверждения схем размещения НТО, так как данный пункт является одним из требований, с учетом которого разрабатывается схема размещения НТО;

5.2.4. Пункт 3.8 раздела 3 проекта НПА рекомендуется привести в соответствие с пунктом 4.2 раздела 4 порядка разработки и утверждения схем размещения НТО;

5.2.5. Раздел 4 проекта НПА рекомендуется дополнить пунктом 7.2 раздела 7 порядка разработки и утверждения схем размещения НТО;

5.2.6. В раздел 5 проекта НПА рекомендуется включить информацию согласно абзацу 8 пункта 8.7 раздела 8 порядка разработки и утверждения схем размещения НТО, который определяет требования, которым должен соответствовать хозяйствующий субъект при предоставлении ему свободных мест для размещения НТО, указанных в подпунктах в) и г) пункта 5.7 раздела 7 проекта НПА и предоставляемых без проведения конкурса в заявительном порядке;

5.2.7. Подпункт г) пункта 8.2 раздела 8 проекта НПА рекомендуется изложить в следующей редакции «разрешения на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах, выданного отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области в соответствии с административным регламентом предоставле-

ния муниципальной услуги «Выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах», утвержденной администрацией муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.» и устранить разночтение, исключив приложение 1 к проекту НПА.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального образования
Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области



Г.В. Кононенко