



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <https://www.nogliki-adm.ru>

от 30.03.2026 № 62

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации
муниципального образования Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области от 28.01.2025 № 29 (в ред. от 25.12.2025 № 960)
«Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета
муниципального образования Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области на возмещение затрат, связанных с поставкой в
централизованном порядке для личных подсобных хозяйств
комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы,
а также фуражного зерна для птицы»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 24.10.2025 № 726, рассмотрел постановление администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 28.01.2025 № 29 (в ред. от 25.12.2025 № 960) «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области на возмещение затрат, связанных с поставкой в

централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птицы» (далее – постановление, порядок предоставления субсидий).

Порядок предоставления субсидии, переданный уполномоченному органу для проведения настоящей экспертизы, не содержит изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 12.05.2025 № 294 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 28.01.2025 № 29 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области на возмещение затрат, связанных с поставкой в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птицы» (далее – постановление администрации от 12.05.2025 № 294). Это связано с ошибочным размещением в регистре муниципальных нормативных правовых актов РФ неактуальной версии порядка предоставления субсидии. Настоящая экспертиза проводилась с учетом изменений, утвержденных постановлением администрации от 12.05.2025 № 294.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 27 февраля 2026 года по 27 марта 2026 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия – Экспертиза действующих НПА – 2026 и новостной ленте - <https://www.nogliki-adm.ru/news/19109/19383> (27.02.2026);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=7457>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/wall-147228640_13968;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/158102007093398>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/42694>;

МАХ - https://max.ru/id6513001410_gos/AZycLx_VUWk.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено: уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в Союз «Сахалинская торгово-промышленная палата», региональное отделение

общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Сахалинской области, членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, ИП Шатунов В.С., ИП Русаков П.Н., ООО «Фортуна», ИП Ощепков А.И.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило. На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом мнения участников бизнес-сообщества, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целями предоставления субсидии является стабилизация поголовья сельскохозяйственных животных и поддержка животноводства в личных подсобных хозяйствах, снижение финансовой нагрузки на граждан, ведущих личные подсобные хозяйства (далее – ЛПХ), обеспечивая стабильные поставки качественных кормов по доступным ценам.

2. Общее описание регулирования:

Порядок предоставления субсидии утвержден в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Постановление № 1782, Общие требования).

Пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подпунктом 4) пункта 2 статьи 36 Устава муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области прямо определено, что органы местного самоуправления создают условия для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Порядок предоставления субсидии определяет общие положения о предоставлении субсидий, порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, порядок и условия предоставления субсидий, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за

соблюдением получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий и ответственности за их нарушения.

2.1. Субъекты правового регулирования:

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Сахалинской области, подавшие заявку на участие в конкурсном отборе по поставке в централизованном порядке комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птицы;

- администрация муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

1. Повышение доступности качественных кормов.

Проблема нехватки высококачественных кормовых ресурсов является одной из ключевых трудностей для развития сельского хозяйства, особенно среди владельцев личных подсобных хозяйств. Регулярное обеспечение личных подсобных хозяйств кормами и фуражным зерном помогает развивать животноводство и повышать продуктивность домашних животных и птицы.

2. Экономическое стимулирование производства продукции местного значения.

Субсидия позволяет снизить финансовую нагрузку на небольшие хозяйства, обеспечивая доступность качественного корма и снижая затраты на содержание скота и птицы. Это способствует росту объемов сельскохозяйственной продукции и повышению уровня продовольственной обеспеченности населения.

3. Обеспечение экологической устойчивости агропроизводства.

Обеспеченность качественным кормом снижает риски заболеваний и гибели животных, уменьшает экологический ущерб, связанный с нарушением санитарных норм содержания скота и неправильным использованием пастбищ и земельных угодий.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, который частично схож и успешно реализуется:

- Постановление администрации муниципального образования Долинский муниципальный округ от 09.12.2025 № 1571-па «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с поставкой в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птицы»;

- Постановление администрации Анивского городского округа от 23.12.2024 № 4627-па «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с поставкой в централизованном порядке для

личных подсобных хозяйств комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птицы»;

- Постановление администрации города Южно-Сахалинска от 03.02.2025 № 287-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа "Город Южно-Сахалинск" юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с поставкой в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птицы».

3. Оценка последствий правового регулирования:

За период реализации порядка предоставления субсидии, согласно данным разработчика, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства, не возникало.

Однако, возникла ситуация, при которой поставщик не смог исполнить свои обязательства по поставке дотационных кормов для личных подсобных хозяйств из-за возникшей дебиторской задолженности, связанной с неоплатой за поставленную продукцию сельскохозяйственными предприятиями Сахалинской области.

Администрация муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – администрация) расторгла с поставщиком соглашение и объявила новый конкурсный отбор на получение субсидии на поставку дотационных комбикормов и фуражного зерна.

Вышеуказанная ситуация вызвала негативные последствия для:

1) администрации:

- недовольство среди граждан, ведущих ЛПХ;
- не освоение выделенных бюджетных средств;

2) получателя субсидии:

- выставлен штраф в размере – 17,3 тыс. рублей;
- расторжение соглашения на предоставление субсидии на поставку дотационных комбикормов для сельскохозяйственных животных и фуражного зерна для птицы.

При этом, несмотря на низкий объем поставленного комбикорма для сельскохозяйственных животных и фуражного зерна для птицы на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области в 2025 году, имеются положительные последствия принятия НПА:

- подача заявок на участие в отборе на предоставление субсидии является стабильным (1-2 заявки в год);

- рост плановых показателей по поставке комбикорма и фуражного зерна вырос (с 232,05 тн в 2024 году до 252,89 тн в 2025 году);
- комбикорм и фуражное зерно для ЛПХ поставляются не реже 1 раза в месяц;
- качество комбикормов соответствует ГОСТ или ТУ;
- за счет получения субсидии поставщику компенсированы транспортные расходы до места реализации дотационных комбикормов и фуражного зерна для птицы;
- положительное отношение граждан, ведущих ЛПХ, получающих комбикорм и фуражное зерно, к органам местной власти.

Утверждение принятых норм позволяет органам местной власти возможность стабилизировать численность поголовья сельскохозяйственных животных в муниципальном округе и содействовать развитию личного подсобного хозяйства, уменьшить расходы владельцев ЛПХ и гарантировать устойчивые поставки недорогих высококачественных кормов.

В связи с вышесказанным, наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Пункт 1.6 порядка предоставления субсидии рекомендуется изложить в соответствии с абзацем 1 подпункта «е» пункта 2 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782;

4.2. Абзац 11 пункта 2.6 раздела 2 порядка предоставления субсидии рекомендуется изложить в соответствии с абзацем 10 подпункта «а» статьи 3 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782;

4.3. Абзац 7, 9, 10 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 включаются в порядок предоставления субсидии при необходимости;

4.4. Пункт 3.11 раздела 3 порядка предоставления субсидии рекомендуется изложить в соответствии с абзацем 5 подпункта «а» пункта 10 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782;

4.5. В пункте 4.7 раздела 4 предоставления субсидии ссылка на пункт 4.6 раздела 4 порядка предоставления субсидии не соответствует его содержанию.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции исполнительного органа муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, не выявлены.

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пункте 4 заключения и внести соответствующие изменения в порядок предоставления субсидии для приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального образования
Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области



Г.В. Кононенко