



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <https://www.nogliki-adm.ru>

от 31.08.2026 № 151

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 24.06.2010 № 42 «Об утверждении
Порядка принятия решений об установлении тарифов (цен) на услуги
муниципальных предприятий и учреждений муниципального образования
«Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 24.10.2025 № 726, рассмотрел решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24.06.2010 № 42 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении тарифов (цен) на услуги муниципальных предприятий и учреждений муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – решение, порядок).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным

органом с 23 июля 2026 года по 19 августа 2026 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия – Экспертиза действующих НПА – 2026 и новостной ленте - <https://www.nogliki-adm.ru/news/2026/19950> (23.07.2026);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=7667>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.ru/wall-147228640_15004;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/158300743768214>;

МАХ - https://max.ru/id6513001410_gos/AZ-MI0P7PQE;

в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/23072026-01orv/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено: уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Сахалинской области, АРООР «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом мнения участников бизнес-сообщества, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цель регулирования:

- определение порядка принятия решений об установлении тарифов (цен) на услуги муниципальных предприятий и учреждений (за исключением организаций коммунального комплекса).

2. Общее описание регулирования:

Положение утверждено в соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон от

06.10.2003 № 131-ФЗ). Статья 35 главы 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ утратила силу в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ к полномочиям представительного органа муниципального образования относится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Порядок определяет механизм установления тарифов (цен) на услуги муниципальных предприятий и учреждений (за исключением организаций коммунального комплекса), в том числе определяет органы, принимающие решение об установлении тарифов (цен), основания, сроки и порядок установления тарифов (цен), а также закрепляет обязанность предприятий и учреждений, оказывающие платные услуги населению, своевременно и в доступном для ознакомления месте предоставлять потребителям необходимую и достоверную информацию о платных услугах, в том числе об их стоимости и возможности получения платных услуг в рамках гарантированного объема, финансируемого за счет средств бюджетов всех уровней или внебюджетных фондов.

2.1. Субъекты правового регулирования:

- муниципальные предприятия и учреждения – образовательные, медицинские, физкультурно-спортивные услуги, услуги по социальному обслуживанию населения, услуги учреждений культуры, услуги учреждений дополнительного образования детей, транспортные услуги, банные услуги и другие услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями в соответствии с их специализацией;

- администрация муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Порядок принятия решений об установлении тарифов (цен) на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений муниципального образования «Городской округ Ногликский» нацелен на создание прозрачного и единого механизма взаимодействия субъектов правового регулирования при формировании и утверждении тарифов. Это необходимо для того, чтобы:

- обеспечить баланс интересов. С одной стороны — потребности муниципальных предприятий и учреждений в финансировании для устойчивой работы и развития. С другой — интересы потребителей: защитить их от необоснованного роста цен;

- обеспечить открытость. Когда есть прописанный порядок, проще сделать информацию о тарифах и самом механизме их установления доступной для граждан и контролирующих органов.

- регламентировать процедуру. Порядок определяет, кто инициирует пересмотр тарифов, какие документы и в какие сроки их необходимо подавать, кто принимает финальное решение.

Таким образом, указанный порядок должен представлять регламентированную процедуру, направленную на обеспечение баланса интересов потребителей и хозяйствующих субъектов.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других регионах и муниципальных образованиях Сахалинской области, который частично схож и успешно реализуется:

- решение Бердянского городского Совета депутатов от 26.04.2024 № 11/3 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении тарифов (цен) на услуги и работы, предоставляемые и выполняемые муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями муниципального образования «Городской округ Бердянск Запорожской области»;

- решение Городской Думы города Нижний Новгород от 28.01.2026 № 11 «О Положении о порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями, на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями муниципального образования городской округ город Нижний Новгород»;

- решение Собрания Северо-Курильского муниципального округа от 24.12.2025 № 15/67-7 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений Северо-Курильского муниципального округа»;

- решение Совета депутатов городского округа Серпухов Московской области от 27.08.2024 № 18/199 «Об утверждении Положения о порядке принятия решения об установлении цен (тарифов) на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений Городского округа Серпухов Московской области».

3. Оценка последствий правового регулирования:

За период реализации порядка, согласно данным разработчика, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства, не возникало.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Рекомендуется в преамбуле решения и по тексту порядка актуализировать ссылки на НПА, которые утратили силу, в том числе:

4.1.1. Порядок разработан на основании пункта 6 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, который в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ утратил силу. В настоящее время основанием для разработки порядка будет являться пункт 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ;

4.1.2. Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ (в ред. от 27.12.2009) «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» утратил силу с 01.01.2018 года в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

4.1.3. Вместо Положения о тарифной комиссии муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.10.2006 № 402, на уровне муниципального образования принято Положение о тарифной комиссии муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, утвержденное постановлением администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 06.05.2025 № 286.

4.2. Рекомендуется порядок привести в соответствие с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.12.2024 № 37 «О внесении изменений в Устав «Городской округ Ногликский», а также актуализировать наименование структурных подразделений администрации МО Ногликский муниципальный округ Сахалинской области по тексту порядка в соответствии с действующими наименованиями.

4.3. Пункт 4.2 раздела 4 порядка рекомендуется исключить в связи с тем, что тарифы (цены) на медицинские услуги на уровне муниципального образования не устанавливаются. Согласно статье 30 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», тарифы на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС устанавливаются тарифным соглашением, которое заключают между собой: орган исполнительной власти субъекта РФ, территориальный фонд ОМС, страховые медицинские организации, медицинские профессиональные некоммерческие организации, профессиональные союзы медицинских работников или их объединения.

Таким образом, ключевую роль в формировании тарифов играют федеральный центр (через правила и базовую программу ОМС) и субъекты

РФ (через тарифные соглашения), а ОМС как орган местного самоуправления в этот процесс не вовлечён.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что:

1. Документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2. Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, не выявлены.

Уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пункте 4 заключения, внести соответствующие изменения в порядок для приведения его в соответствие с требованиями федерального и местного законодательства, либо отменить действующее правовое регулирование и принять новый НПА с учетом требований действующего законодательства.

Требуется оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального образования
Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области



Г.В. Кононенко