



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <https://www.nogliki-adm.ru>

от 07.09.2026 № 162

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления мэра муниципального образования
Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 08.12.2025 № 218
«Об утверждении Порядка присвоения торговому объекту статуса
«Социальная аптека» на территории муниципального образования
Ногликский муниципальный округ Сахалинской области»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 24.10.2025 № 726, рассмотрел постановление мэра муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 08.12.2025 № 218 «Об утверждении Порядка присвоения торговому объекту статуса «Социальная аптека» на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области» (далее – постановление, порядок).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение

предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 23 июля 2026 года по 19 августа 2026 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия – Экспертиза действующих НПА – 2026 и новостной ленте - <https://www.nogliki-adm.ru/news/2026/19951> (23.07.2026);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=7668>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.ru/wall-147228640_15004;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/158300743768214>;

МАХ - https://max.ru/id6513001410_gos/AZ-M10P7PQE;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/23072026-02orv/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено: уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в Союз «Сахалинская торгово-промышленная палата», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Сахалинской области, членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, ГУ ОТП «Фармация».

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом мнения участников бизнес-сообщества, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Порядок разработан с целью развития на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области социальных аптек, обеспечивающих минимальный уровень розничных цен с применением 30% торговой надбавки на минимальный ассортиментный Перечень лекарственных средств (препаратов) и изделий медицинского назначения для социальных аптек, доступных жителям муниципального

образования, включая отдельные категории граждан и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Общее описание регулирования:

Порядок утвержден в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» (далее – Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ), распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (ред. от 15.01.2025) «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» (далее – распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р).

Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р утратило силу в связи с изданием распоряжения Правительства РФ от 18.12.2025 № 3867-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ определено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. В пункте 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ сказано, что органы местного самоуправления создают условия для обеспечения жителей муниципального округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с пунктом 14 части 6 статьи 28 Устава администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ в полномочия мэра как главы муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области – обеспечение осуществления органами местного самоуправления муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органом местного самоуправления федеральными законами и законами Сахалинской области.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что НПА принят в пределах компетенции исполнительного органа муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Сам порядок определяет требования, которым должен соответствовать заявитель на получение статуса «Социальная аптека», порядок принятия решения о присвоении статуса «Социальная аптека», требования, предъявляемые к деятельности социальных аптек, льготы и поддержка, которые предоставляются социальным аптекам.

2.1. Субъекты правового регулирования:

- юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли, и взявшие на себя обязательства по организации обслуживания населения в соответствии с условиями, предъявляемыми к социальным аптекам, действующие в соответствии с законодательством Российской Федерации, зарегистрированные в установленном порядке, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;
- администрация муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Действующее правовое регулирование направлено на развитие на территории муниципального образования торговых предприятий, которые обеспечивают минимальный уровень розничных цен на социально значимые лекарственные средства и изделия медицинского назначения, делая их доступными для жителей, включая отдельные категории граждан и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Порядок присвоения торговому объекту статуса «Социальная аптека» выполняет двойную функцию: с одной стороны, он регулирует деятельность социальных аптек, с другой — создаёт механизм их поддержки со стороны государства, а также призван решить ряд острых проблем в сфере лекарственного обеспечения, в том числе:

- недоступность лекарств для социально незащищённых слоёв населения. Многие граждане не могут позволить себе необходимые препараты из-за высоких цен. Статус «Социальная аптека» призван сделать базовые лекарства доступнее для пенсионеров, инвалидов, малоимущих семей;
- нестабильность ассортимента. В обычных аптеках часто отсутствует в продаже минимальный перечень жизненно важных лекарств, что создаёт угрозу здоровью пациентов. Порядок требует от претендентов на статус обязательного наличия утверждённого перечня препаратов;
- непрозрачность ценообразования. Без чётких правил наценки аптеки могут произвольно завышать цены на социально значимые товары. Статус социальной аптеки с лимитом наценки призван обеспечить контроль за ценообразованием;
- сложность получения статуса для бизнеса. Многие аптеки не хотят брать на себя дополнительные обязательства (низкие наценки, обязательный ассортимент) без государственной поддержки. Порядок предусматривает

оказание консультационной и иной помощи претендентам, что должно стимулировать их участие в программе.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, который частично схож и успешно реализуется:

- постановление администрации муниципального образования Долинский муниципальный округ от 24.03.2025 № 360-па «О социальных объектах потребительского рынка на территории муниципального образования Долинский муниципальный округ»;

- постановление администрации Холмского муниципального округа от 28.01.2025 № 34 «Об утверждении Положения по присвоению статуса «социальный» объектам потребительского рынка, расположенным на территории Холмского муниципального округа Сахалинской области»;

- постановление администрации Охинского муниципального округа от 03.02.2025 № 52 «Об утверждении Положения о присвоении статуса «Социальный» аптекам, расположенным на территории Охинского муниципального округа, состава комиссии по присвоению статуса «Социальный» аптекам, расположенным на территории Охинского муниципального округа, формы свидетельства о присвоении статуса «Социальный» аптекам, расположенным на территории Охинского муниципального округа» (вместе с «Рекомендуемым перечнем лекарственных средств, изделий медицинского назначения для социальных аптек»).

3. Оценка последствий правового регулирования:

За период реализации порядка предоставления субсидии, согласно данным разработчика, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства, не возникало.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. В преамбуле постановления рекомендуется актуализировать нормативный правовой акт, устанавливающий перечень минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи. Действующее правовое регулирование – распоряжение Правительства РФ от 18.12.2025 № 3867-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и

минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» (далее – РП РФ от 18.12.2025 № 3867-р);

4.2. В абзаце 2 пункта 1.4 раздела 1 порядка указано, что положение и состав комиссии утверждается постановлением мэра муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, при этом утвержденное положение о комиссии отсутствует. Рекомендуются вышеуказанный пункт привести в соответствие с действующими нормативными актами;

4.3. В пункте 4.2 раздела 4 порядка неверно указаны реквизиты НПА, на который ссылается разработчик;

4.4. В абзаце 3 пункта 5.3 неверная ссылка на действующую муниципальную программу;

4.5. Приложение 1 к порядку, приложение к Соглашению о сотрудничестве сторон рекомендуется привести в соответствие с действующим правовым регулированием РП РФ от 18.12.2025 № 3867-р.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции исполнительного органа муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Положения, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, не выявлены.

При этом, в порядок включены излишние обязанности к адресатам правового регулирования:

Пунктом 3.2 раздела 3 порядка, приложением 2 к порядку установлен перечень документов, предоставляемых заявителем для установления статуса «Социальная аптека»:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРЮЛ(ИП));

- сведения об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (по состоянию на 1-ое число месяца, в котором подается заявление).

Вместе с тем, выписка из ЕГРЮЛ(ИП) находится в открытом доступе и содержит сведения о месте государственной регистрации субъекта предпринимательской деятельности, о нахождении его в стадии реорганизации либо ликвидации, а также о составе учредителей, включая иностранных юридических лиц (при их наличии), с указанием размера доли участия в уставном капитале, информацию о лицах, которые имеют полное

право действовать от имени организации без оформления на них доверенности, включая название должности, а также его имени, фамилии и отчества, а также о всех изменениях в деятельности организации, внесенных в ЕГРЮЛ(ИП).

Доступ к информации об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации имеется в рамках межведомственного электронного взаимодействия.

Вышеуказанные требования могут предъявляться заявителю только в том случае, если заявитель готов представить указанные документы и информацию по собственной инициативе. В случае непредоставления заявителем вышеуказанной информации и документов по собственной инициативе Уполномоченный орган самостоятельно формирует на них запрос в рамках межведомственного электронного взаимодействия.

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пунктах 4 и 5 заключения и внести соответствующие изменения в порядок присвоения торговому объекту статуса «Социальная аптека».

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.

Исполняющий обязанности начальника
отдела экономики администрации
муниципального образования
Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области



Е.Г. Визнер