



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <https://www.nogliki-adm.ru>

от 04.12.2025 № 221

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.11.2018 № 1077
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 24.10.2025 № 726, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.11.2018 № 1077 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства» (далее – постановление, порядок предоставления субсидий) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение

предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 14 октября 2025 года по 11 ноября 2025 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия – Экспертиза действующих НПА – 2025 и новостной ленте - <https://www.nogliki-adm.ru/news/2025/18757> (14.10.2025);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=6224>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/14102025-orv01/>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/wall-147228640_12895;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/157888886053014>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/39273>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, МУП «Управляющая организация «Ноглики», МУП «Ногликский Водоканал».

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило. На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом мнения участников бизнес-сообщества, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

- предупреждение и предотвращение банкротства муниципальных унитарных предприятий, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;

- восстановление платежеспособности муниципальных унитарных предприятий, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2. Общее описание регулирования:

Порядок предоставления субсидий разработан и утвержден в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) и устанавливает процедуру предоставления субсидий на оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства.

Порядком предоставления субсидий определены цели, субъекты, имеющие право на получение субсидии, требования к субъектам, условия и порядок предоставления субсидии, состав и порядок работы комиссии по предоставлению субсидии на оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства, а также требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии, ответственность за их несоблюдение, а также порядок возврата субсидии.

Субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе на финансовое обеспечение затрат по денежным обязательствам и (или) исполнение обязанности по уплате обязательных платежей для восстановления платежеспособности субъекта с целью предупреждения банкротства.

Субсидия не предоставляется на уплату штрафов (пеней), иных финансовых санкций за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательства, проценты за просрочку платежа, убытки в виде упущенной выгоды, а также иные имущественные и финансовые санкции.

2.1. Субъекты правового регулирования:

- муниципальные унитарные предприятия, предоставляющие жилищно-коммунальные услуги на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;

- администрация муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Предоставление субсидий муниципальным унитарным предприятиям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, является важным инструментом поддержания стабильного функционирования данной сферы экономики. Такая поддержка способствует предотвращению банкротств

предприятий, обеспечивает бесперебойное предоставление услуг населению и предотвращает возможные социальные риски.

Субсидии направлены на компенсацию убытков от реализации коммунальных ресурсов, снижение долгового бремени организаций и повышение качества предоставляемых услуг. Это позволяет сохранить социально значимую инфраструктуру, поддержать занятость населения и обеспечить стабильность функционирования отрасли в целом.

Финансовая помощь реализуется через механизмы целевого финансирования, адресованных конкретным хозяйствующим субъектам, испытывающим временные трудности вследствие неблагоприятных экономических условий либо недостаточной рентабельности деятельности. Реализация мер поддержки гарантирует устойчивое развитие ЖКХ и минимизирует риск возникновения кризисных ситуаций.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, а также других субъектах и муниципальных образованиях на территории Российской Федерации, который частично схож и успешно реализуется:

- Постановление администрации городского округа «Смирныховский» Сахалинской области от 23.12.2024 № 5.06-863-п/24 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств, обязательных платежей и восстановления платежеспособности предприятий (организаций) муниципальной формы собственности, в целях предотвращения банкротства»;

- Постановление администрации Невельского городского округа от 31.10.2022 № 1596 «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидии из местного бюджета Невельского городского округа юридическим лицам, учредителем, которых является отдел по управлению имуществом и землепользованию администрации Невельского городского округа (за исключением муниципальных учреждений), в целях реализации мероприятий по предупреждению банкротства»;

- Постановление администрации городского округа Среднеуральск от 05.03.2024 № 205-ПА «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Среднеуральск муниципальным унитарным предприятиям городского округа Среднеуральск на оказание финансовой помощи в целях погашения неисполненных денежных обязательств и восстановлению платежеспособности»;

- Постановление администрации муниципального образования городского округа «Охинский» от 10.11.2015 № 677 (в ред. от 21.08.2024 № 833) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств, обязательных платежей и восстановления платежеспособности муниципальным унитарным (казенным) предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства».

3. Оценка последствий правового регулирования:

В настоящее время на территории муниципального образования деятельность осуществляют два муниципальных унитарных предприятия: МУП «Ногликский Водоканал», МУП «Управляющая организация «Ноглики».

По данным, предоставленным разработчиком порядка предоставления субсидии, а также отделом жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, за период с 2018 по 2025 годы заявок на предоставление субсидии на оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства не поступало. На основании вышеизложенного дать оценку эффективности указанной финансовой помощи не предоставляется возможным.

При этом, в связи с тем, что финансово-хозяйственный результат МУП «Ногликский Водоканал» за период с 2018 по 2024 годы отрицательный (убыток), по состоянию на 30.09.2025 года кредиторская задолженность предприятия – 101 421,00 тыс. рублей, убыток – 5 293,00 тыс. рублей, МУП «Ногликский Водоканал» может обратиться с заявлением на предоставление субсидии на оказание финансовой помощи в целях предотвращения банкротства.

В связи с вышесказанным, наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Предоставление субсидии на оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства, регулируется статьей 78 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг должны соответствовать общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным

Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

С учетом вышесказанного рекомендуется Порядок предоставления субсидии привести в соответствие с Общими требованиями;

4.2. Порядком предоставления субсидии не определены результаты предоставления субсидии.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 раздела II Общих требований результат предоставления субсидии должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с Порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н;

4.3. Рекомендуется Порядок предоставления субсидии привести в соответствие с требованиями, установленными решением Соборания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.12.2024 № 37 «О внесении изменений в Устав «Городской округ Ногликский».

4.4. Подпункт 3.1.2 пункта 3.1 раздела 3 Порядка предоставления субсидии в части предоставления субъектом выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей для получения субсидии является положением, вводящим избыточную обязанность для субъекта.

Абзацем 5 подпункта «а» пункта 25 Раздела XII Общих требований установлен запрет требовать от участника отбора представления документов и информации в целях подтверждения соответствия участника отбора требованиям, определенным правовым актом в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 раздела II Общих требований, при наличии соответствующей информации в государственных информационных системах, доступ к которым у главного распорядителя бюджетных средств имеется в рамках межведомственного электронного взаимодействия, за исключением случая, если участник отбора готов представить указанные документы и информацию главному распорядителю бюджетных средств по собственной инициативе.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу, наряду с тем, что целесообразность использования данного НПА подтверждена и документ принят в пределах компетенции исполнительного органа муниципального образования Ногликский

муниципальный округ Сахалинской области, некоторые нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно не обоснованы, а также имеются положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов. Заключение отрицательное.

С учетом вышизложенного, уполномоченный орган рекомендует отменить действующее правовое регулирование и принять новый нормативный правовой акт, регулирующий отношения в рассматриваемой сфере. При разработке нового правового регулирования учесть замечания, указанные в пункте 4 настоящего заключения.

При этом требуется проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам настоящего заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального образования
Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области



Г.В. Кононенко