



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

УТВЕРЖДЕН
решением контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
15 марта 2022 г. № 17
решением
Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
от 14 апреля 2022 г. № 212

Годовой отчет
Контрольно-счетной палаты муниципального образования
«Городской округ Ногликский» о результатах деятельности за 2021 год

Годовой отчет Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» о результатах деятельности за 2021 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 7 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты по реализации поставленных задач, положений, определенных бюджетным законодательством, федеральным законодательством Российской Федерации, законодательством Сахалинской области, нормативными правовыми актами муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Контрольно-счетная палата) орган внешнего муниципального финансового контроля. В своей деятельности основывается на принципах последовательного неукоснительного исполнения законов, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, стандартами внешнего муниципального финансового контроля, иными законодательными актами Российской Федерации, Сахалинской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Городской округ Ногликский» Контрольно-счетная палата в 2021 году осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, иные мероприятия в соответствии с утвержденным планом работы на 2021 год. Осуществляла взаимодействие со Счетной палатой Сахалинской области, правоохранительными органами. Годовой план работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год сформирован и утвержден 18 декабря 2020 года. Планом работы предусмотрено проведение внешней проверки годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств, 4 контрольных мероприятий, 6 экспертно-аналитических мероприятий в том числе, финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающихся расходных обязательств муниципального образования «Городской округ Ногликский», муниципальных программ (количество определено по мере поступления). В соответствии с постановлением Сахалинской областной Думы от 17.12.2020 № 9/10/348-7 и распоряжения Контрольно-счетной палаты Сахалинской области о проведении совместного контрольного мероприятия, Контрольно-счетная палата принимала участие в контрольном мероприятии «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на строительство (реконструкцию) спортивных объектов, расположенных в муниципальных образованиях Сахалинской области, стоимость выполняемых работ по которым превышает 100 млн. рублей, в рамках государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области» за 2019, 2020 годы и истекший период 2021 года».

Планом работы на 2021 год Контрольно-счетной палатой запланированы организационные, информационные и иные мероприятия, правовое методологическое обеспечение, мероприятия по противодействию коррупции.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты за 2021 год представлены в приложении № 1 к настоящему Отчету.

За истекший 2021 год Контрольно-счетной палатой проведено 83 мероприятия, что на 26 мероприятий меньше в сравнении с 2020 годом.

Наименование мероприятия	Количество, (ед.)			Относительное значение в сравнении с 2020 годом
	2019 год	2020 год	2021 год	
Всего, в том числе:	91	109	83	- 26

Контрольных, из них	15	13	14	+ 1
Проверки использования средств местного бюджета	6	4	4	-
Внешняя проверка годовой отчетности, в том числе:	9	9	10	-
Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств			9	
Экспертно-аналитических, из них:	76	96	69	-27
муниципальные правовые акты, касающиеся расходные обязательств местного бюджета	x	49	43	-
муниципальные программы	x	47	26	-21

В отчетном периоде уменьшилось количество выявленных финансовых нарушений в ~ 2.4 раза. Общий объем выявленных нарушений 79.2 млн. рублей. Устранено нарушений на 76.9 млн. рублей.

	2020 год	2021 год	+/-	%
Выявлено нарушений (млн. рублей)	2669,8	79.2	-2590.6	97
Устранено нарушений (млн. рублей)	4,5	76.9	+ 72.4	97
Охвачено объектов (ед.)	22	13	-9	40

Из общего числа мероприятий 83 проведены на основании решения председателя Контрольно-счетной палаты, в том числе 1 мероприятия по поручению мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский».

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 14 проверок, из них 10 (документальных и камеральных) в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2020 год.

Подготовлено три заключения по анализу отчетов об исполнении бюджета, представленные в отчете, как экспертно-аналитические мероприятия, в том числе: за 1 квартал 2021 года, за первое полугодие 2021 года, за 9 месяцев 2021 года (анализ исполнения местного бюджета).

Проведена внешняя проверка сводной годовой бюджетной отчетности бюджетных средств за 2020 год, с оформлением заключения экспертно-аналитического мероприятия.

Проведено 26 экспертно-аналитических мероприятий на проекты решений администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по муниципальным программам.

Проведены экспертизы и подготовлены заключения на 43 проекта правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», касающихся расходных обязательств. Из них оформлены 10 заключений экспертно-аналитических мероприятий на проекты решений Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Структура объектов, охваченных контрольными мероприятиями, в разрезе отраслевой принадлежности представлена в таблице.

Наименование отраслевой принадлежности	Количество объектов/объем проверенных средств (в тыс. руб.)	% от общей суммы проверенных средств
1	2	3
В сфере культуры	1/117768.8	3
В том числе целевые средства	1/16720.8	0.5
В сфере развития физической культуры, спорта и молодежной политики	1/205696.5	6
В том числе целевые средства	1/205696.5	6
В сфере общегосударственных расходов, в том числе: по бюджетной смете	2/659118.5 1/650094.8	19
Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности	9/2506257.7	72
Итого:	13/3488841.5	100

В 2021 году Контрольно-счетная палата в своей деятельности применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (в редакции от 22 декабря 2015 года) в разрезе групп нарушений, в разрезе видов.

Контрольными мероприятиями в 2021 году было охвачено 13 объектов проверки, объем проверенных средств составил 3488841.5 тыс. рублей. Проверены локальные нормативные акты, контракты, соглашения, договора, первичные бухгалтерские документы, отчеты. Выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 79211.1 тыс. рублей (или ~ 2 % от проверенных средств), в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета /исполнение доведенных бюджетных ассигнований/ – 2340.4 тыс. рублей (3 % от общей суммы нарушений), из них:

а) неправомерное, необоснованное использование средств бюджета, нарушения эффективности использования средств бюджета 165.4 тыс. рублей;

- нарушения введения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 76870.7 тыс. рублей (97 % от общей суммы нарушений).

Из общей суммы нарушений в разрезе объемом денежных средств: на сферу развития культуры приходится – 6 % или 141.0 тыс. рублей; на сферу общегосударственных вопросов – 94% или 2199.4 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений в ходе контрольной деятельности

№ п.п.	Наименование нарушения	Объем, в тыс. рублей	% от общей суммы нарушений
1	нарушения при формировании и исполнении бюджета /исполнение доведенных бюджетных ассигнований/	2340.4	2.8
1.1	В том числе: нарушения эффективности использования средств бюджета/необоснованные выплаты	165.4	0.2
2	нарушения введения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	76870.7	97
Итого		79211.1	100

В целях реализации полномочий по выявлению, предупреждению и устранению выявленных нарушений по итогам проведенных мероприятий Контрольно-счетной палатой, должностным лицам проверяемых органов местного самоуправления и учреждений, направлено 4 представления, которыми внесены предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию бюджетного процесса. Реализовано 4 представления.

Информация по исполненным, рассмотренным контрольным мероприятиям размещена в сети интернет на официальном сайте администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», во вкладке КСП. За прошедший период нецелевого использования средств местного бюджета не установлено.

Заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям по проверке консолидированного годового отчета по исполнению местного бюджета за истекший год, проекта местного бюджета на предстоящий год и плановый период размещены в сети интернет на официальном сайте администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», во вкладке КСП.

В рамках выполнения возложенных полномочий, повышения эффективности мер, принимаемых по устранению выявленных нарушений (недостатков) и недопущению их в дальнейшем, отчеты (заключения) о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях направлялась в Собрание муниципального образования «Городской округ Ногликский», мэру муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Субъектам проверки внешней годовой бюджетной отчетности за прошедший финансовый год направлено 9 заключений.

В 2021 году в Контрольно-счетную палату обращения граждан и должностных лиц не поступали. В рамках межведомственного взаимодействия с КСП по Сахалинской области подготовлена информация по семи запросам.

2. Контрольная деятельность

В сфере культуры проведено 1 контрольное мероприятие, проверен 1 объект. Объем проверенных средств составил 117768.8 тыс. рублей. Общая сумма нарушений составила 141,0 тыс. рублей. В целях устранения выявленных нарушений направлено 1 представление в адрес объекта контроля, которое выполнено полностью. Подготовлен 1 отчет. Установлены нарушения норм бюджетного законодательства, трудового законодательства, Федерального закона о бухгалтерском учете №402-ФЗ, составления, порядка и условий предоставления субсидий, нормативно-правовых актов муниципального образования в количестве 38 нарушений.

В сфере развития физической культуры, спорта и молодежной политики проведено 1 контрольное мероприятие, объем проверенных средств составил 205696.5 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия проверен 1 объект контроля. В целях устранения выявленных нарушений направлено 1 представление в адрес объект контроля, которое выполнено. Подготовлен один отчет. Установлены нарушения норм бюджетного законодательства, порядка и условий предоставления субсидий, норм строительного контроля в количестве 2 нарушения.

В сфере общегосударственных вопросов проведено 2 контрольных мероприятия, объем проверенных средств составил 659118.5 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий проверен 1 объект контроля. Общая сумма нарушений составила 2199.4 тыс. рублей или 94% от общей суммы нарушений. В целях устранения выявленных нарушений в адрес объекта контроля сформировано и направлено 2 представления, выполнены полностью. Подготовлено два отчета.

Установлены нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ, Приказов Министерства финансов

Российской Федерации, нормативно-правовых актов муниципального образования в количестве 71 нарушение.

В процессе внешней проверки консолидированного годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год проведено 9 контрольных мероприятий субъектов проверки – администраторов бюджетных средств. Объем проверенных средств по кассовым расходам составил 2506257.7 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия проверено 9 объект контроля. Общая сумма нарушений составила 76870.7 тыс. рублей. Выявленные нарушения отражены в заключениях о контрольных мероприятиях и направлены в адрес объекта контроля. Установлены нарушения требований по формированию годовой отчетности, установленных Министерством финансов Российской Федерации, сроков представления годовой бюджетной отчетности. Установлено 10 нарушений.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Одной из форм осуществления контрольно-счетной палаты внешнего муниципального финансового контроля являются экспертно-аналитические мероприятия.

Планом работы контрольно-счетной палаты на 2021 год утверждено проведение экспертно-аналитических мероприятий по следующим направлениям финансового контроля:

1) Внешняя проверка годового консолидированного отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2020 год;

3) Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

4) Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающихся расходных обязательств муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также муниципальных программ;

5) Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» о бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Запланированные мероприятия проведены в полном объеме, по их результатам подготовлено 69 заключений.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палатой подготовлено 4 предложений по обеспечению равномерности расходования средств бюджета, повышению ответственности главных распорядителей бюджетных средств.

В 1 квартале 2021 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской

округ Ногликский» за 2020 год. Объем проверенных составил: доходы 2561019.4 тыс. рублей, расходы 2506257.7 тыс. рублей.

Годовая консолидированная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативно-правовым актам муниципального образования, достоверна. Нецелевого использования средств бюджета не установлено.

В 2021 году подготовлено заключение на проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», который признан подготовленным в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, экономически обоснован, достоверен, сбалансирован, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики, основным показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

4. Информирование общественности и взаимодействие контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский»

В рамках выполнения полномочий контрольно-счетных органов, установленных Федеральным законом 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата взаимодействует и сотрудничает с Контрольно-счетной палатой по Сахалинской области, Прокуратурой Ногликовского района Сахалинской области, ОМВД России по городскому округу «Ногликский», с Управлением Федерального казначейства по Сахалинской области, Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации по Охинскому району Сахалинской области. В рамках соглашений подготавливалась, запрашивалась необходимая информация.

Реализуя полномочия по участию Контрольно-счетной палаты в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, сформирован и размещен сети интернет на сайте администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», вкладка КСП План противодействия коррупции в контрольно-счетной палате муниципального образования на 2021-2024 годы. Подготовлен и размещен в сети Интернет Отчет об исполнении плана противодействия коррупции в контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский».

В рамках взаимодействия с Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Сахалинской области Контрольно-счетная палата проводит обучение сотрудников в сфере противодействия коррупции.

В целях совершенствования контрольной деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля пересматриваются и подготавливаются изменения в действующие стандарты и регламент, методики, порядки. Проведено дистанционное обучение сотрудника по тематике «контроль в сфере закупок».

Работа с обращениями граждан проводится в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и находилась под постоянным контролем председателя контрольно-счетной палаты. В 2021 году в Контрольно-счетную палату не поступало обращений граждан и должностных лиц.

В сроки, установленные действующим законодательством по вопросам противодействия коррупции, осуществлен прием справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими контрольно-счетной палаты, замещающими муниципальные должности, соответствующие сведения о которых размещены в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», в разделе КСП.

В целях реализации принципа гласности и открытости в деятельности контрольно-счетных органов, итоги проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрены председателем контрольно-счетной палаты и размещены в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», разделе КСП.

5. Выводы и предложения

В отчетном периоде контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на решение актуальных вопросов, таких как:

- проверка исполнения мероприятий по поддержанию, развитию физкультуры и спорта, здорового образа жизни, при использовании средств областного бюджета, местного бюджета;
- проверка использования средств местного бюджета, направленных на выполнение муниципального задания в рамках муниципальных программ бюджетных, автономных учреждений;
- проверка использования средств местного бюджета при осуществлении полномочий муниципальными казенными учреждениями.

Основной задачей контрольно-счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса.

Годовым планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год основное внимание уделяется контролю за реализацией муниципальных программ, в том числе: в сфере культуры, в сфере физической культуры и спорта (обеспечение спортивным инвентарем и

оборудованием школ пгт. Ноглики). Организации учета расходов по предоставлению компенсаций и гарантий по проезду в отпуск, Предусмотрено взаимодействие с органами внешнего финансового контроля субъектов РФ, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов по Сахалинской области по исполнению Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

В 2022 году планируется провести 10 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Приоритетными направлениями осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году и дальнейшей перспективе будут являться:

- совершенствование правового и методологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты, практики применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), типовых стандартов внешнего муниципального финансового контроля, одобренных (рекомендованных) решениями Совета (Президиума Совета) контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ;

- расширение информационного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе посредством размещения информации и материалов об осуществлении муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.

Основными направлениями контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты будут являться: анализ и контроль исполнения местного бюджета, контроль реализации муниципальных программ, законностью и эффективностью использования бюджетных средств.

Председатель контрольно-счетной палаты



Т.А. Гычина

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты

№ п\п	Показатели	2021 год (всего)	в том числе:	
			Контрольная работа	Экспертно- аналитическая работа
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	83	14	69
2.	Проведено совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с органами финансового контроля и правоохранительными органами, в том числе:	1	1	0
2.1	с правоохранительными органами	0	0	0
3.	Охвачено контрольными мероприятиями проверяемых органов и организаций, в том числе:	13	13	0
3.1	в сфере культуры	1	1	0
3.2	В сфере развития физической культуры, спорта и молодежной политики	1	1	0
3.3.	В сфере общегосударственных вопросов	2	2	
3.3	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	9	9	0
4.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (тыс. рублей), в том числе:	79211.1	79211.1	0
4.1	нарушения введения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	76870.7	76870.7	0
4.2	нарушения при формировании и исполнении бюджета /исполнение доведенных бюджетных ассигнований/, в том числе неэффективное использование средств бюджета	2340.4	2340.4	0
4.2.1	В том числе: нарушения эффективности использования средств бюджета/необоснованные выплаты	165.4	165.4	0
5.	Устранено финансовых нарушений (тыс. рублей),	76870.7	76870.7	0

	в том числе:			
5.1	нарушения при формировании и исполнении бюджета /исполнение доведенных бюджетных ассигнований/, в том числе неэффективное использование средств бюджета	0	0	0
6.	Подготовлено экспертных заключений , в том числе:	69	0	69
6.1	по проектам решений Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский»	10	0	10
6.2	по проектам постановлений администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»	45	0	45
6.3	по проектам постановлений мэра муниципального образования и органа местного самоуправления	10	0	10
6.4	Заключения контрольно-счетной палаты на отчеты по исполнению бюджета, на акты проверок	4	0	4
7.	Количество направленных представлений (текущего года)	4	4	0
8.	Количество представлений снятых с контроля (исполненных текущего года)	4	4	0
9.	Количество предложений в представлениях, в ед. (текущего года), из них:	10	10	0
9.1	снятых с контроля	10	10	0
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	0	0	0
11.	Количество возбужденных по материалам КСП уголовных дел	0	0	0
12.	Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел.), в том числе:	0	0	0
12.1	замечаний	0	0	0
12.2	предупреждений	0	0	0
12.3	выговоров	0	0	0
12.4	увольнений	0	0	0
12.5	понижение в должности	0	0	0
13.	Количество возбужденных по материалам КСП административных производств, в том числе:	0	0	0
13.1	привлечено специалистов	0	0	0
13.2	сумма штрафов (тыс. рублей)	0	0	0

14.	Количество подготовленных методических материалов, в том числе:	0	0	0
14.1	стандартов деятельности КСП	0	0	0
15.	Количество поступивших обращений граждан, общественных организаций (ед.)	0	0	0
16.	Охвачено контрольными, экспертно-аналитическими мероприятиями средств (тыс. рублей)	3488841.5	3488841.5	0