



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

Утверждено
решением контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
от 07 декабря 2023 года № 99

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической экспертизы проекта решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Основание для проведения мероприятия: в соответствии с пунктом 2 раздела 2 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269, Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 31.03.2022 № 200.

Предмет мероприятия: проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Цель (цели) мероприятия: соответствие нормам бюджетного законодательства, федерального законодательства, муниципальных нормативно-правовых актов, определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений.

Объект (объекты) мероприятия: проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Исследуемый период: 2023 год.

Сроки проведения мероприятия: с 06.12.2023 по 07.12.2023.

Результаты экспертизы:

Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект) разработан финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский» в соответствии с требованиями части 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 171 Бюджетного кодекса, части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе на рассмотрение и утверждение Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский», Проект внесен администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2023 № 5.07.30-5115/23 «О проекте решения о внесении изменений в бюджет на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом вносятся изменения в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 08.12.2022 № 237 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.06.2023 № 271) в части:

- утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год (доходов бюджета, расходов бюджета, дефицита бюджета);
- изменения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- увеличение на 2023-2024 годы объемы плановых назначений по безвозмездным поступлениям из областного бюджета на основании Закона Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 26.12.2022 № 115-30 в редакции от 17.10.2023 № 97-30 и уведомлений министерства финансов Сахалинской области;
- изменение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на текущий 2023 год;
- изменение размера резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год.
- изменение размера бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год;
- изменение верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год;
- изменение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год;
- дополнить в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основания для внесения в 2023 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи местного бюджета без внесения изменений в решение о бюджете, связанные с особенностями исполнения бюджета, подпункт 16 пункта 23 «распределение дотации на сбалансированность местного бюджета, предоставляемой из областного бюджета, в случае необходимости обеспечения выплаты заработной платы и уплаты взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений на основании муниципальных нормативных правовых актов, правовых актов, принятых в соответствии с законодательством РФ».

Расходная часть местного бюджета на 2023 год изменяется в связи:

- уточнением объема доходной части местного бюджета в объеме увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета, уменьшения целевых безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области;
- перераспределением бюджетных ассигнований, производимых в установленном порядке, в ходе исполнения бюджета;

Изменения сформированы в приложениях 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Проектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета¹ муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий 2023 год, а именно:

доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшаются на сумму 12364,6 тыс. рублей или на ~ 0,4 %;

- расходы бюджета уменьшаются на сумму 105415,8 тыс. рублей или на ~ 3,1%;

- дефицит бюджета утверждается в объеме 306114,8 тыс. рублей.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год приведен в таблице 1:

таблица № 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2023 год от 08.12.2022 № 237 (в редакции от 22.06.2023 № 271)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	2964680,9	2952316,3	-12364,6	0,4 %
Расходы всего	3363846,9	3258431,1	-105415,8	3,1%
Объем дефицита/профицита	- 399166,0	- 306114,8	-93051,2	23,3 %

1. Доходы бюджета муниципального образования на 2023 год

Проектом утверждается общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2023 год в сумме 2952316,3 тыс. рублей, снижение против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 08.12.2022 № 237 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.06.2023 № 271) на – 12364,6 тыс. рублей (0,4%).

Изменение объема доходов местного бюджета на 2023 год прогнозируется за счет снижения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 98687,7 тыс. рублей.

Вносимые изменения отражают динамику уменьшения доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на текущий финансовый год ~96%.

Доля собственных доходов местного бюджета (налоговых и неналоговых доходов) в отношении общего объема доходов местного бюджета составляет в 2023 году ~38,3%.

Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отношении общего объема доходов местного бюджета в 2023 годах составляет ~ 61,7%.

Расходы бюджета муниципального образования на 2023 год

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2023 год составляет 3258431,1 тыс. рублей, что меньше против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 08.12.2022 № 237 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.06.2023 № 271) на 105415,8 тыс. рублей или ~ 3%.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований предусматривается по 5 из 10 разделов бюджетной классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем расходов местного бюджета на 2023 год уменьшен за счет снижения объема безвозмездных поступлений 98,7 млн. рублей.

Дефицит местного бюджета

таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование периода	Дефицит бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»
----------------------	---

¹ пункт 1 статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ)

	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2023 год от 08.12.2022 № 237 (в редакции от 22.06.2023 № 271)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
2023 год	399166,0	306114,8	-93051,2	-23,3%
2024 год	99064,8	99064,8	X	X
2025 год	103503,8	103503,8	X	X

Проектом предлагается утвердить объем дефицита бюджета в 2023 году 306114,8 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2023 год прогнозируется в размере 27%, превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса допускается превышение ограничения, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

На 2023 год сформировано приложение 5 к Проекту с указанием источников финансирования дефицита, определены изменениями остатка средств на счетах бюджета. На плановый период 2024 и 2025 годов изменения не вносились.

Общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

таблица № 3

(тыс. рублей)

Наименование периода	Общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2023 год от 08.12.2022 № 237 (в редакции от 22.06.2023 № 271)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
2023 год	1925046,0	1826358,3	-98687,7	-5%
2024 год	994651,8	1321485,2	+ 326833,4	33%
2025 год	578654,5	578654,5	X	X

Проектом предлагается уменьшить объем целевых межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году на - 98687,7 тыс. рублей или 5%.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств

таблица № 4

(тыс. рублей)

Наименование периода	Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2023 год от 08.12.2022 № 237 (в редакции от 22.06.2023 № 271)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
2023 год	19872,4	17633,5	-2238,9	-11,3
2024 год	16807,0	16807,0	X	X
2025 год	11064,6	11064,6	X	X

Проектом снижен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году на -2238,9 тыс. рублей, на плановый период 2024 года и 2025 года планируется не уменьшаться. Вносимые изменения соответствуют статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»

таблица № 5

(тыс. рублей)

Наименование периода	Размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2023 год от 08.12.2022 № 237 (в редакции от 22.06.2023 № 271)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
2023 год	2400,0	2103,0	-297,0	-12%
2024 год	2631,1	2631,1	X	X
2025 год	2736,3	2736,3	X	X

Размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год снижен на -297,0 тыс. рублей или 12%. На плановый период 2024 и 2025 годов изменения не вносились.

Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Городской округ Ногликский»

таблица № 6

(тыс. рублей)

Наименование периода	Размер муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский»			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2023 год от 08.12.2022 № 237 (в редакции от 22.06.2023 № 271)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
2023 год	152250,1	130868,4	-21381,7	-14%
2024 год	98324,1	98324,1	X	X
2025 год	161743,5	161743,5	X	X

Муниципальный дорожный фонд муниципального образования на 2023 год предлагается к утверждению снижением на -21381,7 тыс. рублей. На плановый период 2024 и 2025 годов изменения не вносились.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 2.1 решения Собрания муниципального образования от 28.11.2013 № 270 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» источником формирования муниципального дорожного фонда является часть общих доходов местного бюджета. На 2023 год предлагается утвердить 60367,3 тыс. рублей, что меньше, в сравнении с утвержденным решением о бюджете, на -14255,5 тыс. рублей. На плановый период 2024 и 2025 годов изменения не вносились.

Объемы финансирования муниципальных программ (подпрограмм, основных направлений)

Объемы финансирования муниципальных программ (подпрограмм, основных направлений) в 2023 году (16 муниципальных программ и основных направлений) предлагаются к утверждению снижением на -81097,6 тыс. рублей или 2,7%. На плановый период 2024 объемы финансирования муниципальных программ (подпрограмм, основных направлений) предлагаются к утверждению с увеличением на -348822,5 тыс. рублей или 19%. На плановый период 2025 года изменения не вносились. (приложение 6 к Проекту).

Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2023 год предлагаются к утверждению в объеме 986632,1 тыс. рублей, что меньше в сравнении с утвержденными показателями (решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.06.2023 № 271) на -117936,8 тыс. рублей или 11%. На плановый период 2024 года предлагается к утверждению увеличение показателей на 324181,9 тыс. рублей или 44%. На плановый период 2025 года изменения не планируются. Главные распорядители бюджетных средств, которым планируются объемы капитальных вложений являются: администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский», комитет по управлению муниципальной собственностью муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Проектом прилагаются к утверждению приложения 1,2,3,5,6,7 с внесенными изменениями.

Представленный к рассмотрению Проект соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса, содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов;
- дефицит бюджета.

Согласно статье 33 Бюджетного кодекса соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», объем, предусмотренных бюджетом расходов, соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Доходы и расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Значения всех характеристик местного бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованы.

Выводы:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической экспертизы проекта решения Собрания «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счётная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» сообщает следующее:

1. В соответствии с требованиями статьи 33 Бюджетного кодекса в Проекте соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский». Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета. Позволяет достичь равенства (баланса) между бюджетными поступлениями (доходами бюджета и источниками финансирования дефицита), и производимыми расходами, в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами.
2. Устанавливаемый размер дефицита местного бюджета на 2023 год, предлагается к утверждению с соблюдением ограничений в соответствии статьи 92.1 Бюджетного кодекса.
3. Устанавливаемый размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» соответствует статье 81 Бюджетного кодекса.
4. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств соответствует статье 217 Бюджетного кодекса.
5. Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованы.
6. Проект о вносимых изменениях в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» не изменяет программный метода сформированного бюджета, социально ориентирован.

Объемы финансирования 16 муниципальных программ и основных направлений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы приложением 6 к Проекту.

7. Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы приложением 7 к Проекту.

8. Приложения 1,2,3,4,5,6,7 к Проекту, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса.

9. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский», соответствуют бюджетному законодательству Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», иным нормативно-правовым актам муниципального образования.

Предложение:

Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ

Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» возможен к рассмотрению Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» и утверждению.

Приложения:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
3. Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
4. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269;
5. Решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 08.12.2022 № 237 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.06.2023 № 271);
6. Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
7. Пояснительная записка к проекту решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Главный инспектор контрольно-счетной палаты



Л.А. Абрамова

07 декабря 2023