



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

СОБРАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ» 2014 – 2019 гг.

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 10, тел./факс (42444) 9-71-72,
E-mail: sobranie@nogliki-adm.ru

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИКИ, БЮДЖЕТА И ФИНАНСОВ

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ» НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 – 2022 ГОДОВ»

10.12.2019 г.

Место проведения: читальный зал МБУК «Ногликская централизованная библиотечная система» (п. Ноглики, ул. Пограничная, 5 «А»).

Время проведения: 18 час. 00 мин.

Публичные слушания проводились в соответствии с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.11.2019 № 14 «О назначении публичных слушаний по проекту решения «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов». Решение и проект решения опубликованы в газете «Знамя труда» № 93 от 21.11.2019 года.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов» и дополнительные материалы к нему для ознакомления, замечаний и предложений размещены на сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» <http://www.nogliki-adm.ru/documents/budget/projects/9008> и в доступной для граждан форме <http://www.nogliki-adm.ru/documents/budget/4545/9131>.

К установленному сроку предложений и замечаний по проекту решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов» не поступило.

На публичных слушаниях присутствовало 77 человек: мэр муниципального образования «Городской округ Ногликский» С.В. Камелин, депутаты Собрания, представители администрации и органов специальной компетенции, руководители бюджетных учреждений, представители СМИ и политических партий, жители муниципального образования.

Повестка публичных слушаний:

Обсуждение проекта решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов».

Порядок проведения публичных слушаний.

1. Видеопрезентация по проекту решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов».

2. Вступительное слово:

С.В. Камелина – мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

В.Н. Кулиша - председателя постоянной комиссии по вопросам экономики, бюджета и финансов Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский».

3. Доклад «О проекте решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов».

Докладчик: Е.В. Петрушенко – начальник финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4. Обсуждение доклада, вопросы и предложения участников публичных слушаний. Ответы на поступившие вопросы и предложения.

5. Заключительное слово В.Н. Кулиша - председателя постоянной комиссии по вопросам экономики, бюджета и финансов Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1. СЛУШАЛИ:

1). Вступительное слово С.В. Камелина – мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский».

2). Вступительное слово В.Н. Кулиша - председателя постоянной комиссии по вопросам экономики, бюджета и финансов Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский»:

Публичные слушания по проекту решения о бюджете проводятся в целях реализации в муниципальном образовании принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решения о бюджете муниципального образования.

Предметом обсуждения является проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По итогам публичных слушаний на основании поступивших предложений и замечаний будет составлен протокол о результатах публичных слушаний.

2. СЛУШАЛИ: доклад «О проекте решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Докладчик: Е.В. Петрушенко – начальник финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский». Выступление докладчика сопровождалось видеопрезентацией, участники слушаний обеспечены наглядными материалами (брошюрами).

Проект бюджета муниципального образования на очередной трехлетний период сформирован по основным параметрам в объемах:

На 2020 год по доходам в сумме 2 974 млн. рублей, по расходам в сумме 3 121 млн. рублей, с превышением расходов над доходами, дефицитом, в сумме 147 млн. рублей.

На 2021 год бюджет сформирован по доходам в сумме 2 629 млн. рублей, по расходам – 2 708 млн. рублей, с дефицитом в сумме 79 млн. рублей.

На 2022 год бюджет также сформирован с дефицитом в сумме 82 млн. рублей, по доходам в объеме 1 668 млн. рублей, по расходам – 1 750 млн. рублей.

Основой для составления проекта бюджета являются основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий трехлетний период и муниципальные программы.

На трехлетний период разработаны и утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики, которые определяют цели и задачи в области доходов, расходов, управления муниципальным долгом. Основной целью бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Основные показатели прогноза развития муниципального образования, используемые при формировании доходов местного бюджета, имеют устойчивую тенденцию роста и показывают стабильность работы отраслей экономики на территории района.

В сфере бюджетных доходов приоритетами налоговой политики муниципального образования в предстоящем трехлетнем периоде, как и прежде, будут являться повышение результативности мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение объема доходов местного бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в 2020 году в сумме 768 млн. рублей, в 2021 году – 793 млн. рублей и в 2022 году – 817 млн. рублей.

Безвозмездные поступления представлены в трехлетнем бюджете только поступлениями из областного бюджета. На 2020 год безвозмездных поступлений из областного бюджета запланировано 2 206 млн. рублей, на 2021 год – 1 836 млн. рублей и на 2022 год – 852 млн. рублей. Все безвозмездные поступления носят целевой характер.

В структуре налоговых и неналоговых доходов основными источниками поступлений являются: налог на доходы физических лиц, имущественные налоги и доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Поступления доходов по ним в местный бюджет прогнозируются в следующих объемах:

налог на доходы физических лиц запланирован к поступлению в 2020 году в сумме 489 млн. рублей, в 2021 году – в сумме 509 млн. рублей и в 2022 году в сумме 529 млн. рублей. Доля налога составляет в среднем 64% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, то есть это основной доходный источник нашего бюджета;

налоги на имущество (17%) запланированы на 2020 год в сумме 133 млн. рублей, на 2021 год в сумме 134 млн. рублей и на 2022 год в сумме 135 млн. рублей. Самым значимым по объему поступлений в этой группе доходов является налог на имущество организаций, запланирован к поступлению в сумме 99 млн. рублей ежегодно;

доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (10%) в 2020 году запланированы к поступлению в бюджет в сумме 76 млн. рублей, в 2021 году – 79 млн. рублей и в 2022 году – 82 млн. рублей. Муниципальное имущество, а именно, эффективное управление им, служит потенциалом для увеличения доходной части местного бюджета. Доходы от использования имущества стабильно составляют 10% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Безвозмездные поступления из областного бюджета запланированы в проекте бюджета в виде субвенций на исполнение государственных полномочий и в виде субсидий на оказание финансовой помощи муниципальному образованию для решения

вопросов местного значения. Безвозмездные поступления запланированы к поступлению в 2020 году в местный бюджет в объеме 74% общей суммы доходов бюджета.

Субвенций запланировано к получению из областного бюджета в сумме 608 млн. рублей в 2020 году и по 631 млн. рублей в 2021 и 2022 годах.

Субсидий к поступлению в местный бюджет на 2020 год предусмотрено в сумме 1 598 млн. рублей, на 2021 год – 1 205 млн. рублей и на 2022 – в сумме 220 млн. рублей.

План по доходам бюджета сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования области, в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2020 года, и по расчетам главных администраторов доходов местного бюджета.

В области бюджетных расходов основной целью бюджетной политики является оптимизация расходных обязательств муниципального образования. Первоочередные задачи, которые необходимо продолжать решать направлены на применение механизмов ограничения роста расходов, повышение эффективности расходования бюджетных средств, использование средств в рамках определенных приоритетных направлений, выполнение поставленных целей и задач с минимальными затратами, а также усиление роли финансового контроля.

Бюджет по расходам социально-ориентирован. На финансирование отраслей образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт планируется направлять ежегодно около 60% (63, 58, 62%) расходов бюджета. В 2020 году на финансирование социальной сферы запланирован 1 973 млн. рублей, в 2021 году – 1 553 млн. рублей и в 2022 – 1 058 млн. рублей.

Значимой по объему вложений бюджетных средств также является производственная сфера, включающая отрасли национальной экономики и сферу жилищно-коммунального хозяйства. В 2020 году прогноз финансирования производственной сферы составляет 829 млн. рублей, в 2021 году – 815 млн. рублей и в 2022 – 317 млн. рублей.

По направлениям финансового обеспечения бюджетные ассигнования планируются:

на выплаты работникам казенных учреждений и органов местного самоуправления, связанные с исполнением ими трудовых функций, на 2020 год предусмотрено 264 млн. рублей, на 2021 – 274 млн. рублей, на 2022 год – 284 млн. рублей;

на проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности в 2020 году планируется направить 204 млн. рублей, в 2021 – 196 млн. рублей и 6 млн. рублей в 2022 году;

на социальное обеспечение населения запланированы бюджетные расходы в сумме 72 млн. рублей на 2020 год, 73 млн. рублей на 2021 год и 66 млн. рублей на 2022 год;

капитальные вложения в объекты муниципальной собственности запланированы в проекте бюджета в объемах: 1 311 млн. рублей на 2020 год, 885 млн. рублей на 2021 год и 158 млн. рублей на 2022 год;

субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям планируется предоставить в 2020 году в объеме 995,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 027 млн. рублей и в 2022 – 986 млн. рублей;

предусмотрены в бюджете и субсидии юридическим лицам, не относящимся к муниципальным учреждениям и некоммерческим организациям, на 2020 год предоставление таких субсидий планируется в сумме – 55 млн. рублей, на 2021 год – 43 млн. рубле и на 2022 – 33 млн. рублей. Основными получателями данных субсидий являются организации, предоставляющие услуги в сфере транспорта и жилищно-коммунального хозяйства.

В области капитальных вложений приоритетными проектами на трехлетний период определены:

продолжение реконструкции системы водоотведения в п.Ноглики с объемом финансирования 981 млн. рублей;

продолжение строительства школы на 300 мест с объемом финансирования 860 млн;

строительства крытого корта с объемом средств 470 млн. рублей.

90 % средств бюджета планируются по программно-целевому методу. Администрацией муниципального образования приняты к реализации 16 муниципальных программ. Муниципальные программы классифицированы по четырем основным направлениям реализации, а именно: новое качество жизни, обеспечение безопасности и защита населения, инновационное развитие и модернизация экономики, а также эффективное управление.

В докладе отдельно по каждой муниципальной программе представлена информация о финансовом обеспечении, запланированном проектом бюджета на их реализацию.

3. Обсуждение доклада, вопросы и предложения участников публичных слушаний. Ответы и рекомендации на поступившие вопросы и предложения.

1). Евдокимов В. В., прокурор Ногликского района:

- о финансировании в рамках муниципальных программ мероприятий по противодействию коррупции;

ответ: Петрушенко Е.В.:

мероприятия по противодействию коррупции утверждены в составе муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» без потребности в средствах на их реализацию. Следовательно, бюджетом не предусмотрено финансирование мероприятий по коррупции;

- о финансировании объектов ГО ЧС, в отношении которых проводилась проверка и были выявлены нарушения о ненадлежащем их состоянии;

ответ: Петрушенко Е.В.:

по данному вопросу заявок к проекту бюджета не поступало. При этом частично решение вопроса возможно за счет средств резервного фонда администрации на предупреждение и ликвидацию ЧС и последствий стихийных бедствий, который ежегодно планируется в бюджете в размере 0,2% от общего объема расходов бюджета и составляет от 1,5 до 1,6 млн. рублей в год, за счет которых можно выполнить определенные работы;

- о финансировании мероприятий по безопасности дорожного движения (возможности увеличения расходов на содержание дорог, освещение и др.);

ответ: Пятакова А. А. начальник отдела жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования:

в части дорожного хозяйства по содержанию администрацией разрабатывается проект по дорогам, включая освещение, тротуары, благоустройство территории. В настоящее время разработан проект по улицам Ак. Штернберга, Новая, Физкультурная. После завершения работ с инженерными коммуникациями будет начато выполнение работы;

- по вопросу проведения ремонтных работ на стадионе «Лесной» (беговая дорожка и баскетбольная площадка находятся в непригодном состоянии);

ответ: Петрушенко Е.В.:

в августе текущего года в адрес министерства спорта Сахалинской области администрацией была направлена бюджетная заявка для включения объекта в АИП Сахалинской области на 2020-2021 годы и выделения средств из областного бюджета по объекту «Реконструкция стадиона «Лесной». Проектом областного бюджета на 2020-2022 годы средства муниципальному образованию на решение данного вопроса не

предусмотрены, поэтому администрация в 2020 году продолжит работу по обеспечению источником финансирования реконструкции стадиона;

- о финансировании мероприятий, направленных на устранение до 01.07.2020 предписания Госпожнадзора по Спорткомплексу «Арена» (замена фасада здания);

ответ Камелин С. В.:

на получение средств из областного бюджета на замену фасада здания спорткомплекса «Арена» была направлена заявка в министерство спорта Сахалинской области, но финансирование на сегодняшний день не подтверждено. Администрация продолжит направление заявок к поправкам в областной бюджет. По предварительным расчетам для замены фасада необходимо порядка 50 млн. рублей, основная часть средств из них - средства областного бюджета;

- о достаточности средств, предусмотренных в бюджете в сумме 595 тыс. рублей, на отлов безнадзорных животных;

ответ: Петрушенко Е.В.:

выполнение мероприятий в отношении животных без владельцев - это государственные полномочия, которые реализуются за счет субвенции областного бюджета, объем средств для муниципального образования определяется в соответствии с утвержденной Правительством Сахалинской области методикой. Оценка «достаточности» средств на данные мероприятия в последнее время не проводилась, обращения по данному вопросу в министерство ЖКХ не направлялись, мероприятия исполняются в пределах средств, выделенных из областного бюджета;

2) Шенделев П. Д. - депутат Собрания:

- о предоставлении муниципальному образованию дотаций из областного бюджета;

- об обращении с животными без владельцев и создания пункта передержки для их содержания;

ответ: Петрушенко Е.В.:

два вида дотаций предоставляются из областного бюджета – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности нашему муниципальному образованию не предоставляют ввиду обеспеченности бюджета доходными источниками выше среднего уровня по области (Ноглики и Южно-Сахалинск). Дотацию на сбалансированность в 2019 году нам предоставили. Кроме дотаций на решение вопросов местного значения муниципальным образованиям предоставляются субсидии. Так, например, из областного бюджета в 2020 году муниципалитетам планируется предоставить 18 видов субсидий, наше муниципальное образование не участвует в распределении только по двум направлениям - охрана окружающей среды и развитие культуры, при этом на предоставление субсидии на мероприятия по охране окружающей среды мы заявлялись. Работа по привлечению средств из областного бюджета ведется ежегодно;

что касается создания пункта передержки для животных без владельцев, то этот вопрос также относится к государственным полномочиям Сахалинской области, как и другие мероприятия, проводимые в рамках обращения с данными животными. По Сахалинской области создано всего пять таких пунктов. Для того, чтобы такой пункт был в нашем районе, необходимо провести соответствующий анализ, определить и обосновать потребность в соответствии с утвержденной методикой расчета и обратиться за рассмотрением и решением вопроса в министерство ЖКХ Сахалинской области;

3). Иконникова Е.А., жительница дома 64 «а» по ул. Физкультурной:

- о проведении ремонта аварийных домов;

ответ: Камелин С.В., Петрушенко Е.В.:

данный вопрос находится на контроле администрации: для того, чтобы выполнять определенные работы, мы должны знать, что делать целесообразнее, то есть нужна серьезная экспертиза, а также источники финансирования, решаем;

4). Камболова И. Н., депутат Собрания:

- о финансировании мероприятий, необходимых на проведение обследования жилого фонда (в бюджете на 2020 год предусмотрено 1 200,0 тыс. руб., исходя из чего сформирована эта сумма);

ответ: Камелин С. В., Пятакова А.А.:

средства в бюджете заложены для обследования деревянных жилых домов. Что касается жилых домов по ул. Физкультурная 64 «а» и Квартал 8, дом 3, то по ним для определения стоимости необходимо предложение от специализированной организации. Администрация проводит работу в данном направлении;

- о выделении денежных средств, необходимых для решения вопроса по обеспечению питьевой водой в с. Ныш.

ответ: Камелин С.В., Петрушенко Е.В.:

администрация подавала заявку в министерство ЖКХ Сахалинской области по этому объекту, но на сегодня, к сожалению, ее не приняли к финансированию. Проблема очень серьезная. Мы работаем над решением вопроса с министерством ЖКХ Сахалинской области, продолжаем заявляться на предоставление финансирования из областного бюджета;

5) ИП Гладких А.В.:

- об объеме финансирования, предусмотренного в бюджете, на содержание кладбища;

- о выделении бюджетных средств на захоронение людей, не имеющих родственников (предположительно, на эти цели необходимо 50,0 тыс. рублей);

- какая сумма заложена в бюджет на помощь для захоронения граждан, не имеющих родственников;

- об установке видеокамер в районе краеведческого музея (в целях устранения нарушений общественного порядка, включая правила дорожного движения);

ответ: Петрушенко Е.В.:

на организацию и содержание мест захоронения на 2020 год в бюджете предусмотрено 1 763,2 тыс. рублей;

средства на захоронение граждан, не имеющих родственников, бюджетом не предусматриваются. Вопрос будет рассмотрен департаментом социальной политики, о решении сообщено дополнительно;

в целях обеспечения безопасности учреждения на здании музея установлены видеокамеры. В целях обеспечения безопасности дорожного движения вопрос администрацией не рассматривался, в том числе и по причине отсутствия обращений жителей и правоохранительных органов. Администрацией вопрос будет рассмотрен с компетентными органами;

б). Нечаев В.М., директор МАУ «Спорткомплекс «Арена»:

- о строительстве поликлиники;

ответ: Камелин С.В.:

объект здравоохранения - областная собственность и финансовое обеспечение осуществляется за счет областного бюджета. Для информации: работа, которая была проведена на сегодняшний день по строительству поликлиники - это обоснования инвестиций, выдача всех техусловий для прохождения экспертизы. После прохождения всех процедур будет следующая фаза - это проектирование.

7). Величко Ю.П.:

- о строительстве Набережной;

ответ: Камелин С.В.:

в рамках проектирования и строительства Набережной все бюджетные заявки администрацией были поданы, но получен отказ в виду отсутствия источников финансирования. С Агентством по туризму Сахалинской области определено, что с при поправках в областной бюджет бюджетная заявка будет учтена;

8) Дайтер Б.М., председатель Ногликской местной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов:
- об обустройстве дороги, пешеходной тропинки до поликлиники (тротуар, освещение);

ответ: Камелин С.В.:

вопрос проработаем для его положительного решения, в бюджете не предусматривали;

9) Кудряшова Н.В.:

- о дворовых территориях, которые планируется отремонтировать в квартале 8;

ответ: Петрушенко Е.В., Пятакова А.А.:

в рамках программы «Формирование современной городской среды» запланирован ремонт двух дворовых территорий в квартале 8 – территории домов № 1 и № 2, а также № 3 и № 4.

СЛУШАЛИ: Заключительное слово В.Н. Кулиша - председателя постоянной комиссии по вопросам экономики, бюджета и финансов Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский».

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИКИ, БЮДЖЕТА И ФИНАНСОВ РЕШИЛА:

1. Одобрить проект решения «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Постоянной комиссии Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам экономики, бюджета и финансов (Кулиш В.Н.) внести проект решения Собрания «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на рассмотрение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский».

3. Направить настоящее решение для опубликования в газете «Знамя труда».

4. Разместить настоящее решение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя постоянной комиссии по вопросам экономики, бюджета и финансам Кулиша В. Н.

Председатель постоянной комиссии
по вопросам экономики, бюджета и финансов

В.Н. Кулиш