

ОТЧЕТ
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования Ногликский муниципальный округ
Сахалинской области за 2025 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2025 год проведена:

- в целях минимизации риска предоставления неэффективных льгот по местным налогам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах представительным органом муниципального образования и зачисляемым в бюджет муниципального образования по нормативу 100 процентов (статья 61.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, утвержденным постановлением мэра муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 08.07.2025 № 116 (далее – Порядок);

- на основании данных Управления Федеральной налоговой службы России по Сахалинской области (далее – УФНС по Сахалинской области) о категориях налогоплательщиков, суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

Налоговые расходы от установления льгот в виде полного освобождения от уплаты налога установлены решениями Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц» (в редакции от 14.07.2020 № 63) и от 20.11.2024 № 25 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Реестр налоговых расходов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области на 2025 год сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области по адресу: <https://www.nogliki-adm.ru/documents/budget/4088/16621>.

На территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области установлены стимулирующие и социальные налоговые расходы. В 2025 году предоставлялись только социальные налоговые расходы.

Общая сумма поступлений в 2025 году в бюджет муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от местных налогов составила 24 893,4 тыс. рублей, в том числе налога на имущество физических лиц 7 076,6 тыс. рублей, земельного налога 17 816,8 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2025 году по данным УФНС по Сахалинской области составил 725 тыс. рублей, в том числе по налогу на имущество физических лиц 45 тыс. рублей, земельному налогу 680 тыс. рублей.

Структура налоговых расходов за период 2023-2025 годов

Наименование показателей	2023 год		2024 год		2025 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1. Налоговые расходы от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц», всего:	39,0	100	36,0	100	45,0	100
в том числе:						
1.1. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения)	39,0	100	36,0	100	45,0	100
2. Налоговые расходы от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2024 № 25 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», всего:	473,0	100	523,0	100	680,0	100
в том числе:						
2.1. Стимулирующие налоговые расходы (предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета МО Ногликский муниципальный округ Сахалинской области)	0,0	0	0,0	0	0,0	0
2.2. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения)	473,0	100	523,0	100	680,0	100
Итого общий объем предоставленных налоговых расходов	512,0	x	559,0	x	725,0	x

В 2023-2025 годах доля налоговых расходов всецело приходится на социальные налоговые расходы (100%), предоставленные по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу отдельным категориям налогоплательщиков.

Стимулирующие налоговые расходы с момента их предоставления в 2017 году решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16.02.2017 № 128 «О внесении изменений в решение

Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога», не востребованы в связи с отсутствием инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, признаны не эффективными и требующими отмены.

I. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области

1.1 Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц введен на территории муниципального образования решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц».

Сумма налога на имущество физических лиц, задекларированная для уплаты плательщиками в бюджет муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области за 2025 год, составила 8 294 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным УФНС по Сахалинской области льготы по налогу на имущество физических лиц за отчетный период составили 45 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы налога на имущество физических лиц составляет 0,5 %.

Вышеуказанным решением льготы в виде освобождения от уплаты налога предоставлены следующим категориям граждан:

- физическим лицам, являющимся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;

- физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Таблица 2

Объем налоговых расходов за 2024-2025 годы

№ п/п	Показатель	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2025 года к 2024 году, %
		2024 год	2025 год	
1.	Общий объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей	36,0	45,0	1,25

в том числе по категориям налогоплательщиков:				
1.1.	физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита	0,0	0,0	x
1.2.	физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет)	36,0	45,0	1,25
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	292	295	101,0
3.	Общая численность налогоплательщиков, чел.	5 639	5 663	100,4

По данным таблицы 2 установлено, что льготой воспользовались физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет) и физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита. По сравнению с данными 2024 года объем предоставленных льгот возрос на 25 процентов.

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, которые оказывают влияние на достижение цели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.07.2014 № 501, ожидаемым результатом реализации которой является создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 3

Показатель	в том числе по годам:				
	2021	2022	2023	2024	2025
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	154	154	244	292	295
в том числе:					
физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита	0	1	0	0	2

физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет	154	153	244	292	293
Общая численность налогоплательщиков, чел.	5 758	5 700	5 788	5 639	5 663
Востребованность плательщиками предоставленных льгот, %	2,68	2,70	4,22	5,18	5,21

В 2023-2025 годах по сравнению с уровнями 2021-2022 годов востребованность предоставленных льгот значительно возросла. В 2021-2022 годах льготой воспользовались 154 налогоплательщика ежегодно, в 2025 - 295 человек. Данный факт свидетельствует о востребованности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

В отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, социальная эффективность налоговых расходов принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот и составляет за 2025 год 45 тыс. рублей.

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и способствуют снижению налогового бремени на население, являются востребованными налоговыми расходами, считаем необходимым сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод: поскольку налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц направлены на повышение уровня и качества жизни отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными и целесообразными, их действие в 2025 году признано эффективным и не требующим отмены.

1.2 Оценка эффектности налоговых расходов по земельному налогу

Земельный налог на территории муниципального образования введен решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.11.2024 № 25 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Сумма земельного налога, задекларированная для уплаты плательщиками в бюджет муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области за 2025 год, составила 15 742 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным УФНС по Сахалинской области размер налоговых расходов по земельному налогу за отчетный период составил 680 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы земельного налога составляет 4,3 %.

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.11.2024 № 25 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

льготы по налогу в виде освобождения от его уплаты предоставлены следующим категориям налогоплательщиков:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;
- гражданам, имеющих трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства;
- субъектам инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года;
- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Таблица 4

Объем налоговых расходов за 2024-2025 годы

п/п	Показатель	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2025 года к 2024 году, %
		2024 год	2025 год	
1.	Общий объем налоговых расходов по земельному налогу в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей	523,0	680,0	130,0
в том числе по категориям налогоплательщиков:				
1.1.	ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	0,0	13,0	0
1.2.	граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства	1,0	1,0	100,0
1.3.	субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года	0,0	0,0	0
1.4.	пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	522,0	666,0	127,6

2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.	203	214	105,4
3.	Общая численность налогоплательщиков, чел.	2 105	2 168	103,0

По данным таблицы 4 установлено, что льготами пользуются ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства, и пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, которые оказывают влияние на достижение цели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.07.2014 № 501, ожидаемым результатом реализации которой является создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 5

Показатель	в том числе по годам:				
	2021	2022	2023	2024	2025
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	196	201	195	203	214
в том числе:					
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	0	0	0	0	6
граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства	9	5	12	5	5
пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	187	196	183	198	203
Общая численность налогоплательщиков, чел.	1 848	1 919	2 047	2 105	2 168
Востребованность плательщиками предоставленных льгот, %	10,6	10,5	9,5	9,6	9,9

Численность налогоплательщиков-физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы в 2025 году, в сравнении с прошлым годом:

- стала востребована 6-тью гражданами, относящимися к категории «Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий», в предшествующих годах данная категория лиц не использовала право на льготу;

- осталась на прежнем уровне в количестве 5 человек в категории «Граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства»;

- выросла на 5 граждан в категории «Пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации».

Общее увеличение по сравнению с 2024 годом составило 11 граждан или 5,4 % от общей численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы.

Основными получателями льготы являются пенсионеры.

В отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, социальная эффективность налоговых расходов принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот и составляет за 2025 год 680 тыс. рублей.

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, являются востребованными и целесообразными, считаем необходимым сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод:

1. Социальные налоговые расходы признать эффективными и не требующими отмены;
2. Стимулирующие налоговые расходы признать не эффективными и требующими отмены.

Начальник финансового управления



Е.В. Петрушенко