

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

06 марта 2015 года

пгт.Ноглики Сахалинской области

Ногликский районный суд Сахалинской области в составе
председательствующего судьи Антиповой З.А.
с секретарём Примаков М.В.,

с участием помощника прокурора Ногликского района Русанова Я.С.;
заявителя Приходько Н.В.; представителя органа местного самоуправления,
принявшего оспариваемые нормативные правовые акты – Собрания
муниципального образования «Городской округ Ногликский» - Бирюкова
Д.В., действующего на основании доверенности от 31.12.2014; представителя
администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»
и мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» -
Прониной В.Г., действующей на основании доверенностей от 13.01.2015 №09
и от 13.01.2015 №11 соответственно,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению
Приходько Надежды Владимировны о признании недействующим в полном
объеме со дня принятия решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» №195 от 24 июля 2012 года «Об утверждении
размера индекса повышения денежного содержания муниципальных
служащих», признании недействующей статьи 11 Положения о пенсионном
обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные
должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский»,
утвержденного решением Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» №83 от 21 декабря 2010 года, в редакции
решения Собрания муниципального образования «Городской округ
Ногликский» №194 от 24 июля 2012 года «О внесении дополнений в
Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц,
замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании
«Городской округ Ногликский» с момента внесения этих изменений, то есть с
24 июля 2012 года,

УСТАНОВИЛ:

19 января 2015 года Приходько Н.В. обратилась в суд с заявлением
(впоследствии уточненным), в котором просила признать недействующим в
полном объеме со дня принятия решение Собрания муниципального
образования «Городской округ Ногликский» №195 от 24 июля 2012 года «Об
утверждении размера индекса повышения денежного содержания
муниципальных служащих»; признать недействующей статью 11 Положения

32-1468
03 марта 2015

о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденное решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» №83 от 21 декабря 2010 года, в редакции решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» №194 от 24 июля 2012 года «О внесении дополнений в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» с момента внесения этих изменений, то есть с 24 июля 2012 года (л.д. 98).

В обоснование заявленных требований указала, что в Сахалинской области в соответствии с Федеральным законом от 02 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» принят Закон от 28 июня 2007 года №78-ЗО «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области». Согласно пункту 2 статьи 11 указанного Закона, муниципальный служащий, в связи с выходом на пенсию имеет право на пенсию за выслугу лет; размеры и порядок исчисления пенсии за выслугу лет устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Законом Сахалинской области от 28 июня 2010 года №55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области», статья 11 которого устанавливает порядок перерасчета, индексации размера пенсии за выслугу лет. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона №55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области» Собрание муниципального образования «Городской округ Ногликский» решением от 21 декабря 2010 года №83 утвердило Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», которое соответствовало федеральному и региональному законодательству.

Впоследствии, Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» были приняты решения №87 от 08 февраля 2011 года «О внесении дополнений в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», №194 от 24 июля 2012 года «О внесении дополнений в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», №195 от 24 июля 2012 года «Об утверждении размера индекса повышения денежного содержания муниципальных служащих», которыми были внесены изменения в статью 11 Положения «Перерасчет, индексация размера пенсии за выслугу лет». Между тем, внесенные указанными решениями изменения противоречат действующему федеральному законодательству и законодательству Сахалинской области, регулирующим пенсионное обеспечение муниципальных служащих по следующим основаниям.

В Федеральных законах Российской Федерации и законах Сахалинской области, регулирующих прохождение муниципальной службы, для понятия оплаты труда используется понятие «денежное содержание». Решением же Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» №194 от 24 июля 2012 года «О внесении дополнений в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» в пункт 1 статьи 11 этого Положения введено новое понятие «система оплаты труда», которое противоречит действующему законодательству. Также пункт 1 статьи 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» дополнен абзацем вторым, из которого следует, что «перерасчет, индексация пенсии за выслугу лет производится при условии включения необходимых средств в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский». Данное дополнение, противоречащее пункту 2 статьи 11 Закона Сахалинской области №55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области» и аналогичному пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 10 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», а также противоречащее законодательным основам формирования бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», лишает её права получить перерасчет пенсии за выслугу лет при любых условиях. Кроме этого, само по себе отсутствие в бюджете муниципального образования запланированных средств, не может являться препятствием к реализации гражданами их законных прав, о чем говорится в определении Конституционного суда Российской Федерации от 10 октября 2013 года №1591-О.

По смыслу внесенного в пункт 3 статьи 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» дополнения о том, что «при изменении системы оплаты труда муниципальных служащих увеличивается индекс повышения денежного содержания муниципальных служащих», денежное содержание на момент перерасчета пенсии за выслугу лет индексируется на индекс повышения денежного содержания. Между тем, внесенное дополнение противоречит порядку индексации размера денежного содержания, предусмотренного пунктом 3 статьи 11 Закона Сахалинской области №55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области», которым установлено, что «размер среднемесячного денежного содержания, учитываемого при исчислении пенсии за выслугу лет, ежемесячной доплаты к государственной пенсии, увеличивается соответственно на индекс повышения размера оклада денежного содержания по государственной

должности или должности государственной гражданской службы Сахалинской области».

Далее заявитель указала, что пункт 3 статьи 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» дополнен абзацами 3 и 4, согласно которым в случае изменения системы оплаты труда муниципальных служащих с повышением или снижением одной или нескольких выплат, не являющемся индексацией должностных окладов по муниципальным должностям или должностям муниципальной службы, индексация пенсии за выслугу лет производится путем индексации размера среднемесячного содержания, учитываемого при исчислении пенсии за выслугу лет, на индекс повышения денежного содержания муниципальных служащих, размер которого утверждается Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Индекс повышения денежного содержания муниципальных служащих определяется, как отношение расчетного фонда оплаты труда муниципальных служащих к исходному расчетному фонду оплаты труда муниципальных служащих на дату повышения денежного содержания муниципальных служащих. При индексации размера пенсии с применением индекса повышения денежного содержания, из которого определяется размер пенсии за выслугу лет, не может превышать 2,8 должностного оклада, примененного при исчислении размера пенсии и проиндексированного с применением индексов повышения должностных окладов, индекса повышения денежного содержания муниципальных служащих при последовательном применении всех предшествующих индексов.

Принятыми же дополнениями и изменениями в статью 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» установлена взаимосвязь между системой оплаты труда и размером пенсии за выслугу лет, исключая оклад денежного содержания, как основу для перерасчета пенсии за выслугу лет. При этом размер пенсии ставится в зависимость не от индекса увеличенного оклада денежного содержания, а от индекса повышения денежного содержания, не связанного с окладом. Таким образом, эти дополнения и изменения нарушают её право, как муниципального служащего, ушедшего на пенсию по старости и получающего пенсию за выслугу лет, на перерасчет пенсии с учетом фактического повышения оклада денежного содержания по муниципальной должности, как это предусмотрено Законом Сахалинской области №55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области», а также устанавливают дискриминационный порядок перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим по сравнению с государственными служащими Сахалинской области. Кроме этого, данные дополнения и изменения приняты за пределами полномочий органов местного самоуправления и не имеют обоснования в целесообразности их принятия.

В судебном заседании заявитель Приходько Н.В. поддержала требования и доводы, изложенные в поданном ею заявлении.

Представитель Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» Бирюков Д.В. возражал против удовлетворения заявления Приходько Н.В. В обоснование своей позиции указал на следующие обстоятельства.

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21 декабря 2010 года №83 утверждено Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский». Указанное решение принято в соответствии с со статьей 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», статьей 11 Закона Сахалинской области от 06 июля 2007 года № 78-ЗО «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 28 июня 2010 года № 55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области».

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24 июля 2012 года №194 в указанное Положение внесены изменения в части, касающейся перерасчета, индексации размера пенсии за выслугу лет, также решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24 июля 2012 года №195 утвержден размер индекса повышения денежного содержания муниципальных служащих, равный 1,15, для перерасчета, индексации размера пенсии за выслугу лет муниципальных служащих, исходя из изменения системы оплаты труда муниципальных служащих с 01 мая 2012 года.

Вопреки утверждению Приходько Н.В., указанные решения не нарушают право заявителя на перерасчет пенсии, а также не устанавливают дискриминационный порядок перерасчета пенсии за выслугу лет по сравнению с государственными служащими Сахалинской области.

В соответствии с положениями, содержащимися в статье 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, в соответствии статьей 132 Конституции Российской Федерации, самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, они могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Согласно пункту 12 статьи 11 Федерального закона от 02 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» на муниципальных служащих, также, как и на государственных служащих субъектов Российской Федерации, распространяется действие пенсионного

законодательства, а в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 2001 года «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств субъектов Российской Федерации и средств органов местного самоуправления определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются актами органов местного самоуправления.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации законодатель субъекта Российской Федерации вправе вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы в данном субъекте Российской Федерации, дополнительного обеспечения (в виде ежемесячной доплаты либо пенсии за выслугу лет) к установленным этим лицам в рамках системы обязательного пенсионного страхования трудовым пенсиям, в том числе корректировать правила исчисления таких выплат, исходя из имеющихся у них финансово-экономических возможностей, и такое изменение, осуществленное с учетом конституционных принципов равенства и социальной справедливости, право граждан на социальное обеспечение не нарушает.

Указанная правовая позиция, с учетом одинаковой юридической природы дополнительного пенсионного обеспечения для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, в полной мере применима и к изменению правового регулирования дополнительных пенсионных выплат, устанавливаемых муниципальным служащим (Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 28 мая 2009 года №698-О-О, от 13 октября 2009 года №1190-О-О).

Федеральный законодатель в части 1 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрел распространение прав государственного гражданского служащего, установленных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, в полном объеме на муниципального служащего. Это законоположение, находящееся в системном единстве с пунктом 6 статьи 5 данного Федерального закона, направлено на определение основных начал правового статуса муниципальных служащих в сфере государственных пенсионных отношений путем введения общего требования, предполагающего гарантирование пенсионных прав муниципальных служащих на уровне, сопоставимом с тем, какой установлен для государственных гражданских служащих. Следовательно, условия

пенсионного обеспечения муниципального и государственного гражданского служащего должны быть сходными по своим основным параметрам, хотя и не обязательно во всем тождественными (идентичными), а гарантии, устанавливаемые соответственно муниципальным служащим и государственным гражданским служащим в части дополнительного пенсионного обеспечения (каковым является пенсионное обеспечение за выслугу лет), должны быть аналогичными.

Само по себе такое правовое регулирование, связанное с установлением лишь общего принципа пенсионного обеспечения муниципальных служащих, не предопределяет конкретное содержание публично-правовых обязательств муниципальных образований по установлению и выплате муниципальным служащим пенсий за выслугу лет и, соответственно, не может рассматриваться как предполагающее введение несовместимых с Конституцией Российской Федерации ограничений конституционных прав местного самоуправления.

Институт муниципальной службы обеспечивает участие граждан в самостоятельном решении населением вопросов местного значения. В этой связи, органы местного самоуправления не могут быть лишены возможности вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств лицам, замещающим должности муниципальной службы в данном муниципальном образовании, дополнительного обеспечения в виде пенсии за выслугу лет, в том числе корректировать правила исчисления таких выплат исходя из имеющихся у них финансово-экономических возможностей.

Именно поэтому, как Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (пункт 4 статьи 7), так и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (часть 1 статьи 24) исходят из того, что условия предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются актами органов местного самоуправления.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 53 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

Согласно статье 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными

законами вправе решать органы местного самоуправления. В таком случае расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Из системного толкования вышеуказанных норм права следует, что правовая природа пенсии за выслугу лет муниципальному служащему заключается в ее дополнительном характере к базовой пенсии. Средствами местного бюджета распоряжаются исключительно органы местного самоуправления. Определение размера пенсии с учетом бюджетных возможностей и при отсутствии иного правового регулирования на более высоком уровне является самостоятельным полномочием органа местного самоуправления.

Исходя из приведенных норм, Собрание муниципального образования «Городской округ Ногликский» имело право установить иной порядок перерасчета и индексации пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, чем тот, который установлен для государственных гражданских служащих Сахалинской области в соответствии с Законом Сахалинской области от 28 июня 2010 года № 55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области».

Представитель администрации и мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» Пронина В.Г. поддержала позицию представителя Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский». Дополнительно пояснила, что Приходько Н.В. стала получать доплату к государственной пенсии в 2005 году в размере 14 255 рублей 22 копейки, исходя из расчета: оклад = 6 384 рубля; районный коэффициент и северные надбавки $2,6 = 16598,4$ рублей; ограничение 1,8 (часть 6 статьи 2 Закона Сахалинской области от 16 октября 2000 года №225 «О доплатах к государственным пенсиям, компенсационных выплатах лицам, замещавшим муниципальные должности в Сахалинской области») = 29 877 рублей 12 копеек; 66% (стаж муниципальной службы – часть 3 Закона Сахалинской области от 16 октября 2000 года №225); - 5463,68 (государственная пенсия).

На сегодняшний день действует Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденное решением Собрания МО «Городской округ Ногликский» №83 от 02 декабря 2010 года (в редакции Решений Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 08 февраля 2011 года №87, от 24 июля 2012 года №194), в соответствии с которым доплата к пенсии Приходько Н.В. составляет 19 939 рублей 55 копеек, исходя из расчета: оклад = 8622 рубля (проиндексирован на 1,15 с 01 мая 2012 года, на 1,06 с 01 октября 2012 года, на 1,055 с 01 января 2014 года, на 1,05 с 01 октября 2014 года, в соответствии со статьей 11 Положения о пенсии); районный коэффициент и северные надбавки $2,6 = 22417,20$ рублей; ограничение $2,8 = 62768,16$ рублей; 69 %

(стаж муниципальной службы) = 43310,03 рублей; - (26188,18 (государственная пенсия) - 2817,70 (сумма валоризации)).

В 2007 году система оплаты труда муниципальных служащих была изменена в соответствии Законом Сахалинской области от 30 июня 2006 года №66-ЗО «О предельных нормативах оплаты труда в муниципальных образованиях, которым предоставляются дотации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности». Денежное содержание муниципальных служащих в целом оставалось на прежнем уровне, однако оклад был уменьшен, а дополнительные выплаты увеличены. При этом отдельного решения об изменении пенсии пенсионерам, уже получающим ее, не принималось, хотя в регионах Российской Федерации имеется судебная практика, устанавливающая право органов местного самоуправления, в том числе, уменьшить размер муниципальной пенсии (Решение Собрания № 187 от 20.12.2007 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования «Городской округ Ногликский»).

Указанный Закон Сахалинской области утратил силу в связи с принятием Закона Сахалинской области от 23 апреля 2008 года №28-ЗО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Сахалинской области».

12 июля 2012 года решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» №192 внесены изменения в Положение об оплате труда, согласно которым в соответствии с действовавшей в тот момент редакцией части 2 статьи 53 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» о том, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения, была утверждена новая система оплаты труда муниципальных служащих. Должностные оклады были повышены, а иные выплаты снижены. Учитывая, что индексация окладов в размере 1,15 производилась одновременно с изменением системы оплаты труда муниципальных служащих, было принято решение о внесении изменений в статью 11 Положения о пенсии, а также об утверждении размера индекса повышения денежного содержания муниципальных служащих (решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» №194 и №195 от 24 июля 2012 года).

В условиях принятого решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» №35 от 11 декабря 2014 года бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2015 год с предельным дефицитом в сумме 62718,8 тыс. рублей или 10 процентов общего объема доходов местного бюджета (подпункт 3 пункта 1 решения Собрания № 35 от 11 декабря 2014 года, статья 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации) расходы по увеличению пенсионного

обеспечения еще в большем объеме, чем предусмотрено оспариваемыми решениями, являются недопустимыми.

При таких обстоятельствах, принятые Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» решения №195 от 24 июля 2012 года «Об утверждении размера индекса повышения денежного содержания муниципальных служащих», статьи 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденных решением Собрания № 83 от 21 декабря 2010 года (в редакции решения №194 от 24 июля 2012 года) являются законными, обоснованными, не нарушают права пенсионеров и отмене не подлежат.

Выслушав объяснения участников процесса, заключение прокурора, полагавшего, что заявление Приходько Н.В. подлежит частичному удовлетворению, исследовав письменные материалы дела, суд исходит из следующего.

Как следует из объяснений сторон и письменных материалов дела, Приходько Н.В., замещавшей должность заместителя главы администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», уволенной в связи с сокращением штата и численности по пункту 2 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, в 2005 году была назначена доплата к государственной пенсии в размере 69% от стажа работы на муниципальной должности категории «Б», которая составляла 14 255 рублей 22 копейки (л.д. 129, 130).

В соответствии с со статьей 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», статьей 11 Закона Сахалинской области от 06 июля 2007 года № 78-ЗО «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 28 июня 2010 года № 55-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области», решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21 декабря 2010 года №83 утверждено Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» (л.д. 13-14, 15-25).

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24 июля 2012 года №194 в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» внесены изменения в части, касающейся перерасчета, индексации размера пенсии за выслугу лет (л.д. 31-32).

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24 июля 2012 года №195 утвержден размер индекса повышения денежного содержания муниципальных служащих, равный 1,15, для перерасчета, индексации размера пенсии за выслугу лет муниципальных служащих, исходя из изменения системы оплаты труда муниципальных

служащих с 01 мая 2012 года (л.д. 33).

В соответствии с Положением о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденным решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» №83 от 2 декабря 2010 года (в редакции решений Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 08 февраля 2011 года №87 и от 24 июля 2012 года №194), доплата к пенсии Приходько Н В. в размере 69% от стажа работы на муниципальной должности категории «Б» составляет 19 939 рублей 55 копеек (л.д. 142).

Согласно пункту 12 статьи 11 Федерального закона от 02 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», муниципальный служащий имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 24 названного Закона, в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Выплата пенсии муниципальным служащим (пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года №66-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»), определение ее размера (часть 2 статьи 24 Закона о муниципальной службе), а также дополнительные гарантии муниципальным служащим (часть 3 статьи 23 Закона о муниципальной службе) осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов на основании законов, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и актов органов местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», условия предоставления права на пенсию государственным служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств субъектов Российской Федерации и средств органов местного самоуправления определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного

самоуправления.

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 53 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

Согласно статье 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. В таком случае расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Из системного толкования вышеуказанных норм права следует, что правовая природа пенсии за выслугу лет муниципальному служащему заключается в ее дополнительном характере к базовой пенсии. Средствами местного бюджета распоряжаются исключительно органы местного самоуправления. Определение размера пенсии с учетом бюджетных возможностей и при отсутствии иного правового регулирования на более высоком уровне является самостоятельным полномочием органа местного самоуправления.

Решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24 июля 2012 года №194 в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденном решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» №83 от 21 декабря 2010 года, внесены следующие изменения:

- абзац 1 пункта 1 статьи 11 Положения дополнен в конце предложения словами: «, а при изменении системы оплаты труда муниципальных служащих размер назначенной пенсии за выслугу лет изменяется в порядке, предусмотренном абзацами 2,3 и 4 пункта 3 настоящей статьи»;

- пункт 1 статьи 11 Положения дополнен абзацем вторым следующего содержания: «перерасчет, индексация размера пенсии за выслугу лет производится при условии включения необходимых средств в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- абзац 2 пункта 1 статьи 11 считать абзацем 3 пункта 1 статьи 1;

- в пункте 2 статьи 11 Положения после слов «должностного оклада» дополнен словами «, изменения системы оплаты труда, далее по тексту»;

- пункт 3 статьи 11 Положения дополнен в конце предложения словами: «, а при изменении системы оплаты труда муниципальных служащих – увеличивается на индекс повышения денежного содержания муниципальных служащих»;

- пункт 3 статьи 11 Положения дополнен абзацами 2, 3 и 4 следующего содержания: «в случае изменения системы оплаты труда муниципальных служащих с повышением или снижением одной или нескольких выплат, не являющемся индексацией размеров должностных окладов по муниципальным должностям или должностям муниципальной службы, индексация пенсии за выслугу лет производится путем индексации размера среднемесячного денежного содержания, учитываемого при исчислении пенсии за выслугу лет, на индекс повышения денежного содержания муниципальных служащих, размер которого утверждается Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Индекс повышения денежного содержания муниципальных служащих определяется как отношение расчетного фонда оплаты труда муниципальных служащих к исходному расчетному фонду платы труда муниципальных служащих на дату повышения денежного содержания муниципальных служащих.

При индексации размера пенсии с применением индекса повышения денежного содержания, муниципальных служащих, размер среднемесячного денежного содержания, из которого определяется размер пенсии за выслугу лет, не может превышать 2,8 должностного оклада, примененного при исчислении размера пенсии и проиндексированного с применением индексов повышения должностных окладов, индекса повышения денежного содержания муниципальных служащих при последовательном применении всех предшествующих индексов (л.д. 31-32).

Определение понятия «индексация» заработной платы содержится в статье 134 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой индексация названа в качестве одного из способов обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы и которая производится в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Пунктом 4.1 Положения об оплате труда муниципальных служащих предусмотрено, что размеры должностных окладов по муниципальным должностям муниципальной службы ежегодно увеличиваются (индексируются) при условии соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Сахалинской области. Решение об увеличении (индексации) размеров должностных окладов по муниципальным должностям муниципальной службы принимается председателем Собрания муниципального образования - для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в Собрании, и мэром муниципального образования - для

муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в администрации и в органах местного самоуправления специальной компетенции муниципального образования.

Таким образом, предусмотренное пунктом 1 статьи 11 Положения о пенсии правило об индексации размеров назначенной пенсии при индексации размеров должностных окладов по муниципальной должности или должности муниципальной службы в целях повышения уровня заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, реализуется администрацией после проведения индексации должностных окладов муниципальных служащих на основании распоряжения мэра об индексации.

Следует отметить, что необходимо отличать индексацию по части 1 статьи 11 Положения о пенсии – в связи с ростом потребительских цен, так называемую государственную индексацию, от повышения пенсии в связи с повышением заработной платы муниципальных служащих, связанной с изменением структуры оплаты труда муниципальных служащих (часть 3 статьи 11 Положения о пенсии). При этом, исходя из правового анализа содержания норм частей 1 и 3 статьи 11 Положения о пенсии, усматривается, что индексация размеров пенсии пенсионерам проводится в случае индексации окладов муниципальных служащих, когда структура денежного содержания муниципальных служащих не изменяется, ни одна из дополнительных выплат не увеличивается или не уменьшается, изменения в правовой акт собрания об оплате труда муниципальных служащих не вносятся, индексация производится на основании распоряжения мэра (часть 1 статьи 11 Положения о пенсии); что органами местного самоуправления предусмотрена дополнительная гарантия повышения пенсии – в случае изменения структуры денежного содержания муниципальных служащих (изменения системы оплаты труда) с повышением или снижением одной или нескольких выплат, в этом случае размер пенсии увеличивается в связи с внесением изменений в решение собрания об утверждении положения об оплате труда муниципальных служащих, при условии, если это изменение повлекло в целом увеличение размера денежного содержания муниципальных служащих, на индекс повышения денежного содержания муниципальных служащих, размер которого утверждается решением собрания. При этом такое изменение системы оплаты труда не является индексацией должностных окладов муниципальных служащих, распоряжение мэра об индексации не принимается.

Таким образом, правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, осуществляемого за счет средств соответствующих бюджетов, отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые не могут быть лишены возможности вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств лицам, замещавшим должности муниципальной службы в данном муниципальном образовании, дополнительного обеспечения в виде пенсии за выслугу лет, в том числе, корректировать правила исчисления таких выплат, исходя из имеющихся у них финансово-

111 /

экономических возможностей (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2013 года №1591-О).

В этой связи, суд приходит к выводу, что финансирование доплаты к пенсии (пенсии муниципального служащего за выслугу лет) осуществляется за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований, которые вправе вводить и изменять порядок и условия доплаты к пенсии муниципальным служащим как в отношении вновь, так и ранее назначенных пенсий, поскольку решение вопроса о дополнительных выплатах к пенсиям лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности, отнесено к исключительной компетенции органа местного самоуправления.

Следовательно, внесение изменений в статью 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденном решением Собрания №83 от 21 декабря 2010 года, в части установления иного порядка перерасчета и индексации пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, чем тот, который установлен для государственных гражданских служащих Сахалинской области в соответствии с Законом Сахалинской области от 28.06.2010 № 55-30 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области», не свидетельствует об ухудшении положения заявителя, так как установление такого порядка перерасчета и индексации размера доплаты к получаемой истцом трудовой пенсии по старости является правом органа местного самоуправления, исходя из финансово-экономических возможностей.

Вместе с тем, суд находит обоснованными доводы Приходько Н.В. о том, что внесенные решением Собрания от 24 июля 2012 года №194 в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденном решением Собрания №83 от 21 декабря 2010 года, дополнения в пункт 1 статьи 11 Положения в виде второго абзаца следующего содержания: «перерасчет, индексация размера пенсии за выслугу лет производится при условии включения необходимых средств в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский», противоречат пункту 2 статьи 11 Закона Сахалинской области №55-30 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области» и аналогичному пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 10 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», поскольку, исходя из смысла указанных правовых норм, само по себе отсутствие в бюджете муниципального образования запланированных средств, не может являться препятствием к реализации гражданами их законных прав, в том числе права на доплату к пенсии.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

РЕШИЛ:

Заявление Приходько Надежды Владимировны удовлетворить частично.

Признать абзац 2 пункта 1 статьи 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденного решением Собрания муниципального образования №83 от 21 декабря 2010 года (в редакции решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» № 194 от 24 июля 2012 года) недействующим с момента его принятия, то есть с 24 июля 2012 года.

Настоящее решение или сообщение о принятии решения после вступления его в законную силу должно быть опубликовано в местной общественно-политической газете «Знамя труда», в которой официально опубликован нормативный правовой акт.

В удовлетворении остальной части требований Приходько Надежде Владимировне отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Сахалинский областной суд через Ногликский районный суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение в окончательной форме принято 20 марта 2015 года.

Председательствующий

З.А.Антипова

Копия верна. Судья

З.А.Антипова

