Прокуратура — что это?



«Надо обратиться в прокуратуру!» — такой совет зачастую слышат люди, когда не могут добиться правды и справедливости, или, как сказали бы юристы, соблюдения своих законных прав. В то же время многим при слове *прокурор* представляется строгий мужчина в синем мундире, выступающий в суде обвинителем. Что же верно? И первое, и второе (только в прокуратуре работает немало женщин), и многое другое.

Слово *прокуратура* пришло к нам из латинского языка: корень — от глагола *procurare*, означающего «заботиться», «управлять». Получается, это удивительное ведомство, которое обязано заботиться о ком-то? Но тогда — о ком именно, как заботиться, по какому праву?

Информация для размышления

Заботой называют внимательное отношение к человеку, помощь и поддержку, а также деятельность по оказанию содействия человеку ради его блага. Понятие ***забота*** *имеет прямое отношение к доброте, милосердию, состраданию, уважению и ответственности.*

Подобие прокуратуры существовало издревле. В Римской империи прокураторы ещё до рождения Христа (до нашей эры) служили в качестве государственных обвинителей, защитников прав официального Рима на местах. А первая прокуратура была создана в 1302 году во Франции как орган, который представлял интересы монарха, следил за соблюдением законов в государстве от имени короля. С первых лет существования это был сугубо обвинительный, карательный орган, однако позже у него стали появляться и другие задачи.

Так сложилось, что в наше время в мире нет единого понимания прокуратуры, но существует несколько моделей.

Это интересно!

Прокуратуру можно сравнить со швейцарским ножом: в России он большой и многозадачный, а в некоторых других странах в нём оставили лишь самое острое лезвие — обвинительное, для суда.

В США, Великобритании и Канаде прокуратура занимается только обвинением, а прокурор — это обычный юрист, который представляет сторону обвинения в суде. В США в суде исторически больше доверяли состязательности между сторонами обвинения и защиты, иногда даже слишком «театральной», и там прокурор — всего лишь один из игроков на судебном поле.

В Германии, Франции и Испании прокуратура считается частью судебной системы: прокуроры входят в состав судебного корпуса, следят за следствием и поддерживают обвинение. В некоторых странах Латинской Америки (Боливии, Колумбии) есть два разных ведомства. Одно занимается только уголовными делами (борьбой с преступностью и государственным обвинением), а другое защищает интересы государства в гражданских судах и следит за чиновниками. А, например, в Иране в 1994 году прокуратуру вообще убрали, передав её обязанности суду, но позже всё-таки вернули.

Эта книга посвящена прокуратуре нашей страны.

История «Ока государева»

История российской прокуратуры — это больше, чем летопись ведомства. Это история нашей страны, рассказанная через борьбу за соблюдение законности в интересах всего общества и каждого жителя страны.

Пётр Первый среди прочих реформ 12 января (23 января по новому стилю) 1722 года издал указ об учреждении прокуратуры. Ему требовался надзорный орган, способный

«уничтожить или ослабить зло, проистекавшее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». Недаром Пётр назвал прокуратуру «оком государевым», а генерал-прокурора — своим «стряпчим о делах государственных» (*стряпать* означает в этом случае «делать»).

Император назначил на новый пост графа Павла Ягужинского, с которым ещё в юности создавал свои потешные войска; его же оставлял исполнять свои обязанности, когда отбывал за пределы России. Вот такой уровень доверия!

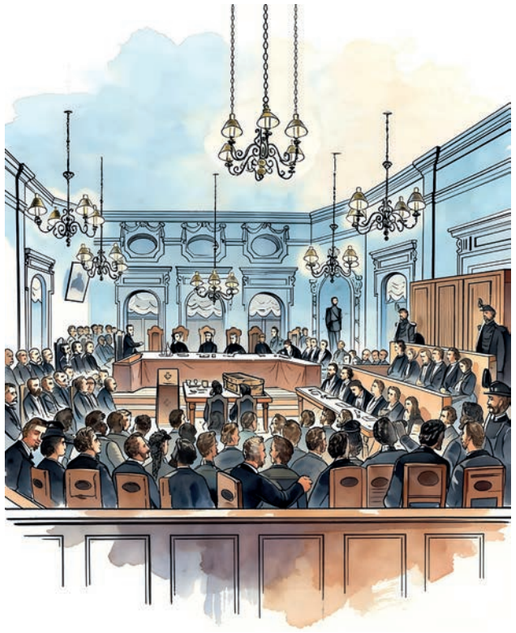
Прокуратура со времени создания оставалась централизованной системой. Это значит, что прокуроры подчинялись не местным руководителям, а вышестоящим прокурорам: города, уезда, губернии и так до самого генерал-прокурора, подотчётного главе государства. Долгое время прокуратура совмещала надзор за чиновниками с работой в судах.

8 сентября 1802 года, в период правления Александра Первого, были созданы первые четыре российских министерства, в том числе и юстиции. Министр юстиции одновременно являлся генерал-прокурором Российской империи.

Это интересно!

Первым новое министерство возглавил великий русский поэт, государственный деятель Гаврила Державин (1743–1816). Он успел в короткий срок сделать немало полезного и нажить недоброжелателей. Спустя год император уволил его, сказав: «Ты очень ревностно служишь». И получил ответ: «А как так, государь, то я иначе служить не могу. Простите». И Гаврила Романович всецело занялся литературным трудом. Другому поэту, основоположнику коми литературы Ивану Куратову (1839–1875), довелось служить при губернаторе Семипалатинской области Туркестана (ныне Казахстан) младшим чиновником особых поручений в качестве уездного судьи, прокурора и следователя. Его ценило руководство края, уважали друзья. Прокурорская работа всегда требовала особых качеств и способностей — профессиональных и человеческих.

В 1864 году император Александр Второй провёл судебную реформу, изменив задачи прокуратуры: если раньше это был орган только надзорный, то теперь он становился и органом уголовного преследования, поддерживая обвинение в суде и надзирая за следствием.



Судебное заседание, 19-й век

После исторических событий 1917 года прокуратуру, как и многие другие институты императорской власти, упразднили. Но уже в 1922 году её воссоздали — стало понятно, что без такого органа молодому государству не обойтись. А в 1936 году прокуратура СССР получила свой высший статус: по новой Конституции СССР, прокуратура была выделена в самостоятельную, единую, строго централизованную систему государственных органов, действовавшую независимо от местных органов и подчинявшуюся только Генеральному прокурору СССР. А ему поручалось осуществление высшего надзора за точным исполнением законов всеми министерствами и ведомствами, должностными лицами и гражданами СССР.

Это надо знать

Союз Советских Социалистических Республик (Советский Союз, СССР) — государство, существовавшее с 1922 по 1991 год. В его состав входили 15 союзных республик. С 1991 года, когда СССР распался, они стали самостоятельными государствами (Беларусь, Украина, Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Армения, Казахстан и другие). Крупнейшая Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика 25 декабря 1991 года была переименована в Российскую Федерацию (Россия), став правопреемником СССР на своей территории и приняв на себя его права и обязательства на международном уровне.

Без срока давности

В истории прокуратуры СССР есть особые страницы, связанные с Великой Отечественной войной. Работники прокуратуры мужественно сражались с врагом, выполняли свои профессиональные обязанности во фронтовых условиях, служили в тылу в условиях многократно увеличившейся нагрузки и ответственности

Информация для размышления

Великая Отечественная война 1941–1945 годов — это война СССР против нацистской Германии и её союзников, решающая часть Второй мировой войны 1939–1945 годов. Она закончилась 9 мая капитуляцией Германии. Более 26 миллионов человек — военных и мирного населения (больше половины!), мужчин, женщин и детей — были убиты, умерли от ран, погибли в плену, от болезней, голода, несчастных случаев. Это люди десятков национальностей — граждан всех республик СССР. Все союзные республики в составе Советского Союза дружно и самоотверженно сражались против фашистских захватчиков. В целом во Второй мировой войне участвовало 61 государство с населением 1,7 миллиарда человек (80 процентов жителей Земли), было поставлено под ружьё 110 миллионов человек.



Роман Руденко выступает на Нюрнбергском процессе, 20 ноября 1945 года

Прокуратура СССР, государства, внёсшего самый большой, решающий вклад в Победу, сыграла роль мирового значения в Нюрнбергском процессе — первом и ключевом в серии судебных процессов над военными преступниками нацистской Германии в германском городе Нюрнберге в 1945–1949 годах. Процесс проходил с 20 ноября 1945 по 1 октября 1946 года. Перед Международным военным трибуналом из восьми судей, представлявших четыре страны антигитлеровской коалиции (СССР, США, Великобритании и Франции), предстала группа бывших руководителей Германии. Процесс был открытым и гласным. Его записи составили почти 40 томов, содержащих более 20 тысяч страниц.

Главным обвинителем от Советского Союза выступил генерал-лейтенант Роман Руденко (1907–1981), в то время прокурор Украинской ССР (1944–1953), позже Генеральный прокурор СССР (1953–1981), Герой Социалистического Труда (1972). Роману Андреевичу было всего 38 лет, и работа во время процесса стала главным делом его жизни.

Это интересно!



В 2015 году в связи с 70-летним юбилеем трибунала в Нюрнберге была учреждена медаль Руденко — памятная ведомственная награда Генеральной прокуратуры России. Ею награждают прокурорских работников из руководящего состава, прослуживших не менее 20 лет и ставших образцом профессионализма, порядочности и гражданской зрелости, за безупречную службу и значительный вклад в развитие системы прокуратуры.

Нюрнбергский процесс назвали «судом народов». Это был первый в мировой истории опыт осуждения преступлений государственного масштаба — правящего режима, высших политических и военных деятелей — и предъявления обвинения в заговоре против мира и человечности. Речь шла о развязывании тотальной войны, убийстве военнопленных и жестоком обращении с ними в концлагерях, разграблении чужой собственности, в целом — совершении тягчайших военных преступлений. Всё это было известно и очевидно, но требовало законных неопровержимых доказательств.

Руденко вместе с командой советских следователей проделал колоссальную работу. Именно они обнаружили подлинный план «Барбаросса» — секретный документ о плане нападения гитлеровской Германии на Советский Союз.

8 февраля 1946 года Руденко произнёс свою знаменитую вступительную речь. Он говорил от имени не только СССР, но и всех жертв фашизма, опираясь на мысль о том, что нацисты превратили целое государство в орудие чудовищных преступлений и что справедливость должна свершиться. Его выступление отличалось железной логикой, чёткостью и спокойствием, которые производили огромное впечатление на фоне ужасов, о которых шла речь.

Часть преступников приговорили к смертной казни, часть — к заключению, пожизненному или на разные сроки. Главное, что благодаря работе Руденко и других обвинителей были признаны преступными не только конкретные люди, но и целые организации нацистов (например, СС).

Агрессия была официально названа тягчайшим уголовным преступлением против человечества, разоблачена сущность германского нацизма, его действия по истреблению десятков миллионов человек, противоправные притязания Германии на мировое господство. Был установлен важнейший принцип: нет срока давности для преступлений против человечности, и за них нельзя уйти от ответственности.

Для нашей страны роль прокуратуры в Нюрнберге стала символом торжества закона и справедливости. Роман Руденко после этого по праву стал считаться юристом мирового масштаба.

* * *

В России как ни в одной другой стране сберегается память о Великой Отечественной войне. Это не только историческая память, которая передаётся из поколения в поколение, делает народ народом. Это — заслон неофашизму и неонацизму, новым попыткам установить мировое господство одной страны. Недаром во многих не дружественных России странах стараются «переписать историю» и уйти от прежнего безоговорочного осуждения нацизма.

Наша страна этого не допустит. **Генеральная прокуратура России вместе с другими правоохранительными органами (*см. стр. 11*) выявляет всё новые и новые преступления нацистов против мирных жителей**. Они закрепляются юридически так, как это положено делать в отношении любого преступления: исследуются все факты, выдвигается государственное обвинение, проводятся открытые судебные процедуры.

Растёт число неоспоримых свидетельств преднамеренного, заранее спланированного руководством нацистской Германии истребления мирного населения. Все сведения собираются в специальные сборники — **уникальный российский проект «Без срока давности».**

Прокуратура Российской Федерации

17 января 1992 года, после распада СССР, был принят Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Конституция Российской Федерации была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, и в ней был закреплён высший статус прокуратуры. Разговор об этих важнейших документах — впереди *(см. стр. 6)*.

Прокуратура Российской Федерации — это единая централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за соблюдением Конституции нашей страны и исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, а также выполняющих иные функции.

Таково официальное определение, которое, вполне вероятно, кажется сложным. Постепенно всё разберём и обсудим.



Эмблема прокуратуры Российской Федерации



Флаг прокуратуры Российской Федерации

Это надо знать

Действующие эмблема и флаг прокуратуры нашей страны, учреждённые 4 октября 2008 года, — лучшая иллюстрация к сказанному.

Двуглавый орёл — государственный символ России. Щит передаёт идею защиты закона, справедливости и законных интересов общества и граждан. Скрещённые за ним два меча напоминают о том, что прокуратура призвана бороться с нарушениями закона.

А изображённый на щите «столп закона» отсылает к событиям 1750-х годов до нашей эры. Царь Древнего Вавилона Хаммурапи приказал высечь законы (Кодекс Хаммурапи) на каменном двухметровом столбе из прочнейшего чёрного базальта. Доныне он считается знаком нерушимости законов как основы справедливого общества. Императорская корона и надпись по правилам русской орфографии до реформы 1917–1918 годов на столпе — исторический элемент времён Российской империи, говорящий о преемственности лучших традиций прокуратуры.

Флаг содержит изображение Государственного флага России.

Это интересно!

В декабре 1995 года был принят указ Президента России об установлении Дня работника прокуратуры 12 января (Петровская дата!). С тех пор в этот день проходят торжественные мероприятия, чествуют лучших работников и ветеранов прокуратуры нашей страны.

От имени государства

Вернёмся к определению прокуратуры Российской Федерации, которое мы привели выше и далее будем подробно разбирать и обсуждать. Прежде всего, выясним, что стоит за словами о том, что прокуратура действует «от имени государства».

Что это такое — государство? Под этим словом могут подразумевать и территорию в установленных границах, и органы управления, и кое-что ещё, хотя, строго говоря, это основные признаки государства. А понятие *государство* в точном значении — форма устройства общества, организации верховной власти, которая обладает независимостью и управляет всем населением на определённой территории, устанавливает законы, правила общественного поведения и обеспечивает их соблюдение.

Это интересно!

*Слово **государство** в русском языке происходит от древнерусского **государь**, относившегося в Древней Руси к князю. Считается, что в Средние века государство обычно воспринималось как то, что было непосредственно связано с княжескими владениями. Слово **закон** происходит от общеславянского **конъ** — «граница, начало, конец» — и родственно словам **искони, конец, начать, кон**. Буквально оно означало установленное правило, порядок, предел.*



Словами *гражданин* и *гражданка* называют тех, у кого есть законная связь с каким-либо государством, в том числе документ, подтверждающий гражданство. В России с самого начала жизни человека это свидетельство о рождении, а с 14 лет — паспорт. Между государством и каждым гражданином действует система определённых взаимоотношений, закреплённых законодательством.

Российская Федерация, самая большая страна мира, — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Республикой называют форму правления, когда главой государства является выборное должностное лицо. У нас это Президент России. Федерация означает, что её составными частями являются относительно самостоятельные государственные образования. У нас это субъекты РФ — регионы, включающие республики, края, области, города федерального значения, автономную область, а также автономные округа, имеющие равные права.

При **демократии** единственным источником власти является народ, в России это многонациональный народ. А народ — это мы все, граждане России, и ты, и каждый из нас в отдельности. Только до «звания» полноценного источника власти надо дорасти. Лишь с наступлением совершеннолетия, с 18 лет, человек получает полное право участвовать в судьбе своей Родины: избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. И так далее.

Для нашей темы очень важно понятие **правового государства**. Россия как единый государственный организм живёт по определённым правилам, сохраняет свои главные ценности. **Право** — это и есть «правила игры» в обществе, которые позволяют поддерживать порядок и справедливость в самых разных сферах нашей жизни. Право определяет, что можно делать, а что — нельзя. Оно защищает интересы общества и государства от противоправных посягательств, права и свободы отдельных граждан, устанавливает обязанность их соблюдать и ответственность (наказание) за их нарушения.

Источники права — это документы, входящие в **законодательство** России и её субъектов.

Законодательство России

Мы уже знаем, что прокуратура обязана осуществлять от имени государства надзор за соблюдением Конституции нашей страны и исполнением законов. О чём конкретно идёт речь? Законодательство России включает в себя различные уровни и виды документов. Их немало, назовём здесь основные.

Над всеми главенствует **Конституция Российской Федерации**, которую также называют Основным законом. Слово «конституция» произошло от латинского слова, которое переводится как «установление», «устройство», а в его основе — корень (*const-*), связанный с понятиями устойчивости и стабильности.



Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, то есть все остальные законы и прочие документы не должны ей противоречить. Она настолько важна, что в её честь даже установлен государственный праздник — День Конституции Российской Федерации. Мы отмечаем его ежегодно 12 декабря, потому что в этот день в 1993 году народ нашей страны проголосовал за действующий поныне Основной закон на референдуме, всенародном голосовании. Остальные законы принимаются, как правило, законодательными органами России и её субъектов (*см. стр. 9*).

Конституция закрепляет всё, что составляет основу России: конституционный строй, государственное устройство — от Президента как главы государства, законодательных (представительных), исполнительных, судебных органов власти до системы местного самоуправления, — права и свободы человека и гражданина (*см. стр. 7*) и так далее. Это не просто набор статей, а рабочий документ, можно сказать, «инструкция по эксплуатации государства», которая напрямую касается каждого из нас.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией РФ (например, о чрезвычайном положении, изменении статуса субъекта РФ). **Федеральные законы** регулируют различные сферы общественных отношений. К их числу относятся важнейшие кодексы — Гражданский, Налоговый, Трудовой, Уголовный и другие. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», который далее будем называть просто Законом о прокуратуре, является базовым для всей системы российской прокуратуры.

Подзаконные акты издаются на основе и во исполнение законов. Они принимаются главой государства и исполнительными органами власти (*см. стр. 10*). Это указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти — министерств и иных ведомств, в том числе прокуратуры.

Кроме того, есть законы, которые действуют в отдельных субъектах Российской Федерации, они принимаются их законодательными органами. Имеют определённую силу международные договоры, подписанные нашим государством.

Мы перечислили, очень коротко, документы, формирующие законодательство России, которое и воплощает понятие права.

Законность и правопорядок

Принцип действия права, о котором речь шла выше, — **законность**, царствующая в правовом государстве. Это означает следующее. Все государственные органы, учреждения, организации, все должностные лица, начиная с Президента страны, и все граждане строго соблюдают законы и правовые акты. Все и каждый равны перед законом, подчиняются ему и обязательно несут наказание за противоправные поступки.

Строгое соблюдение законности служит гарантией того, что твои свободы и права, как и любого другого гражданина, никогда не должны быть нарушены, а если такое случится, то виновник ответит по закону и понесёт наказание. Одновременно это и гарантия того, что ты, в свою очередь, не нарушишь права других — или тоже получишь неизбежное наказание. Получается, в правовом государстве всем и каждому выгодно и безопасно жить по общим для всех правилам.

Пример для ясности

Представь себе перекрёсток со светофором. Если действуют законность и право, то и водитель дорогого внедорожника, и шофёр старого грузовика, и пешеход начинают движение при зелёном свете и останавливаются при красном. Если хотя бы кто-то один решает, что ему закон не писан, возникает хаос с риском для безопасности людей и автотранспорта. Да, потом этот один будет наказан, но беда уже случится. К чему могут привести хаос и беззаконие в масштабах страны, страшно даже представить.

Как действуют общие правила в нашей жизни? В любом государстве существует общественный порядок — система отношений между членами общества, проще говоря, общий порядок. Его сердцевиной служит правовой порядок, или правопорядок, в котором на практике воплощаются право и законность. Правопорядок существует на основе норм, обеспечивающих как соблюдение интересов общества и государства, разных ведомств и организаций, так и защиту прав и свобод граждан.

В правовом государстве **права человека и гражданина,** закреплённые в Конституции РФ, признаются высшей ценностью, а их защита — обязанностью государства.

Это надо знать

Права человека — это права, которыми человек наделён в силу принадлежности к человеческому роду. Основные — право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, уважение человеческого достоинства — принадлежат каждому от рождения. Права гражданина — это права, которые человек получает как гражданин определённого государства, они дают возможность действовать или пользоваться чем-либо по закону.

Правопорядок определяет не только права, но также обязанности и ответственность юридических (разные ведомства, организации, компании, предприятия) и физических (граждане страны и иные лица, находящиеся на территории государства) лиц. В частности, ответственность защищает тебя от тех, кто может навредить тебе, нарушив твои права, но защищает и других, если ты захочешь нарушить их права.

Противоправные действия подразделяются на правонарушения и преступления. Ответственность по закону бывает разных

видов — гражданская, административная и самая строгая, уголовная. Она предусматривает наказание от денежного штрафа до лишения свободы на много лет.

Без обязанностей и ответственности за их соблюдение получится беспредел. Так в государстве соблюдается порядок: ты пользуешься своими правами и не нарушаешь права других. А кто посмеет их нарушить, будет наказан. Вот и получается правовой порядок.

Подчеркнём: вся система прав, обязанностей и ответственности чётко сформулирована и закреплена в письменной форме — в ряде документов того самого законодательства, о котором шла речь. Как это работает и какое отношение ко всему этому имеет прокуратура?

Что включает деятельность прокуратуры от имени государства

Главные опоры в работе прокуратуры России — Конституция РФ и Закон о прокуратуре. Они и определяют её деятельность — направления, или функции (в переводе с латинского языка — «исполнение», «совершение»). Это не просто список задач, поставленных государством, а стройная система, в которой нет (не должно быть!) пробелов.

Конституция РФ возлагает на органы прокуратуры две основные функции — прокурорского надзора и уголовного преследования — и предусматривает возможность осуществления ими иных функций, установленных законом.

Надзорная функция означает, что прокуратура контролирует соблюдение Конституции РФ, исполнение законов, соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Самая объёмная функция: прокуроры проверяют, соблюдают ли законы все — от высших должностных лиц государства и его субъектов до самых разных организаций, местных администраций, школ, больниц…

Функция содействия осуществлению правосудия означает участие органов прокуратуры в рассмотрении в судах уголовных и гражданских дел, участие прокурора в рассмотрении дел арбитражным судом и другое.

Организационная функция предполагает координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в правотворческой деятельности, международное сотрудничество и организационное обеспечение деятельности самих органов прокуратуры.

Это интересно!

От имени государства действует не только вся прокуратура, но и каждый прокурор. Он представляет интересы и тех, кто обратился в прокуратуру, и всех нас, потому что если в чём-то нарушен закон, считается, что нарушены права общества в целом.

Особый статус прокуратуры в системе госорганов

Если государство поручило прокуратуре надзирать за соблюдением законности и правопорядка, начиная с высших органов власти, то как это устроено? Наверное, для этого требуется что-то необычное? Верно. Прокуратура тоже относится к органам власти, однако она занимает среди них особое положение.

Традиционно выделяют три ветви единой государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную. Президент РФ — глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина — не входит ни в одну из них, но «присутствует» в каждой. Три ветви власти действуют на уровне всего государства (федеральные органы) и его регионов (региональные органы).

На уровне России **законодательная власть** представлена Федеральным Собранием РФ, состоящим из двух палат: верхней, Совета Федерации, и нижней, Государственной Думы. Именно здесь рождаются и принимаются федеральные законы. На уровне регионов действуют свои парламенты, принимающие региональные законы.

Исполнительная власть — это правительство, министерства. Здесь законы и нормативные акты работают, воплощаются в жизнь.

Судебная власть — это судебная система во главе с Верховным Судом РФ (есть ещё Конституционный Суд РФ), которая занимается отправлением правосудия.

А прокуратура где? Вместе со Счётной палатой (занимается государственным финансовым контролем) и Следственным комитетом (занимается расследованием особо тяжких преступлений) её относят к органам, которые находятся вне привычного разделения властей.

Прокуратура существует как самостоятельный орган власти с особым статусом, то есть положением. Если бы прокуратура была частью исполнительной власти и подчинялась председателю правительства страны



Положение прокуратуры в системе органов государственной власти

или губернатору региона, она не смогла бы их контролировать в рамках своих обязанностей, не смогла бы помочь гражданину, права которого были нарушены в администрации высокого руководителя. Независимость — главная опора прокурорской работы!

Информация для размышления

Понимание места прокуратуры — это понимание того, что в государстве нет тех, кто мог бы избежать наказания за нарушение закона. У любой ветви, любого органа власти есть контролёр и ограничитель. В жизни каждого человека может наступить момент, когда права нарушит тот, у кого в руках есть «большая» или «маленькая» власть: учитель сделал что-то незаконное, полицейский превысил свои полномочия, работодатель не торопится выплатить заработанное… В подобных ситуациях прокуратура выступает тем самым механизмом, который может встать между тобой и нарушителем твоих прав, защитить тебя.

Таким образом, прокуратура — это сложный, независимый механизм, обеспечивающий баланс между ветвями власти и гарантирующий, что в правовом государстве соблюдение законности обязательно для всех.

Несмотря на независимость, прокуратура активно взаимодействует со всеми ветвями власти. Это похоже на то, как работает антивирус в компьютере: он встроен в систему, но действует по своим правилам.

Взаимодействие прокуратуры с ветвями власти

Как прокуратура взаимодействует **с законодательной властью**? Казалось бы, никак, потому что только следит за исполнением принятых законов. А это неверно.

Во-первых, работниками прокуратуры проводится значительная работа по совместной разработке законопроектов на основе предложений, внесённых Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Это участие в обсуждении законопроектов на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий, подготовка заключений по законопроектам, находящимся на рассмотрении Государственной Думы.

Работники Генеральной прокуратуры РФ присутствуют на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым законопроектам и иным вопросам, участвуют в деятельности рабочих групп, создаваемых в палатах Федерального Собрания.

Во-вторых, прокуратура надзирает за «поведением» самих депутатов. Каждый из них обладает неприкосновенностью (иммунитетом), то есть его нельзя, как любого другого гражданина, привлечь к ответственности по суду, задержать, арестовать и так далее. Но как же быть, если депутат нарушил закон, например, попался на взятке или нарушил правила дорожного движения с тяжёлыми последствиями? Тогда

его лишают неприкосновенности. Это происходит только по представлению Генерального прокурора РФ той палатой Федерального Собрания, депутатом которой нарушитель является. Похожая процедура — на уровне регионов.

Ещё Генеральный прокурор представляет Федеральному Собранию ежегодный доклад о состоянии законности в стране. Это не просто отчёт, а документ, дающий сигналы: «Вот здесь закон работает слабовато, а здесь есть несовершенства, которые оставляют лазейки для нарушения прав граждан…».

Взаимодействие **с исполнительной властью** состоит в следующем.

Генеральный прокурор Российской Федерации — не министр. Он не подчиняется органам исполнительной власти, Правительству. Президент и Совет Федерации участвуют в назначении Генерального прокурора, но прокурор действует самостоятельно. Президент не может взять и уволить его, для этого нужны действия, согласованные с парламентом.

Пример для ясности

Как это работает на практике? Например, министерство принимает постановление о том, чтобы поднять тарифы ЖКХ или изменить правила сдачи школьных экзаменов. Прокуратура его проверяет. Если документ противоречит законодательству, прокурор приносит протест, предлагая министерству отменить или изменить, доработать его.



Должностные лица знают, что прокурорская проверка может случиться в любой момент. Как мы уже говорили, «неприкосновенных» нет. Таким образом, прокуратура выступает сдерживающим фактором, не позволяя чиновникам (исполнительной власти) забыть даже в мелочи о букве закона.

Что касается **судебной власти**, прокуроры не осуществляют надзор за судом и судебной деятельностью. Однако поддерживают государственное обвинение в суде, что является составной частью уголовного преследования. Недаром в СМИ мы регулярно видим сообщения о том, что прокурор, он же государственный обвинитель, просит приговорить обвиняемого в том или ином преступлении к лишению свободы на определённый срок — конечно, в строгом соответствии с законом.

Это надо знать

Без участия прокурора невозможно осуществлять уголовное преследование — как и без следователя и дознавателя. Но если они действуют на досудебных этапах уголовного процесса, то в суд допускается только прокурор.

А ещё прокуроры в предусмотренных законодательством случаях участвуют в рассмотрении судами гражданских, административных и арбитражных дел.

В зале суда мы видим прокурора в самой его известной роли — государственного обвинителя. От имени государства он обвиняет в преступлении. Его задача — обеспечить справедливость. Суд решает, виновен человек или нет, если да, какова должна быть мера наказания.

Но за этим стоит огромная работа: прокурор тщательно изучает каждое уголовное дело, прежде чем оно будет передано в суд. Только тогда, когда прокурор уверен в полноте собранных материалов, он утверждает обвинительное заключение. Он обязан отказаться от обвинения, если не находит достаточных доказательств вины подсудимого, а дело вернуть на доследование.

Информация для размышления

Право официально, по закону обвинить человека в совершении преступления и признать его виновным есть только у государства. Прокуроры и судьи действуют по его поручению. Перед законом в соответствии с принципом презумпции (в переводе с латыни означает «предположение») невиновности обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Случается, что об этом забывают те, кто ещё до вынесения решения суда любит сплетничать в быту или, того хуже, публиковать «горячие новости» в СМИ, называя человека, которому ещё не вынесен приговор, «преступником». А ведь это тоже нарушение закона и прав гражданина! И тоже подлежит наказанию.

Если прокурор считает, что суд вынес несправедливый приговор (слишком мягкий или, наоборот, слишком суровый), он имеет право обжаловать решение и обязан принести представление в вышестоящий суд. То есть прокуратура — единственный орган, который может подвергнуть решение судьи сомнению. И вышестоящий суд обязан тщательно во всём разобраться.

Более того, если выясняется, что судья сам нарушил закон (допустим, вынес заведомо неправосудное решение за вознаграждение), прокуратура может инициировать процедуру привлечения его к ответственности.

Пример для ясности

Представь себе школу: есть директор и завучи (исполнительная власть), есть совет учащихся и родительский комитет (законодательная), есть педсовет (судебная). А прокуратура — это инспектор отдела образования, который проверяет, все ли соблюдают устав школы. Он не командует директором, но может отменить его незаконный приказ.

Особый статус прокуратуры в правоохранительной системе

Внимание — вопрос! Если, как у нас сказано, прокуратуру вместе со Счётной палатой и Следственным комитетом относят к органам, которые стоят на страже прав человека и закона, то почему мы зачастую слышим или читаем о «правоохранительных органах», «силовиках», «полиции» и так далее, которые занимаются вроде бы тем же самым? Зачастую кажется, что всё это разные названия чего-то одного и того же.

Это совсем не так. Давай разберёмся, кто есть кто в этом сложном механизме, и почему прокуратура стоит и здесь особняком. Задача структур, которые «охраняют право», — защищать права и свободы граждан, каждого из нас, восстанавливать справедливость, если закон нарушен, определять нарушителя или преступника, доказывать вину и наказывать.

Существует несколько **видов правоохранительной деятельности**. Если коротко… Правосудие: для принятия решения о виновности или невиновности. Прокурорская деятельность: для надзора за соблюдением законности и государственного обвинения. Выявление и расследование преступлений: поиск нарушителей и преступников, сбор доказательств вины. Оперативно-розыскная деятельность: работа под прикрытием, прослушка, внедрение в преступные сообщества, слежка — то, что мы видим в фильмах-детективах. Исполнение наказаний: работа в колониях, тюрьмах и прочих местах для отбытия наказания осуждёнными. Охрана общественного порядка: обеспечение порядка на улицах и в прочих общественных местах.

В Российской Федерации каждый из этих видов деятельности закреплён за конкретным государственным правоохранительным органом или несколькими. Все вместе они образуют **правоохранительную систему**.

Органы судебной системы, как уже говорилось, занимаются отправлением правосудия: рассматривают и разрешают споры и дела (гражданские, уголовные, административные и прочие) для защиты и охраны законных интересов человека, организаций и государства. Они беспристрастно оценивают доказательства, предоставленные другими органами. Только суд может признать человека виновным.

Полиция — самая многочисленная и «видимая» гражданами структура. Она делится на ряд подразделений: уголовный розыск (ищет преступников), Госавтоинспекция (следит за порядком на дорогах), участковые (работают с населением), подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) и другие. Это, как часто говорят, «рабочие лошадки» правопорядка.

Информация для размышления

ПДН — это специализированные структуры, которые занимаются профилактикой безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних (то есть, согласно закону, детей и подростков в возрасте до 18 лет), защитой их прав и интересов. Как правило, это инспекторы по делам несовершеннолетних, работающие в органах внутренних дел. Но права детей защищают не только они.

Уполномоченные по правам ребёнка контролируют, чтобы законные интересы детей строго соблюдали органы государственной власти и местного самоуправления, образовательные, медицинские и иные организации. Органы опеки и попечительства в нашей стране входят в систему исполнительной власти субъектов РФ. Они заботятся о детях, оставшихся без попечения родителей, и следят за соблюдением прав всех детей, в том числе имеющих родителей.



Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются на уровне регионов, городов и районов. Они отвечают за защиту прав детей, за предупреждение правонарушений среди них — объединяют и направляют работу других государственных и муниципальных органов, которые занимаются этими вопросами.

Следственный комитет (СК РФ) расследует самые тяжкие преступления, связанные с убийствами, террористическими актами, случаями коррупции (от латинского слова, означающего «подкуп, продажность, порча» — злоупотребление, использование должностным лицом своего служебного положения в личных целях). Это относительно молодая структура, созданная, чтобы обеспечить качественное и профессиональное расследование особо важных и сложных уголовных дел.

Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ РФ) занимается государственной безопасностью: противостоит шпионажу, терроризму, государственной измене. В отличие от полиции, в основном работает «невидимо» для населения, но полномочия у службы широкие.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) отвечает за тюрьмы, колонии и следственные изоляторы.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП) заставляет исполнять решения судов: например, если суд постановил нарушителю выплатить долг, приставы займутся взысканием.

Ещё к числу правоохранительных органов относятся Военная полиция Министерства обороны РФ, правоохранительные подразделения Федеральной таможенной службы России и другие.

Все эти органы входят в систему органов государственной власти.

Это интересно!

Ряд негосударственных образований тоже занимаются правоохранительной деятельностью, но имеют более скромные полномочия: не могут вести следствие, проводить обыски, штрафовать, лишать человека свободы. Разумеется, они действуют строго в рамках законодательства.

Адвокатура — это «другая сторона медали». Если государство в лице прокурора обвиняет, то адвокат защищает человека, даже если он преступник, на следствии и в суде. Частные охранные предприятия охраняют магазины, офисы, школы и так далее. Они могут ненадолго задержать вора до приезда полиции. Частные детективные агентства оказывают сыскные услуги. Добровольные народные дружины — общественные объединения, помогающие полиции патрулировать улицы. Третейские суды привлекают некоторые организации, чтобы решить спор без обращения в государственный суд.

Это надо знать

Правоохранительные и силовые структуры часто путают, называя «силовиками» всех подряд — от полицейского до спецназовца. На самом деле это не одно и то же.

Правоохранительные органы нам уже известны. Их главный инструмент — закон, их работа — документальная и процессуальная (рассмотрение дел, судопроизводство). Силовые структуры — это часть правоохранительных органов и военных ведомств, имеющих право применять силу к нарушителям закона. Они имеют в своём распоряжении вооружённых подготовленных сотрудников, спецсредства и технику. Это «мускулы» системы, её «тяжёлая артиллерия», которая работает там, где одной силой закона порядок не навести.

Например, следователь СК — правоохранитель, но не силовик, он работает с документами, допрашивает в кабинете. Боец СОБР, спецназа Росгвардии, — и правоохранитель (потому что борется с преступностью), и силовик (потому что у него штурмовая подготовка, автомат, бронежилет). К силовым структурам в узком смысле относят МВД, Росгвардию, ФСБ, ФССП, ФСИН и другие.

А что же **прокуратура**? В нашей стране она занимает особое место и среди правоохранительных органов (собственно, они относятся в основном к системе органов исполнительной власти, за исключением, конечно, судов), выполняя свои функции — и надзорные, и содействия осуществлению правосудия. Разумеется, прокуратура так или иначе взаимодействует практически со всеми.

Координация деятельности правоохранительных органов — отдельная функция прокуратуры. В том числе прокуратура проводит совещания руководителей органов систем МВД, СК, ФСБ и других правоохранительных органов, чтобы они сообща боролись с преступностью. Это особенно важно в борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Правила для стража закона и правил

Ты уже знаешь, что прокуратура — это независимый страж закона. Но страж и сам должен действовать строго по правилам. Где же они написаны? Мы уже касались этой темы, но теперь узнаем обо всём подробнее.

Деятельность прокуратуры регулируется целой иерархической системой документов, формирующей законодательство, о котором ты уже знаешь. Но, конечно, это только та его часть, которая имеет отношение к деятельности прокуратуры. Если представить это в виде пирамиды, то на вершине — Конституция РФ, в основании — приказы Генерального прокурора РФ.

В **Конституции Российской Федерации** прокуратуре посвящена всего одна статья, 129-я, но какая! Она регулирует основы деятельности прокуратуры. Согласно ей, прокуратура — единая централизованная система. Конституция устанавливает, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральным законом, закрепляет порядок назначения Генерального прокурора России. Прокуратура не может быть упразднена или «переподчинена» какому-то министерству голосованием в парламенте. Это и есть фундамент её независимости.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», принятый, как говорилось, в 1992 году, но неоднократно обновлённый, детально регламентирует деятельность прокуратуры. В нём расписано буквально всё: направления надзора, принцип недопустимости вмешательства в деятельность прокурора, виды прокурорского реагирования *(см. стр. 18)*, требования к прокурорам и кандидатам на эту должность, порядок назначения и увольнения прокуроров, поощрения и наказания.

Этот закон объясняет, почему только вышестоящий прокурор может отменить решение прокурора, почему прокурор может прийти с проверкой, можно сказать, куда угодно, хоть в министерство, хоть в администрацию региона или муниципального образования, и никто не вправе ему помешать.

Закон о прокуратуре — базовый, но каждый прокурор ежедневно работает и с другими законами, прописанными в том числе в кодексах. Важно понимать, что в каждом из них прокурору отводится своя роль.

Уголовный кодекс (УК) и Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) определяют прокурора как ключевую фигуру обвинения. Напомним: он надзирает за следствием, утверждает обвинительное заключение и поддерживает государственное обвинение в суде.

Гражданский процессуальный кодекс (ГПК) предусматривает, что в гражданских спорах прокурор может вступить в дело, если того требуют интересы государства

или граждан, которые сами не могут обеспечить себе защиту (например, пожилые люди с проблемами здоровья, дети). Прокурор вправе сам обратиться в суд с иском в интересах государства, неопределённого круга лиц (*см. стр. 17)* или конкретного человека, нуждающегося в особой защите (например, несовершеннолетнего, инвалида и т. д.). Он может вступить в уже начатое дело для обеспечения законности и вынесения заключения по делам, связанным с реализацией наиболее важных прав граждан (восстановление на работе незаконно уволенных, лишение родительских прав недобросовестных родителей, выселение из жилых помещений, усыновление и удочерение и др.).

Арбитражный процессуальный кодекс (АПК) позволяет разбирать споры между юридическими лицами и государством. Прокурор обращается в арбитражный суд, если, допустим, чиновник незаконно передал коммерческой фирме государственную собственность.

Кодекс административного судопроизводства (КАС) регулирует рассмотрение споров граждан с государством (например, когда человек оспаривает незаконное решение главы региона или муниципалитета). Прокурор участвует в деле либо по собственной инициативе, либо, как и в гражданском процессе, даёт заключение.

Информация для размышления

Работник прокуратуры должен свободно ориентироваться во всём действующем законодательстве. Это не просто юрист, а «универсальный солдат» права.

Кроме того, прокурор должен отлично знать **подзаконные акты** и быть в курсе любых новшеств в законодательстве.

Указы Президента Российской Федерации принимаются тогда, когда тот или иной закон требует детализации. Потому что Президент — гарант Конституции, и он определяет единую систему исполнительной власти и других органов, в отношении прокуратуры — прежде всего, в части кадровой и структурной политики.

Пример для ясности

Указы определяют общую численность работников прокуратуры, устанавливают классные чины (звания прокурорских работников, см. стр. 31), регулируют социальные гарантии (жильё, зарплаты, пенсионное обеспечение), чтобы прокуроры не зависели от местных должностных лиц.



Работник прокуратуры

Постановления Правительства России можно назвать технической настройкой: Правительство, как мы знаем, не управляет прокуратурой, но оно обеспечивает её материально-техническую базу. Постановления решают вопросы обеспечения прокуроров форменной одеждой; выделения финансирования на содержание зданий, приобретение и работу транспорта, оргтехники, словом, всего необходимого; взаимодействия органов прокуратуры с другими ведомствами в части связи, транспорта, охраны.

На следующем уровне стоят **приказы, указания и распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации**, которые регулируют внутреннюю организацию деятельности. Они обязательны для исполнения всеми прокурорами нашей страны. В них расписаны конкретные процедуры: как осуществлять надзор за каждым направлением деятельности, как прокуроры должны взаимодействовать с другими органами государственной власти и между собой и так далее.

Именно в этих приказах скрыта «магия единообразия»: каждый прокурор, где бы он ни работал, от Калининграда до Владивостока, реагирует на одинаковые нарушения одинаковым способом, а не по своему усмотрению.

Это интересно!

На что это похоже? Правильно, на «матрёшку», в которой нормативные правовые акты, отвечающие за регулирование деятельности прокуратуры, построены так, чтобы ни один участок не остался без регулирования и контроля.

Конституция даёт прокуратуре независимость. Закон о прокуратуре определяет её полномочия. Кодексы расписывают роль в судах и на следствии. Указы Президента и постановления Правительства создают инфраструктуру и гарантии. Приказы Генерального прокурора РФ делают работу единой. И это, пожалуй, лучший залог того, что прокуратура была, есть и будет не просто ведомством с широкими полномочиями, а органом, подчинённым праву и действующим во имя соблюдения права всеми и каждым в нашей стране.

При необходимости для взаимодействия органов прокуратуры с иными органами власти издаются совместные межведомственные нормативно-правовые акты, обязательные для исполнения работниками этих ведомств.

Как устроена прокуратура

Единая система на всю страну

Прокуратура в России — это единая федеральная централизованная и независимая система. Уже говорилось о том, что все прокуроры работают как единый механизм с подчинением «сверху вниз», и только вышестоящий прокурор может давать указания своим подчинённым, больше никто. Вот как выглядит эта система.

Генеральная прокуратура Российской Федерации — это «главный штаб» всей системы органов прокуратуры во главе с Генеральным прокурором Российской Федерации. Находится она в Москве. Отсюда исходят приказы, методические указания и решения, которые обязательны для исполнения всеми нижестоящими органами прокуратуры. Управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах — это самостоятельные структурные подразделения центрального аппарата Генпрокуратуры России. Они располагаются в центрах соответствующих федеральных округов.

Прокуратуры субъектов РФ осуществляют надзор за органами государственной власти регионального уровня и сами проводят наиболее серьёзные проверки, контролируют и организуют работу городских, районных и специализированных прокуратур.

Городские и районные (межрайонные) прокуратуры — это самый близкий к гражданам уровень всей системы. Сюда люди приходят с жалобами, здесь начинается большинство проверок. Для тебя, если ты живёшь в городе или районе, твоя «личная» прокуратура — именно эта.

Ещё существуют особые, **специализированные прокуратуры** — для наиболее сложных сфер, где необходимы глубокие знания законодательства в определённых отраслях, как и особенности этих отраслей. Военные прокуратуры следят за порядком в армии и войсках. Транспортные прокуратуры контролируют соблюдение законов в системах железнодорожного, авиационного, водного транспорта. Природоохранные прокуратуры занимаются экологическими нарушениями.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях осуществляют надзор в колониях, тюрьмах, СИЗО и иных учреждениях уголовно-исполнительной системы.



Здание Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Прокуратуры ЗАТО (закрытых административно-территориальных образований), прокуратуры по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах, прокуратура комплекса «Байконур» следят за соблюдением законодательства в наукоградах, закрытых и обособленных военных городках, на крупных предприятиях, заводах и объектах, связанных с обеспечением обороны и безопасности нашей страны.

Прокуратуры метрополитенов существуют в нескольких городах, прежде всего в Москве и Санкт-Петербурге. Прокуратуры по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли следят за соблюдением законности в работе угольных шахт и предприятий этой отрасли; такие прокуратуры есть в Республике Коми, Кемеровской области — Кузбассе и Донецкой Народной Республике.

Пример для ясности

Прокуратура Республики Коми входит в единую централизованную систему прокуратуры Российской Федерации, подчиняется только Управлению Генеральной прокуратуры РФ по Северо-Западному федеральному округу, которое располагается в Санкт-Петербурге, и непосредственно Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Прокурор Республики Коми назначается на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Освободить его от должности может только Президент Российской Федерации. Прокурор республики является председателем коллегии прокуратуры республики и председателем Координационного совещания руководителей правоохранительных органов региона.

В состав прокуратуры Республики Коми входят 27 прокуратур: 20 городских и районных, одна межрайонная прокуратура и шесть специализированных прокуратур: три — по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, две — природоохранные, одна — по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли.

ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ

Прокуратура выполняет свою работу от имени государства — значит, обязана отчитываться и перед государством в лице его органов, и перед обществом. Но как же при этом соблюдаются права человека и гражданина, если они не подлежат огласке, интересы юридических лиц, а в некоторых случаях — и необходимость охранять государственные секреты? Именно так, как и положено в правовом государстве, — при строгом соблюдении законности.

Всё необходимое написано в Законе о прокуратуре и иных документах. Им устанавливаются заинтересованные лица и пределы, в которых они могут иметь доступ к сведениям прокуратуры, затрагивающим права граждан, разнообразных организаций, государственных органов.

Это надо знать

Закон говорит о том, что сведения о результатах проводимых прокуратурой проверок и о состоянии законности в важнейших сферах правовых отношений должны быть доступны и открыты — кроме тех, что относятся к так называемому «ограниченному доступу», то есть предназначены только для определённого круга должностных лиц. Прокуратура регулярно информирует органы власти и общественность о своей работе.

Как уже упоминалось, Генеральный прокурор Российской Федерации ежегодно докладывает палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ о состоянии законности и правопорядка в нашей стране, о проделанной работе по их укреплению. Нижестоящие прокуроры информируют о состоянии законности на поднадзорной территории соответствующие органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления.



Генеральный прокурор Российской Федерации выступает с докладом в Совете Федерации

КАК УСТРОЕНА РАБОТА ПРОКУРАТУРЫ

Информация для размышления

Представь, что прокуратура — это сложный многофункциональный организм. У него есть разные подразделения, разные инструменты, но цель одна: чтобы закон соблюдался везде — от Правительства России до органов правопорядка или местного самоуправления, от детского сада или школы до космодрома либо национальной компании, всем обществом и каждым гражданином страны, иностранцем, находящимся на нашей земле.

ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

Для начала вспомним, уточним и обобщим, что именно относится к объектам охраны этого ведомства как стража закона.

В Законе о прокуратуре сказано, что цель прокурорской деятельности — обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Получается, у прокуратуры есть два главных объекта, которые она обязана защищать. Их часто противопоставляют, но на самом деле они находятся в постоянном балансе.

Права конкретного человека и гражданина касаются самых разных сторон жизни, учёбы, работы каждого из нас.

Пример для ясности

Приведём примеры нарушения таких прав в повседневной жизни, которые пресекает прокурор: когда незаконно уволили, не выплачивают заслуженную стипендию, не предоставляют положенное жильё, угрожают преступными посягательствами и так далее. (Подробно см. стр. 25–26).

Как ты думаешь, сколько по всей России ежегодно набирается случаев, когда прокуроры выявляют нарушения прав и свобод граждан? Несколько миллионов! Причём в это число могут входить сотни тысяч незаконных правовых актов, отменённых или выправленных благодаря вмешательству прокуроров, а они касаются интересов многих людей. Только представь: за каждым случаем — человеческая судьба или судьбы.

Это надо знать

Важно для каждого из нас! Прокуроры действуют не только тогда, когда поступают обращения граждан. Если из сообщений в СМИ или в ходе своих проверок они узнают, что нарушаются права сирот в детском доме или жителей какого-то города, села, то обязаны вмешаться. Это называется защитой неопределённого круга лиц — даже если никто конкретно и напрямую не жаловался.

Интересы общества и государства, охраняемые законом, — это «коллективные ценности» нашего общества: национальная безопасность, экономическая безопасность (бюджетные средства, государственная собственность, независимость от других стран в важнейших сферах экономики), общественный порядок и нравственность — в смысле соблюдения человеком норм и правил поведения в обществе, — экологическая безопасность и так далее.

Пример для ясности

Если завод загрязняет своими отходами реку, это не только частное нарушение со стороны отдельного предприятия, но и удар по интересам всех граждан, живущих ниже по течению реки. Более того — всех людей, на здоровье которых попавшие в природную среду вредные вещества окажут отрицательное воздействие.

На практике два объекта охраны прокуратуры часто пересекаются. Представим такое: выясняется, что по разрешению мэра городской парк незаконно продан под застройку, прокурор защищает одновременно и права граждан на благоприятную среду проживания, и государственный интерес в сохранении муниципального имущества. Прокурор здесь — тот, кто восстанавливает порядок через обеспечение законности.

Информация для размышления

Следует понимать, что прокуратура стоит строго на стороне закона. Если государство в лице чиновника нарушает права человека, прокурор будет защищать человека. Если человек совершает тяжкое преступление, прокурор будет поддерживать его обвинение от имени государства.

ПРАВА ПРОКУРОРА

Для того чтобы осуществлять надзор за соблюдением законности всеми органами власти, юридическими и физическими лицами, прокурор имеет особые права, которые мы уже затрагивали. А именно: беспрепятственно входить в любые учреждения и организации; требовать документы, объяснения, материалы проверок; вызывать должностных лиц для объяснений. Если прокурор нашёл нарушение, он использует специальные инструменты, о которых ты уже знаешь.

Закон устанавливает два важных правила.

Первое — недопустимость вмешательства в дела прокурора: никто не имеет права указывать ему, как проводить проверку или какое решение принять. Это — гарантия объективности.

Второе — обязательность исполнения законных требований прокурора для всех и каждого. Если пришёл запрос из прокуратуры, организация должна ответить в течение пяти рабочих дней, а если речь идёт о жизни и здоровье человека, — в течение суток. За невыполнение требований прокурора может быть назначен штраф.

ИНСТРУМЕНТЫ ПРОКУРОРА

С помощью каких мер и средств прокурор действует, добиваясь своих служебных целей, установленных законодательством? Его главное оружие — юридические документы, составленные по итогам проверок. Прокуратура проводит их по жалобам юридических или физических лиц или по собственной инициативе.

Если в ходе проверки прокурором установлено нарушение закона, то её итогом становится акт реагирования того или иного вида, причём каждый имеет свою силу и последствия.

Протест используется, когда принятый нормативный акт нарушает закон. Например, городской совет депутатов может принять постановление, противоречащее региональному или федеральному закону. В протесте прокурор требует отменить такой акт.

Представление вносится должностному лицу, которое допустило нарушение. Допустим, если в школе не соблюдаются санитарные нормы, холодно и грязно, прокурор вносит представление директору и в городское или районное управление образования с указанием срока для устранения нарушения.

Постановление применяется, когда прокурор сам возбуждает дело об административном правонарушении и направляет материалы в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании. Также постановление прокурора выносится для освобождения лица от незаконного задержания.

Предостережение — инструмент для предупреждения должностного лица о том, что за нарушение закона последует привлечение к ответственности. Если управляющая компания не чистит крышу многоквартирного дома от скопившегося снега и сосулек, то прокурор объявляет её руководителю предостережение об ответственности за такое бездействие.

Исковое заявление в суд составляется, когда прокурор сам обращается в суд, чтобы защитить права граждан или интересы государства. Он может направить иск для устранения практически любого нарушения закона — от взыскания долгов по зарплате перед работниками какой-либо организации до признания недействительной сделки по продаже государственного завода по заниженной цене.

Эти инструменты позволяют прокурору действовать быстро и результативно, не дожидаясь, когда нарушение перерастёт в преступление.

Правовое просвещение — это особый инструмент! Часть деятельности работников прокуратуры направлена на то, чтобы граждане знали свои права, обязанности и ответственность за нарушения закона, а также способы защиты своих прав, в том числе — без обращения в надзорные органы.



Прокуроры проводят встречи и беседы в школах, на предприятиях, выступают в СМИ, а органы прокуратуры готовят и широко распространяют разнообразные листовки и брошюры, социальные ролики, наглядные материалы. На сайтах органов прокуратуры есть особый раздел — «Прокурор разъясняет».

Это интересно!

Книга, которую ты сейчас читаешь, — тоже инструмент правового просвещения.

Направления деятельности прокуратуры

НАДЗОР ЗА СЛЕДСТВИЕМ, ДОЗНАНИЕМ И ОРД

О том, как прокурор выступает в качестве государственного обвинителя, мы уже знаем. Здесь уточним следующее. В рамках **уголовного преследования** прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы сотрудники правоохранительных органов, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность (ОРД), дознание и следствие, не нарушали закон при задержаниях, обысках, допросах, не ставили вопрос о привлечении к уголовной ответственности невиновного или наоборот — не освободили незаконно от ответственности преступника. Прокурор может отменить незаконное постановление о возбуждении дела, освободить незаконно задержанного.

Только прокурор и никто более в рамках имеющихся полномочий может оценить в совокупности материалы следствия и оперативных служб, принять меры по активизации их работы.

Важно понимать, что прокуратура не является карательным органом, её цель — обеспечивать законность, а суд решает, каким будет приговор, обвинительным или оправдательным.

Это интересно!

Прокуроры в определённых случаях выезжают на места происшествий. Там они выполняют установленные ведомственными документами задачи, на начальном этапе знакомятся с деталями произошедшего, которых не увидишь, оставаясь в кабинете. Это положительно влияет на качество следствия, в том числе помочь в обнаружении ошибок доказывания, которые могут обнаружиться в суде.

НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ФССП И ФСИН

Надзор за исполнением законов Федеральной службой судебных приставов означает следующее. Судебные приставы должны исполнять решения судов, и если они, например, не арестовывают имущество должника или, наоборот, незаконно описывают единственное жильё или допускают иные нарушения, вмешивается прокурор. Это направление часто остаётся в тени, но именно оно отвечает за то, чтобы судебные решения не оставались «на бумаге».

Надзор за исполнением законов органами Федеральной службы исполнения наказаний в местах принудительного содержания (следственные изоляторы, колонии, тюрьмы) означает, что прокурор регулярно посещает эти места, проверяет условия содержания, законность применения мер дисциплинарного взыскания. Если он находит нарушения, обязан немедленно отреагировать.

Обращения граждан в прокуратуру

Обычно организации и отдельные граждане обращаются в прокуратуру, когда другие способы защитить законные права не помогли, либо когда нужна помощь государственного органа бесплатно (без юриста, услуги которого надо оплачивать) и быстро.

Далее подробно остановимся на обращениях граждан.

В романе Ильи Ильфа и Евгения Петрова «Двенадцать стульев», написанном в 1927 году, есть такая сцена. Авессалом Изнуренков, увидев в своей комнате Кису Воробьянинова, уносящего опечатанный стул, и приняв его за пристава, сходу восклицает: «Есть же наконец закон… Я пожалуюсь прокурору!». Примерно век назад человек, далёкий от понимания тонкостей закона, даже не задумываясь, как говорится, «на автомате», собирался искать защиты именно у прокурора.

А что же в наше время? То же самое. Обратиться в прокуратуру можно в случае нарушения требований законов, прав и свобод граждан.

Это надо знать

Прокуратура не рассматривает вопросы, которые касаются исключительно взаимоотношений частных лиц. Например, семейные споры, если они не затрагивают права несовершеннолетних или не связаны с нарушением закона. Или земельные споры, которые в силу закона могут быть рассмотрены только в суде.

Интересно, что многие сразу собираются искать правду с помощью прокуратуры, даже если можно обратиться в другие органы. Однако в народе считается, что «в прокуратуру — вернее».

Исключений по возрасту нет. Для несовершеннолетних прокуратура — один из главных защитников. Причём прокуроры не только оперативно реагируют на жалобы детей и подростков, но и сами проводят проверки соблюдения их прав. Это одно из приоритетных направлений их работы!

За год в органы прокуратуры поступают миллионы обращений (только за 2025 год поступило свыше 7,7 млн обращений). Прокуроры добиваются, чтобы результатом рассмотрения каждого поступившего обращения стала действенная помощь людям и устранение нарушений.

Это интересно!

Прокурорская деятельность напоминает работу системного администратора: нужно вовремя заметить сбой, выбрать правильный программный инструмент, восстановить работу, а ещё лучше — предотвратить поломку. В этой системе нет второстепенных блоков. Для прокуратуры одинаково важны любые нарушения закона — и невыплаченная зарплата, и буллинг в школе, и незаконное уголовное преследование, и сомнительное постановление местного совета депутатов.

Как обратиться в прокуратуру? Почти инструкция

Многие думают, что прокуратура — это закрытое учреждение, куда сложно попасть. На самом деле это не так. Согласно принципу открытости на сайтах органов прокуратуры публикуются отчёты, обзоры жалоб, разъяснения законов. Это помогает гражданам понять, куда идти с той или иной проблемой.

Но куда идти, как обращаться? Способов несколько, они одинаково доступны и взрослым, и подросткам.

Сначала надо написать жалобу. Надо указать фамилию, имя, отчество, возраст, адрес, контактный телефон; описать ситуацию простыми словами, какое право нарушено и кем, когда и где это произошло; какую помощь ждёшь. Например: «Прошу проверить законность сборов денег в школе №…». Можно приготовить копии документов, если есть, допустим, квитанций и справок, скриншоты переписки.

Теперь жалобу надо передать в прокуратуру.

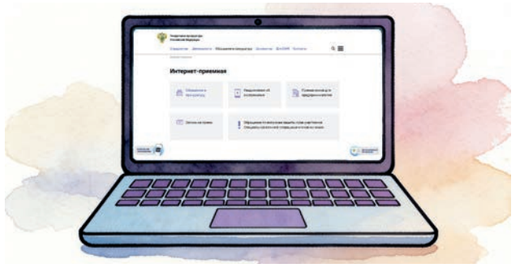


Первый способ: личный приём. Приходи в городскую или районную прокуратуру по месту жительства. Дежурный прокурор принимает в рабочие дни обычно с 09-00 до 18-00. График приёма есть на сайте. Можно прийти с родителями, опекунами или другими законными представителями или самостоятельно — тебе никогда не откажут в помощи. За год прокуроры по всей России проводят примерно один миллион с четвертью личных приёмов.

Выездные приёмы проводят прокуроры, которые выезжают в отдалённые населённые пункты, школы, социальные учреждения, чтобы люди могли обратиться за помощью без лишних поездок.



Второй способ: почтовое отправление. Можно отправить жалобу обычной почтой. Адрес «твоей» прокуратуры легко найти на сайте. Проверь особенно тщательно, все ли данные для связи с тобой указаны.



Третий способ: онлайн, через интернет-приёмные. Пожалуй, наиболее удобный для подростков. Это можно сделать через портал Госуслуг (раздел «Подать обращение в прокуратуру») или официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации (*epp.genproc.gov.ru*). Там есть форма, куда можно загрузить жалобу и дополнительные документы. Ответы поступают в электронном виде, часто с подробными разъяснениями.

Что происходит после обращения?

Некоторые люди считают, что «жаловаться бесполезно хоть куда», что обращение «куда-нибудь закинут» или «оно потеряется». На самом деле процедура работы с обращениями граждан строго регламентирована — всё по тому же закону, за нарушение которого, как известно, следует наказание.

Любое обращение в прокуратуру рассматривается в течение максимум 30 дней. Если ответ нужен быстрее и вопрос несложный, могут дать ответ в течение 15 дней.

Обращение гражданина проходит несколько этапов.

Первый — регистрация: жалобе присваивают номер и заносят в систему. Она не может потеряться или оказаться в каком-то «долгом ящике». И время пошло.

Второй — проверка. Когда документ поступает к прокурору, он знакомится с поступившим обращением и запрашивает документы у того, на кого поступила жалоба, — юридического или физического лица.

Третий — принятие мер реагирования. Если нарушение подтвердилось, прокурор выносит протест, представление или идёт за защитой твоих прав в суд.

Четвёртый этап — ответ. Он приходит в письменной форме по указанному в обращении адресу или в виде электронного документа в личный кабинет на Госуслугах. В нём говорится, что сделано для восстановления твоих прав. Ответ можно обжаловать у вышестоящего прокурора или в суде.

Пример для ясности

Если проверка выявила, что в школе массово нарушают права детей, прокурор может внести представление в министерство образования. Результаты рассмотрения этого документа коснутся всех учеников, а не только того, кто пожаловался.

Главное — помнить, что свои права нужно защищать. И один из самых надёжных способов это сделать — обратиться туда, где работают профессионалы, которые по закону обязаны услышать тебя и помочь.

Поводы для обращения граждан в прокуратуру. Направления надзорной работы

Информация для размышления

Перечислить все конкретные поводы для законного обращения в прокуратуру просто невозможно, потому что «права и свободы» — это о самых разных сторонах нашей жизни, работы или учёбы. От самого насущного для отдельного человека до больших дел, значимых для общества, города, региона или всего государства.

Приведём виды нарушений законности и прав человека и гражданина, по поводу которых люди наиболее часто обращаются в прокуратуру, а также направления, требующие особо пристального внимания ведомства. И примеры для ясности.

Разжигание ненависти по национальному или религиозному признаку

Запрет разжигания ненависти по национальному или религиозному признаку — это конституционный принцип, за соблюдением которого строго следит прокуратура. Это очень важно! Потому что российский народ един и многонационален. В нашей стране живут люди сотен национальностей, которые говорят на десятках языков, исповедуют разные религии. Конституция подчёркивает, что ни один народ не является «главным», все равны перед законом.

Пример для ясности

Если кто-то разместит в социальной сети пост, оскорбляющий человека определённой национальности или задевающий чувства верующих, виновник понесёт наказание. А за агрессивные действия, в том числе в школе, придётся поплатиться очень серьёзно — если не самому ученику (как несовершеннолетнему), то его родителям или другим законным представителям.

Прокуратура чутко реагирует на обращения граждан и случаи, связанные с этим видом нарушений и преступлений, вносит свой вклад в общую большую просветительскую работу.

Терроризм

В последние годы существенно увеличилось количество преступлений террористической направленности, в том числе терактов

(преимущественно из-за атак беспилотников и артиллерийских обстрелов). Прокуратура (зачастую при участии ФСБ и Росгвардии) проводит проверки и даёт оценку состоянию защищённости мест, где бывает много людей, и иных значимых объектов.

Устранены сотни тысяч нарушений, связанных с несоблюдением пропускного режима на разных объектах, недостатками систем видеонаблюдения и оповещения, средств охраны и противодействия дронам.

Незаконная миграция

Речь идёт о гражданах других стран, которые работают на территории России. Действуют жёсткие правила миграционного контроля, которые должны гарантировать, что каждый иностранец находится здесь на законных основаниях, не представляет угрозы и так далее. К сожалению, некоторые мигранты пытаются обойти закон и находятся в нашей стране нелегально. Часть из них — люди, специально засланные для подготовки террористических актов или провокаций, «взрывающих» общественное спокойствие.

Прокуратура выявляет упущения в миграционном контроле и пресекает нарушения, в том числе в судебном порядке, а также предлагает и обеспечивает меры по улучшению работы.

Экстремизм

В последние годы резко выросло число преступных проявлений экстремистской направленности — например, публичных призывов к запрещённым действиям в интернете, социальных сетях и мессенджерах. Для борьбы с таким противоправным контентом в результате деятельности прокуратуры ежегодно ограничивается доступ к десяткам тысяч интернет-ресурсов.

На территории России (в том числе в ответ на ограничение деятельности российских СМИ за рубежом) запрещена деятельность десятков иностранных изданий. Если есть основания, на три месяца приостанавливается деятельность СМИ за распространение недостоверных общественно значимых сведений.

Это надо знать

Нежелательными признаны десятки иностранных и международных организаций, в том числе работающих в области интернет-ресурсов. На территории России запрещён ряд террористических объединений и их подразделений. Списки регулярно пополняются.



Соблюдение законности в оборонно-промышленном комплексе

Прокуратура осуществляет пристальный надзор за исполнением законов в сфере всей экономики России, укрепляя безопасность и суверенитет нашего государства. Однако особое внимание уделяется оборонно-промышленному комплексу — в свете СВО.

Например, прокуратура контролирует обеспечение бесперебойных поставок вооружений и боевой экипировки, ценообразование на них, сроки ремонта и возвращения в строй средств поражения и техники. Материалы проверок позволяют сделать вывод, что поводов для беспокойства за российскую оборонную промышленность нет. Действующие производства расширяются, открываются новые, в результате повышается обороноспособность страны, развиваются смежные отрасли экономики.

Обеспечение правопорядка в зоне СВО, защита прав участников СВО и их семей

В зоне специальной военной операции постоянно находятся работники прокуратуры, контролируя соблюдение закона в сложнейших и опаснейших условиях боевых действий.

Прокуратура также обеспечивает защиту прав участников СВО и членов их семей, контролирует предоставление им всех необходимых социальных гарантий и льгот. Например, по инициативе прокуратуры были изменены правила и упрощён порядок начисления надбавок за участие в СВО, по её искам суды приняли многочисленные решения об установлении фактов, крайне важных для выплат пособий и оказания иных форм поддержки.

По требованиям прокуроров тысячам бойцов выплачены надбавки за активные боевые действия, уничтожение и захват военной техники противника. Именно прокуратура выступила с инициативой об определении на федеральном уровне единого минимального стандарта мер поддержки для участников СВО и членов их семей. Это предложение было поддержано руководством России.

Пример для ясности

Совместно с фондом «Защитники Отечества» прокуратурой устраняются сбои в организации лечения и реабилитации, переобучения и трудоустройства участников СВО, совершенствуются правовые акты региональных органов власти.

Каждое обращение участников СВО или членов их семей находится под личным контролем руководителей органов прокуратуры вплоть до полного восстановления прав.

Работа в новых регионах

Прокуратура проводит обширную работу с гражданами России, проживающими в новых регионах — на исторических территориях, возвращённых в состав нашей страны. Это Донецкая Народная Республика (ДНР), Луганская Народная Республика (ЛНР), Запорожская и Херсонская области. Прокуратура информирует граждан по вопросам трудового законодательства, пенсионного обеспечения, социальных выплат и государственных гарантий, а ещё пошагово разъясняет, как получить СНИЛС, ИНН, если надо — привлечь к решению проблемы органы власти.

Особое внимание уделяется содействию социально-экономическому развитию этих регионов, потому что там хватает нерешённых социальных и экономических проблем, доставшихся в наследство от того времени, когда территории входили в состав Украины.

Меры по поддержке экономики и социальной сферы

Прокуроры постоянно мониторят ситуацию с социально значимой продукцией: чтобы поддерживалось её разнообразие, хватало везде и всем, а ценообразование оставалось справедливым и взвешенным. Каждый год выносятся тысячи предостережений участникам рынка.

Прокуратура соблюдает баланс интересов граждан, потребителей товаров и услуг и инвесторов и предпринимателей — защищает интересы добросовестного бизнеса и пресекает действия тех, кто нарушает закон. Органы прокуратуры ведут постоянный диалог с бизнес-сообществом, получают информацию о фактах необоснованного вмешательства в хозяйственную деятельность, проводят проверки и принимают меры. Есть специальный электронный почтовый ящик для обращений предпринимателей лично к Генеральному прокурору РФ.

Например, прокуратура контролирует, как используются бюджетные средства, выделенные на поддержку предпринимателей, отслеживает незаконные отказы в оказании им финансовой помощи. Благодаря этому создаются новые производства и развиваются действующие, а мы, жители России, получаем добротные товары и услуги.

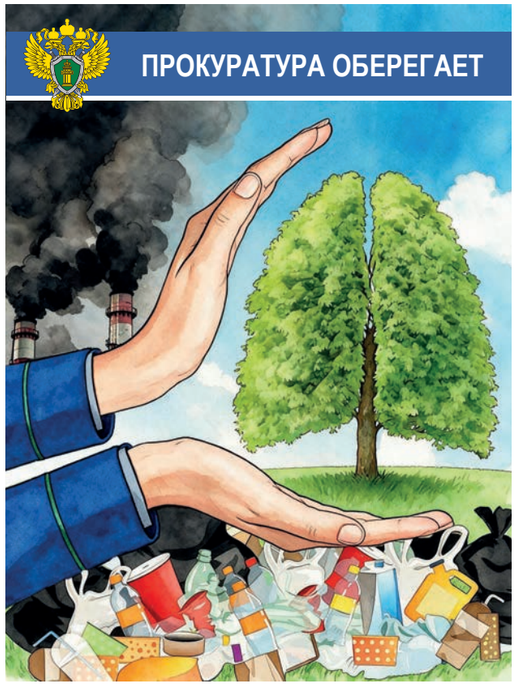


БЕЗДЕЙСТВИЕ ИЛИ ПРЕВЫШЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Ежегодно прокуратура восстанавливает права людей в сотнях тысяч подобных случаев. Например, сотрудники полиции принимают заявление о нарушении или преступлении, но бездействуют, или превышают свои права, реагируя на какое-то нарушение общественного порядка. Чиновник отказывается предоставить положенную человеку услугу или активно вмешивается в какую-то ситуацию без законных оснований. И так далее.

Противодействие коррупции

Помнишь, для чего Пётр Первый учредил прокуратуру? В том числе для того, чтобы «уничтожить или ослабить зло, проистекавшее из… взяточничества и беззакония». Увы, и в наше время случается, что люди, призванные служить государству и своим согражданам, хотят получить незаконный доход, пользуясь своим служебным положением: «решают вопросы» за взятки, в том числе закрывают глаза на нарушения в своей сфере деятельности, воруют государственные средства и так далее. Они причиняют страшное зло, нанося урон не только собственности государства, но и его репутации.



Это интересно!

Государство нещадно борется с коррупцией, и органам прокуратуры России отводится в этой борьбе центральное место. На федеральном и региональном уровне есть специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции (СППК). Их работники назначаются на должность и освобождаются от неё, привлекаются к ответственности в особом порядке. По сути, в независимой системе органов прокуратуры создана отдельная независимая структура со своей иерархией. «Неприкасаемых» для неё не существует.

Прокуроры инициируют многочисленные процедуры контроля за расходами чиновников, направляют в суды иски об обращении в казну имущества, приобретённого на сокрытые доходы. Благодаря им государству возвращены многие миллионы и миллиарды рублей, разнообразные объекты, предприятия. Ежегодно выявляются сотни тысяч нарушений, десятки тысяч чиновников несут наказание.

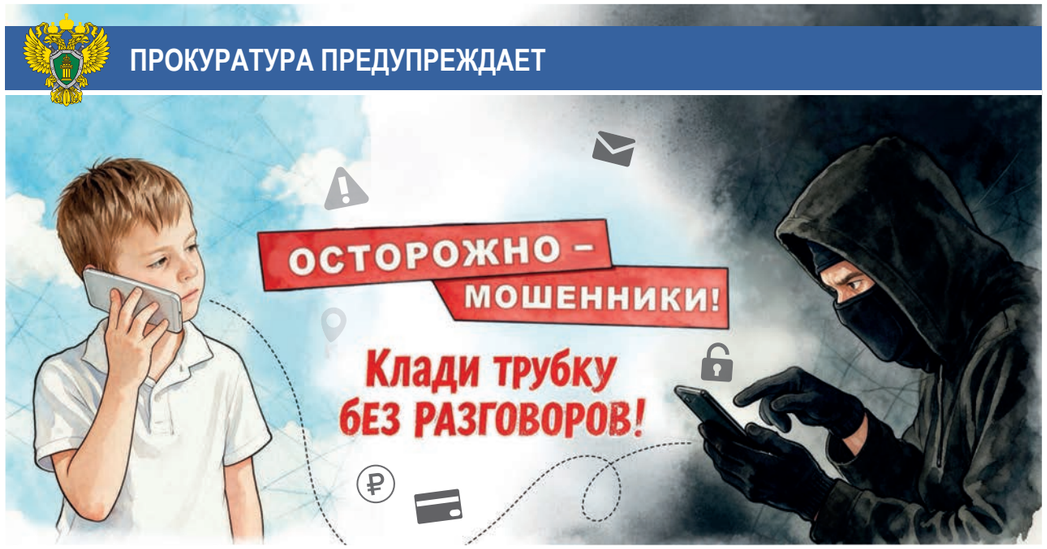
Экологическая безопасность граждан

В России действует строгое природоохранное законодательство, которое регулирует экологические нормы для всех — от отдельных граждан до крупнейших компаний. Оно касается многих вопросов: загрязнения окружающей среды, «мусорной реформы» (правила обращения с коммунальными отходами), незаконной вырубки и пожарной безопасности лесов, нефтяных разливов, противоправного использования сельскохозяйственных угодий, браконьерства и так далее.

Прокуратура, прежде всего, её специализированные природоохранные органы, постоянно проводит проверки, оперативно реагирует на обращения юридических и физических лиц.

Пример для ясности

По инициативе прокуратуры была введена административная ответственность за сокрытие сведений об обороте чрезвычайно опасных и высокоопасных веществ. Это позволило сделать прозрачной деятельность десятков тысяч предприятий и привести в порядок схемы обращения с отходами во многих регионах страны. Для борьбы с лесными пожарами по требованиям прокуратуры в регионах закупается недостающая техника, отрабатываются маршруты патрулирования, организованы расчистка леса и приняты прочие меры.



Информационная безопасность граждан

Это отдельная сфера деятельности прокуратуры, в которой, пожалуй, перемены происходят быстрее всего и в большей мере: развиваются сам интернет и его ресурсы, искусственный интеллект. Появляются всё новые виды киберпреступлений — от разнообразных вариантов мошенничества до фейков, направленных против нашего государства.

По предложениям прокуратуры выработаны комплексные механизмы борьбы с цифровой преступностью. В их числе — внедрение операторами связи защитных систем, противодействие использованию подменных номеров и «серых» сим-карт, установление требования об обязательной регистрации карт в государственных информационных системах.

Это надо знать

Во взаимодействии с Банком России по требованиям прокуратуры ограничен доступ к десяткам тысяч сайтов, распространявших ложную информацию о предоставлении финансовых услуг и банковских продуктов. К лицам, предоставившим свои счета для перечисления на них денег потерпевшими, предъявлены тысячи исков на миллиарды рублей. Ежегодно прокуратура пресекает десятки тысяч нарушений при защите информации, обработке персональных данных.

По инициативе прокуратуры в Уголовный кодекс внесены поправки, предусматривающие ответственность за незаконный оборот баз персональных данных, а также за создание электронных площадок для их продажи.

Информация для размышления

Строжайшая ответственность установлена за распространение (именно так, не только за сочинение!) в интернете фейков и недостоверных сведений, прежде всего, антироссийской направленности. Соответствующие сайты, блоги, посты в соцсетях и мессенджерах блокируются и удаляются, а их авторы, распространители и владельцы подвергаются наказаниям. Благодаря этому число случаев пошло на убыль.

Обеспечение трудовых прав граждан

Нарушения в сфере трудового законодательства зачастую очень болезненны для людей и их семей. Прокуратура стоит на страже их интересов.

Пример для ясности

Люди обращаются в прокуратуру, если им не платят зарплату или положенное за подработку, незаконно увольняют, заставляют работать без заключения трудового договора, нарушают установленные условия труда. В год это десятки тысяч заявлений и актов реагирования.

Отмечается снижение случаев нарушения трудового законодательства, и вклад прокуратуры в это велик! Ведомство также надзирает за действиями руководителей организаций, заявивших о приостановке или прекращении работы в России, принимает предупреждающие меры, если на каком-то предприятии случаются простои, вводится неполный рабочий день, появилась угроза сокращений.

Нарушения прав в сфере ЖКХ

Налаженная работа систем жилищно-коммунального хозяйства — это наша нормальная жизнь, когда в наших домах тепло, светло, сухо. Меж тем больше всего обращений в прокуратуру поступает на нарушения в сфере ЖКХ: то ТЭЦ или котельная работает так плохо, что в квартирах зимой холодно, то управляющая компания не ремонтирует крышу и она протекает, то эта компания к зиме не привела в порядок системы центрального отопления домов, за которые отвечает. Немало жалоб поступает на необоснованно растущую плату при низком качестве услуг.

Органы прокуратуры внимательно рассматривают каждое заявление и в то же время проводят масштабную работу, позволяющую бороться с ключевыми причинами нарушений. Например, в одних регионах прокуратура предложила пересмотреть «раздутые» расходы энергоснабжающих предприятий, в других — расценки на транспортировку газа, что позволило снизить тарифы для населения.

Прокуратура тщательно проверяет и обращения граждан, которые жалуются на то, что собранные взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов расходуются с нарушениями, а работы проводятся некачественно.

Прокуроры вступают в сотнях дел о банкротстве застройщиков, предотвращая незаконное изъятие уже оплаченных квартир. Благодаря их усилиям десятки тысяч дольщиков получили квартиры или возмещение затраченных средств. Прокуроры отслеживают случаи, связанные с получением жилья для переселения граждан из аварийных домов.

Обеспечение социальных прав граждан

Согласно Конституции, Российская Федерация — государство **социальное** (от латинского слова, означающего «товарищ», можно перевести как «общественный»). Это говорит о том, что всё в государстве, все его усилия направлены, прежде всего, на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие общества в целом и отдельных людей.

В том числе это означает, что государство не оставляет своих граждан один на один с проблемами, оно заботится, например, о тех, кто особенно в этом нуждается, оказался в сложной ситуации: о сиротах, инвалидах, многодетных семьях... Бесплатные медицина и образование, пенсии, пособия, специальные выплаты и льготы — всё это проявления «социальности». Если государственные органы не выполняют эти обязательства, прокуратура помогает гражданам их отстоять.

Пример для ясности

После того как прокуратура детально проверила оказание поддержки малоимущим, оказалось, что в одних регионах из-за нехватки выделенных средств гражданам отказывали в предоставлении помощи, а в других десятки миллионов рублей оставались неиспользованными. По требованию прокуратуры был наведён порядок в системе финансирования. Это позволило тысячам нуждающихся воспользоваться средствами на переобучение, открытие собственного дела, преодоление трудных жизненных ситуаций.

В Генеральной прокуратуре РФ действует межведомственная рабочая группа по защите прав инвалидов. Органы прокуратуры регулярно проводят проверки обеспечения инвалидов средствами реабилитации, выявляют нарушения при их закупке, иногда в результате злоупотреблений должностных лиц. Возмещён ущерб на многие миллионы рублей.

Защита прав детей

Защита прав ребёнка — одна из важнейших задач государства. Органы прокуратуры занимают чрезвычайно важное положение в сфере защиты законных интересов несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением «детского» законодательства — самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры с широчайшим охватом разных сторон этой работы с большим количеством разных направлений.





Прокуратура защищает права как неопределённого круга несовершеннолетних, так и каждого ребёнка. Особая забота проявляется о детях, у которых законные представители отсутствуют либо не выполняют возложенные на них обязанности по воспитанию и содержанию, а уполномоченные органы не уделяют им должного внимания, что нередко приводит к совершению детьми правонарушений и преступлений.

Ежегодно прокуроры разрешают многие тысячи обращений, связанных с нарушением прав детей и подростков, проводят проверки органов и учреждений, работающих с детьми, пресекают факты незаконных действий чиновников различного уровня, обеспечивают участие в судебных разбирательствах, принимают меры к восстановлению законности.

Прокуроры выстраивают свою работу в тесном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, уполномоченными по правам ребёнка в регионах, органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления. Они входят в состав комиссий по делам несовершеннолетних.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» определены основные направления деятельности прокурора. Постараемся перечислить главные, хотя второстепенных задач в этом деле нет.

Прокуратура заботится об обеспечении законности в сфере **охраны материнства, отцовства и детства, защиты семьи**. Осуществляется постоянный надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, особенно в отношении детей, находящихся в опасном положении, а также из малообеспеченных и многодетных семей.

Пример для ясности

В разных регионах прокуратура выявляет серьёзные просчёты в подразделениях Социального фонда России и органах власти: ими неверно исчисляются периоды и размеры выплат, допускаются волокита и элементарные ошибки в оценке нуждаемости, людей «гоняют» за явно ненужными документами. Благодаря работе прокуратуры сотни тысяч семей получили законную помощь.

Пресекаются **факты жестокого обращения с детьми,** насилия в семьях, воспитательных и образовательных организациях. Помни: если ты сталкиваешься в семье с жестоким обращением (когда не дают еду, одежду, не пускают в школу), надо срочно сообщить об этом в прокуратуру.

Прокуратура проверяет соблюдение **законодательства об образовании**, прав граждан на общедоступность и бесплатность дошкольного, общего образования и на конкурсной основе бесплатность среднего и высшего профессионального образования.

Пример для ясности

Если в твоём районе начали строить торговый центр вместо обещанной школы, прокурор поможет предотвратить несправедливость. Если в школе сталкиваешься с незаконными поборами, если тебя несправедливо отчислили, нарушили правила проведения экзаменов, незаконно отказали в приёме в десятый класс, обращайся в прокуратуру. Если тебя постоянно обижают другие ученики в школе, подвергают травле (буллингу), а учителя, классный руководитель и социальный педагог отказываются помочь, прокуратура заставит всех выполнять свои обязанности.

В то же время мы надеемся, что теперь ты сможешь правильно понять, например, такую новость: «Прокурор внёс представление директору школы». Это вовсе не о том, что «прокурор пришёл ругать директора», а о том, что включился механизм защиты прав учеников в рамках надзора за соблюдением законов, прав граждан.



В частности, по результатам проверок прокуратуры сферы общего образования и по предложениям этого ведомства выполняется большая работа, которая приводит к существенным переменам к лучшему.

Пример для ясности

Приняты меры для того, чтобы исключить слишком частые пересмотры федеральных требований к выполнению заданий итоговой аттестации, снизить учебную нагрузку. Прокуроры реагируют на нарушения требований к детской безопасности, в том числе в цифровом пространстве, к организации питания и отдыха. Они проверяют, как обеспечиваются условия для занятий спортом: проверяют, на законных ли основаниях закрыта детская спортивная секция, выявляют случаи, когда детско-юношеские спортивные объекты используются в коммерческих целях.

Контролируется исполнение **законов о выявлении беспризорных и безнадзорных детей, об охране здоровья и жизни несовершеннолетних**, оказания им качественных медицинских услуг.

Пример для ясности

По предложению прокуратуры Правительство РФ впервые установило нормативы затрат для оказания несовершеннолетним паллиативной помощи (это комплекс мероприятий, направленных на улучшение качества жизни пациентов с неизлечимыми заболеваниями, которые угрожают жизни или сокращают её продолжительность). Итогом стало выделение значительных сумм на приобретение для них медикаментов и медицинских изделий.

Прокуратура быстро реагирует на случаи волокиты при проведении врачебных комиссий. По её требованию Минздрав России усилил контроль за реализацией федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом», что позволило бесплатно снабдить системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови десятки тысяч детей. Прокуратура отслеживает случаи продажи вейпов или алкоголя несовершеннолетним, наличия заброшенных опасных игровых и строительных площадок, заброшенных объектов.

Проводится работа по своевременному выявлению органами опеки и попечительства **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**.

Прокуратура надзирает за соблюдением законодательства **о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию**.

Если несовершеннолетние нарушают закон или совершают преступление, прокуратура требует от органов дознания и следственных органов неукоснительного соблюдения правовых гарантий детей.

Прокуратура вмешивается, если подросток устроился на работу, а работодатель не даёт отпуск или платит меньше обещанного, когда сироту не обеспечивают положенным жильём. И так далее, и так далее…

Профессия — служить Закону. Путь прокурора

ВЫБИРАЯ ДЕЛО ЖИЗНИ

Этот раздел особенно пригодится тем, кому ещё только предстоит выбрать будущее дело жизни.

Если интересует профессия прокурора, то надо понимать главное: это не просто работа, а вид федеральной государственной службы с серьёзными нравственными и правовыми рамками.

Информация для размышления

Путь в профессию прокурора — это выбор особого пути, на котором под пристальным вниманием государства находятся и профессиональные знания, умения, возможности человека, и его личные качества, состояние здоровья, даже образ жизни.

Из чего же складывается этот путь от школьной скамьи до почётной и уважаемой в российском обществе службы?

ЗАДОЛГО ДО ВУЗА

Путь в профессию начинается задолго до подачи заявления в вуз. Ещё учась в школе, можно сделать на нём первые шаги.

Профильные классы — это специализированные юридические классы, создающиеся во многих регионах России. В них школьники углублённо изучают обществознание, историю и право.

Генеральная прокуратура Российской Федерации проводит масштабную работу по привлечению в ряды своих работников талантливой молодёжи. Одним из ярких проектов является конкурс, победа в котором даёт возможность принять участие в дополнительной общеразвивающей **программе «Юный правовед» —** на базе легендарных международных детских центров «Артек» и «Орлёнок».



Это интересно!

*Победители конкурса получают путёвки в «Артек» или «Орлёнок», на **тематическую смену «Юный правозащитник».** А это — интереснейшие лекции опытных прокуроров, деловые игры, встречи с ветеранами, экскурсии в местные суды и прокуратуры. Победа в конкурсе даёт возможность не только получить путёвку в лучший детский центр страны, но и сделать первый шаг к знакомству с профессией, заявить о себе и получить преимущество в будущем.*

Конкурс проходит в два этапа: региональный (в субъектах Российской Федерации) и федеральный (на базе Университета прокуратуры). Надо написать эссе на тему «Твори закон на благо общества» и подать документы в прокуратуру своего региона в установленные сроки.

Целевое обучение — это уже начало взрослого пути в профессию. Если принято твёрдое решение стать прокурором, можно заключить договор о целевом обучении с прокуратурой региона.

Для этого необходимо следующее. Иметь хорошие и отличные оценки в школе. Предоставить пакет документов (заявление, автобиографию, характеристику, справки и прочее) в прокуратуру своего города или района в период ориентировочно с 15 января по 15 марта (конкретные даты следует уточнять). Пройти собеседование, психологическое и медицинское обследование. Успешно сдать ЕГЭ по русскому языку, истории и обществознанию.

Договор о целевом обучении — это взаимное обязательство: государство оплачивает учёбу и выплачивает стипендию, а выпускник или выпускница вуза после получения диплома обязуется проработать в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Путь в профессию прокурора сложен, но увлекателен. Он требует полной самоотдачи и в то же время открывает огромные возможности для тех, кто хочет стоять на страже закона и защищать права граждан.

Закон предъявляет к кандидатам на должность прокурора целый ряд требований, которые можно разделить на несколько групп.

ОБРАЗОВАНИЕ

Современное законодательство определяет жёстко: прокурором может стать только гражданин России, имеющий высшее юридическое образование. Для этого следует окончить специалитет по специальности «Юриспруденция», магистратуру по направлению «Юриспруденция» (при наличии диплома бакалавра-юриста) или получить высшее образование по специальностям укрупнённой группы «Юриспруденция» с квалификацией «юрист».

Подготовка будущих кадров ведётся по целевым направлениям прокуратур в ведущих вузах страны, таких как Университет прокуратуры Российской Федерации, Саратовская государственная юридическая академия и Уральский государственный юридический университет.

Но сначала кандидат на такое обучение проходит серьёзную проверку своих способностей, и не только.

ЛИЧНЫЕ И МОРАЛЬНЫЕ КАЧЕСТВА

Наличие определённых личных и моральных качеств — одно из ключевых требований! При отборе кандидатов они тщательно оцениваются.

Профессиональная пригодность означает мотивацию работать именно в прокуратуре, умение применять полученные знания, общий уровень культуры и эрудиции.

В число важнейших моральных качеств входят те, что всегда особенно высоко ценились в органах прокуратуры: честность, принципиальность и неподкупность. Считается, что понятие чести, порядочности — главное. Потому что улучшить знания и умения, набраться опыта можно, а бессовестного человека не переделать.

Психологическая пригодность играет немалую роль в работе прокурорских работников. Поэтому все кандидаты проходят обязательное психологическое обследование, по результатам которого определяется группа профессионально-психологической пригодности.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗУПРЕЧНОЕ ПРОШЛОЕ

Служба в прокуратуре предполагает большие физические и моральные нагрузки, поэтому требует крепкого здоровья и соответствующего образа жизни — без вредных привычек, с занятиями спортом. Кандидаты проходят медицинскую комиссию, предоставляют справки из психоневрологического и наркологического диспансеров.



Присяга прокурора

Это надо знать

Проверке подлежат не только личные качества и состояние здоровья, но и «история» самого кандидата и его близких родственников. В том числе запрашиваются сведения о привлечении их к уголовной или административной ответственности. Сообщение недостоверных данных — стоп-сигнал для заключения договора о целевом обучении. Здесь речь идёт не только о биографии, но и о том, как человек проявлял себя в общественном пространстве, например, в том же интернете, где за каждым пользователем остаётся «цифровой след».

ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ

Статус прокурора накладывает серьёзные ограничения в иных сферах деятельности. Прокурор не может заниматься предпринимательской деятельностью, совмещать службу с иной оплачиваемой работой (кроме преподавательской, научной и творческой), избираться депутатом законодательного органа или участвовать в управлении политическими партиями.

Соблюдение этих правил необходимо для обеспечения независимости и беспристрастности. А ещё — служит гарантией того, что все силы и способности, всё внимание работника будет посвящено служению закону.

ПРИСЯГА ПРОКУРОРА

Вступление в должность — это торжественный момент. Молодые работники принимают Присягу, клянутся свято соблюдать Конституцию РФ и законы, быть непреклонными в борьбе с правонарушениями, защищать интересы личности, общества и государства.

Это не просто формальность, а символ высочайшей ответственности, которую берёт на себя человек, более того, юридически значимый акт.

Нарушение Присяги служит основанием для увольнения работника.

ОТ КЛАССНОГО ЧИНА ДО ФОРМЕННОГО ОБМУНДИРОВАНИЯ

Прокурорская служба имеет свою иерархию, то есть систему подчинённости низших звеньев высшим, и отличительные знаки.

Классные чины — подобие воинских званий, которые присваиваются в соответствии с должностью и выслугой лет. Среди них есть, например, юрист 3 класса, советник юстиции, государственный советник юстиции 3 класса. Каждый чин отражает уровень квалификации и ответственности работника.

Форменное обмундирование прокуроров, как и у военнослужащих или полицейских, подчёркивает статус и дисциплинирует. Ношение форменной одежды — обязательный атрибут службы, символизирующий единство и организованность системы.

АТТЕСТАЦИЯ

Аттестация (от латинского слова, означающего «свидетельство») — это обязательная процедура, которая регулярно проводится для оценки профессиональных и личных качеств работника, соответствия его занимаемой должности.

Аттестация позволяет оценить, как работает прокурор, соответствует ли его профессиональный уровень требованиям времени, какие недостатки у него имеются, выявить перспективных работников для включения в кадровый резерв и продвижения на руководящие должности.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ РОСТ: УЧИТЬСЯ ВСЮ ЖИЗНЬ

Путь прокурора — это путь постоянного самосовершенствования. Аттестация в том числе служит и для определения результатов такой работы над собой, своими знаниями и умениями.

Это интересно!

Система, можно сказать, непрерывного обучения выстроена так, чтобы работники всегда оставались в курсе изменений в законодательстве и новинок, которые могут пригодиться в работе, обменивались опытом.

Для повышения квалификации прокуроров создана мощная образовательная база в Университете прокуратуры Российской Федерации и его филиалах, а для молодых специалистов (со стажем службы до трёх лет) действуют межрегиональные учебные центры.

Кроме того, работники проходят стажировки в вышестоящих прокуратурах и Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

ЗАБОТА О ЛЮДЯХ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ПОКОЛЕНИЙ

Государство ценит ответственный и нелёгкий труд прокурорских работников. Для них предусматривается достойное материальное и социальное обеспечение, включающее

не только денежное содержание, но и ежемесячные надбавки, в том числе для тех, кто уже имеет право на пенсию за выслугу лет, а также премии, материальную помощь и единовременные поощрения.

В прокуратуре свято соблюдаются добрые традиции преемственности поколений. Здесь действует разветвлённая сеть ветеранских организаций, система заботы о ветеранах. А ветераны, пока позволяет здоровье, остаются в строю: они делятся опытом с молодыми работниками в ходе регулярно проводимых встреч, обсуждают вопросы наставничества и патриотического воспитания, помогают в этой ответственной работе.

Информация для размышления

Наставничество — важный элемент кадровой политики. Опытные профессионалы, даже выйдя на пенсию, передают свои знания молодёжи. Как отмечают сами ветераны, «накопленный опыт старшего поколения — важнейший ресурс для воспитания молодых специалистов».

ОХРАНА ПРАВА ПО НАУКЕ

Прокуратура России за свою более чем вековую историю накопила богатейший опыт работы и продолжает его приумножать. Однако она опирается на достижения не только практики, но и науки. В системе есть свои научные центры.

Университет прокуратуры Российской Федерации, созданный в 2007 году, объединил в себе несколько специализированных научных и образовательных учреждений системы прокуратуры, успешно работавших десятилетиями. Ныне это головной вуз, где готовят будущих специалистов и проводят научные исследования.

Научно-исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка отсчитывает свою летопись с 1949 года. Он входит в состав Университета прокуратуры, занимается анализом правоприменительной практики, разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства.

Научно-педагогические кадры готовят в аспирантуре Университета прокуратуры. Обучение в аспирантуре по очной форме позволяет существенно углубить знания и, как предусмотрено законом, приостановить службу с сохранением определённых социальных гарантий.

Научно-консультативный совет — это экспертный орган при Генеральной прокуратуре Российской Федерации, объединяющий ведущих учёных и практиков для решения сложных правовых проблем.

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Казалось бы, ещё недавно прокуроры работали только с бумажными делами и папками. В наше время прокуратура активно проходит цифровую трансформацию — в соответствии с одной из пяти национальных целей развития России до 2030 года, установленных Указом Президента РФ.

Это означает, что прокуратура как государственный орган активно внедряет цифровые технологии. Что они дают?

Во-первых, такие технологии позволяют намного быстрее реагировать на нарушения прав граждан.

Пример для ясности

Раньше, чтобы проверить законность расходования бюджетных средств, прокурор направлял запрос, ждал ответ, изучал бумажные документы. Теперь всё больше данных накапливается в электронном виде, создаются автоматизированные системы надзора. Прокурор может в режиме реального времени отслеживать ситуацию.

Во-вторых, технологии служат повышению уровня доступности и удобства при обращении граждан в прокуратуру. Цифровая трансформация нашего общества направлена на то, чтобы почти все социально значимые услуги предоставлялись в электронной форме. Это касается и обращений в прокуратуру. Как уже говорилось, можно подать жалобу через интернет-приёмную на сайте прокуратуры, а далее отслеживать ход её рассмотрения и получить ответ в личном кабинете.

В-третьих, «цифра» даёт возможность работать с данными, а не с бумагами, создавая единые информационные системы, которые объединяют данные из разных источников и открывают к ним доступ работникам прокуратуры по всей России. Это позволяет более оперативно и качественно определять нарушения закона, анализировать статистику преступности и выявлять проблемы системы общей работы.

Подростки, которые знакомятся с профессией прокурора, должны понимать: прокурор двадцать первого века — это не только юрист, но и пользователь передовых цифровых технологий. Умение работать с большими данными, использовать информационные системы, разбираться в кибербезопасности становится важной частью профессии.